

РЕШЕНИЕ

по жалобе №16 ООО «Сантенорм» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной центр охраны здоровья семьи и репродукции» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, согласно Техническому заданию (Приложение № 2 к документации о проведении запроса котировок в электронной форме) (извещение № 31704729491), в части необоснованного отказа от заключения договора с победителем закупки.

«20 марта 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе: «...»

«...»

«...»

«...»

В присутствии:

- представителя заказчика ГАУЗ «БОЦОЗСР» «...» действующего на основании доверенности №б/н от 07.09.2016г.;

- представителя заказчика ГАУЗ «БОЦОЗСР» «...», действующего на основании доверенности №б/н от 15.02.2017г.;

- представителя заказчика ГАУЗ «БОЦОЗСР» «...», действующего на основании доверенности №б/н от 15.02.2017г.;

В отсутствии заявителя, уведомленного надлежащим образом.,

рассмотрев жалобу ООО «Сантенорм» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «БОЦОЗСР» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, (извещение № 31704729491),

установила:

10.03.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила ООО «Сантенорм» на действия заказчика и организатора в

одном лице ГАУЗ «БОЦОЗСР» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, (извещение № 31704729491), (далее – запрос котировок в электронной форме).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области:
www.bryansk.fas.gov.ru

Как следует из жалобы 30.01.2017 года заказчиком ГАУЗ «БОЦОЗСР» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, (извещение № 31704729491).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 45355 от 08.02.2017г. заявка ООО «Сантенорм» признана соответствующей документации о закупке и признана победителем с ценой 334 330,00 рублей.

Согласно Протоколу №1 от 27.02.2017 года заказчиком ГАУЗ «БОЦОЗСР» принято решение об отказе от заключения договора на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, согласно Техническому заданию, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение о проведении закупки от 30.01.2017 г. № 31704729941), электронной площадке РТС-тендер (извещение о проведении закупки от 30.01.2017 г. № 45355) на основании письма Росздравнадзора № 01 и - 289/17 от 07.02.2017 г. «О приостановлении применения медицинского изделия», приказа Росздравнадзора № 763 от 07.02.2017 г. в связи с угрозой причинения вреда здоровью граждан при применении медицинского изделия.

В письмо Росздравнадзора № 01 и - 289/17 от 07.02.2017 г. года, на которое ссылается комиссия в качестве основания для отклонения заявки, содержится информация о приостановлении применения медицинского изделия конкретного варианта исполнения: «Виниловые смотровые перчатки неопудренные, нестерильные».

Запрет на применение медицинского изделия не относится к перчаткам, реализуемым ООО «Сантенорм».

Медицинские перчатки относятся к медицинским изделиям.

На территории Российской Федерации разрешено обращение (в том числе ввоз, хранение и реализация) только зарегистрированных медицинских изделий (ч.4 ст.38 Закона об основах охраны здоровья).

Информация обо всех прошедших регистрацию медицинских изделиях вносится в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (ч.10 ст.38 Закона об основах охраны здоровья граждан).

В соответствии с п. 9 Правил государственной регистрации медицинских изделий (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. №1416), в заявлении на государственную регистрацию медицинского изделия указывается наименование медицинского изделия.

Сведения о наименовании медицинского изделия вносятся в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (ч. 11 ст.38 Закона об основах охраны здоровья).

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие, (п.6 Правил государственной регистрации медицинских изделий). Утвержденная форма регистрационного удостоверения предполагает указание наименования зарегистрированного медицинского изделия. Такое наименование должно совпадать с наименованием, указанным в заявлении на государственную регистрацию медицинского изделия и в государственном реестре.

В последующем обращение медицинского изделия осуществляется именно под этим наименованием.

В соответствии с пп. 11 «Правил продажи отдельных видов товаров», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55 (далее - «Правила продажи»), Продавец обязан своевременно в наглядной и доступной форме довести до сведения покупателя необходимую и достоверную информацию о товарах и их изготовителях, обеспечивающую возможность правильного выбора товаров. Информация в обязательном порядке должна содержать: наименование товара.

В соответствии с подразделом 5 раздела 18 Главы 2 Решения комиссии Таможенного союза №299 от 28.05.2010г. «О применении санитарных мер в таможенном союзе», маркировка медицинского изделия, должна содержать: наименование страны-изготовителя, наименование, юридический адрес и торговую марку изготовителя, наименование изделия, нормативный документ, требованиям которого соответствует изделие, габариты, массу (при необходимости), способы ухода за изделием, год изготовления (для ИМТ), срок годности или дату окончания срока годности (для ИМН), знак обращения, другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

В соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ от 15.08.1997г. №1037 «О мерах по обеспечению наличия на ввозимых на территорию Российской Федерации непродовольственных товарах информации на русском языке», информация • о непродовольственных товарах с учетом их вида и особенностей должна содержать сведения о наименовании товара на русском языке.

