

Решение № 03-10.1/354-2015

о признании жалобы частично обоснованной

29 сентября 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. – заместителя руководителя управления, Председателя комиссии;

Вормсбехера А.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шевченко А.Н. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – заявитель, Общество) на действия Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона (извещение № 0152300010215000025) выполнение работ по строительству водопроводных сетей для ликвидации спутниковых водопроводов, приходящих по тепловым сетям в с. Цветнополе Азовского ННМЦ Омской области. 1 этап (далее - электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, надлежащим образом уведомленных о месте, дате и времени рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России (вх. № 8768э от 22.09.2015) поступила жалоба заявителя, в которой указано, что отдельные положения документации об аукционе не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8930 от 24.09.2015) заказчиком были представлены материалы электронного аукциона, из которых следует, что 19.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2986300 руб.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, возражений заказчика Комиссия установила следующее:

3.1. В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются

функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе в табличной форме указаны наименование и характеристики товаров, используемых при выполнении работ (далее – Перечень товаров), а также установлены показатели, позволяющие определить соответствие поставляемого потребностям муниципального заказчика, в том числе по позиции 30:

№ п/п	Наименование товара	Описание товара	Наличие требований о соответствии товара стандартам
1	2	3	4
30.	Колонка водоразборная чугунная Н=3000 мм.	Рабочее давление, МПа, должно быть от 0,1 до 0,6; Условный проход подающей трубы, мм, должен быть 20; Ход клапана, мм, должен быть от 16 до 18; Высота колонки, мм, должна быть 3000; Высота надземной части колонки, мм, должна быть 1000; Высота подземной части колонки, мм, 2000;	ГОСТ 15150-69 «Колонки водоразборные»

По мнению заявителя, «ГОСТ 15150-69 «Колонки водоразборные» не существует, на территории РФ действует ГОСТ 15150-69 «МАШИНЫ, ПРИБОРЫ и ДРУГИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ исполнения для других климатических районов. Категории, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды», т.о. ГОСТ 15150-69 не устанавливает требования к значениям показателей колонок водоразборных».

В возражениях заказчика на данный довод жалобы указано: «В проектной документации Строительство водопроводных сетей для ликвидации спутниковых водопроводов, приходящих по тепловым сетям в с. Цветнополье Азовского ННМЦ Омской области. 1 этап в разделе 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения», выполненной ООО «СИБПРОМПРОЕКТ» в позиции № 43 Колонка водоразборная чугунная Ру-01-0,6МПа указан ГОСТ 15150-69».

Комиссия полагает, что описание указанного товара, не носит объективный характер, **в данной части** довод жалобы признан обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что при описании объекта закупки заказчиком допущены нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия установила, что согласно протоколу 25.1 рассмотрения первых частей заявок от 25.09.2015 на участие в электронном аукционе подано одиннадцать заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе, что указывает на отсутствие препятствий к участию в электронном аукционе.

При этом Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

Комиссия отмечает, что заявителем не направлялся заказчику запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе по указанной позиции Технического задания, на заседание Комиссии Общество не направило представителя для дачи пояснений, при этом не представило также доказательств фактического нарушения его прав и интересов.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса Российской Федерации](#), Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Комиссия считает, что в данном случае **заявителем допущено злоупотребление правом** в части обжалования действий заказчика, поскольку, подавая жалобу на положения документации менее чем за сутки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, заявитель пренебрег правом на направление запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 65 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом данных обстоятельств, Комиссия признала жалобу в целом частично обоснованной.

3.2. Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В нарушение вышеприведенной нормы в преамбуле документации об электронном аукционе приведено понятие «участник закупки» без учета изменений внесенных Федеральным законом от 14.07.2015 № 227-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области при проведении закупки в форме электронного аукциона (извещение № 0152300010215000025) выполнение работ по строительству водопроводных сетей для ликвидации спутниковых водопроводов, приходящих по тепловым сетям в с. Цветнополье Азовского ННМЦ Омской области. 1 этап **в части** указания в документации об аукционе неверной ссылки на ГОСТ 15150-69 «Колонки водоразборные».
2. Признать в действиях Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области при проведении закупки в форме электронного аукциона нарушение требований пункта 4 статьи 3, пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.П.Шмакова

Член Комиссии

А.В.Вормсбехер

А.Н.Шевченко