Таким образом, наименование - это значимый и существенный признак, позволяющий идентифицировать медицинское изделие. Изделия, имеющие разные наименования - это разные изделия.

В заявке ООО «Сантенорм» были предложены печатки смотровые виниловые (Китай), соответствующие всем требованиям технического задания Заказчика.

В обосновании причины отклонения заявки участника заказчик ссылается на письмо Росздравнадзора № 01 и - 289/17 от 07.02.2017 г. Однако, указанное письмо не относится к перчаткам, предложенным к поставке ООО «Сантенорм».

Как следует из содержания письма Росздравнадзора № 01 и - 289/17 от 07.02.2017

г., служба сообщила о приостановлении применения только перчаток конкретного варианта исполнения: «Виниловые смотровые перчатки неопудренные, нестерильные».

Компания ООО «Бэйсик Интернэшнл» предоставило пояснение к письму Росздравнадзора, в котором указало, что применение медицинских изделий в варианте исполнения «Перчатки одноразовые медицинские смотровые нестерильные Basic виниловые неопудренные» не приостановлено.

Таким образом, приостановление применения касается только конкретного варианта исполнения перчаток, указанного в самом письме.

ООО «Сантенорм» не поставляет и не планировало поставлять по данной закупке перчатки с указанным вариантом исполнения.

Перчатки, предложенные ООО «Сантенорм» имеют вариант исполнения и соответствующее ему наименование: «Перчатки одноразовые медицинские смотровые нестерильные Basic виниловые неопудренные».

Такое наименование соответствует наименованию изделия, указанному в регистрационном удостоверении на данное медицинское изделие - №ФСЗ 2011/08857 от 24.01.2011г.

В своей заявке ООО «Сантенорм» прямо указал на соответствие предлагаемых к поставке перчаток Регистрационному удостоверению: ФСЗ 2011/08857 от 24.01.2011 г.

Наименование товара, указанное в заявке на участие в аукционе приведено в соответствии с наименованием, указанным в Техническом задании Заказчика для простоты идентификации товара именно в рамках проведения аукциона.

Непосредственно реализация товара осуществляется ООО «Сантенорм» под тем наименованием, которое указано в регистрационном удостоверении на медицинское изделие.

Таким образом, никаких запретов на применение перчаток, предложенных в заявке ООО «Сантенорм» нет, а значит отклонение заявки произведено неправомерно.

Основания для отказа ООО «Сантенорм» в заключении контракта отсутствовали.

Из пояснений ГАУЗ «БОЦОЗСР», следует, жалоба ООО «Сантенорм» необоснованна, в связи с тем, что в соответствии с п. 15.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «БОЦОЗСР», статьями 447-449 части 1 ГК РФ Заказчиком принято решение об отказе от заключения договора на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, согласно Техническому заданию, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение о проведении закупки от 30.01.2017 г. № 31704729941) , электронной площадке РТС-тендер (извещение о проведении закупки от 30.01.2017 г. № 45355) на основании письма Росздравнадзора № 01 и - 289/17 от 07.02.2017 г. «О приостановлении применения медицинского изделия», приказа Росздравнадзора № 763 от 07.02.2017 г. в связи с угрозой причинения вреда здоровью граждан при применении медицинского изделия.

На момент рассмотрения жалобы по итогам проведения запроса котировок в электронной форме договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «БОЦОЗСР» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [законом](#).

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «БОЦОЗСР», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «БОЦОЗСР», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «БОЦОЗСР» Протокол №5 от 15.08.2016 года.

3.1. Заказчик при осуществлении предусмотренной настоящим Положением деятельности соблюдает следующие требования:

3.1.1. руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон 223-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

30.01.2017 года заказчиком ГАУЗ «БОЦОЗСР» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении котировок в электронной форме на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, (извещение № 31704729491).

Согласно п. 1 информационной карты запроса котировок в электронной форме Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара:

Качество Товара должно обеспечивать безопасность жизни и здоровья потребителей, отвечать требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Качество Товара должно подтверждаться копиями документов, содержащими сведения о подтверждении его соответствия установленным требованиям: копией сертификата соответствия на поставляемую серию товара (в случае добровольной сертификации) или копией декларации о соответствии на поставляемую серию товара, копия регистрационного удостоверения и другими документами, предусмотренными действующим законодательством.

Согласно п.13 информационной карты запроса котировок в электронной форме

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, так в частности:

- несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме;
- несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме;
- по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации и Положением по закупкам ГАУЗ «БООЗОСР».

В силу п.14 информационной карты запроса котировок в электронной форме в заключении договора с победителем процедуры проведения закупки может быть отказано по следующим основаниям, так в частности:

- несоответствия предлагаемой к поставке продукции, работ, услуг техническим требованиям к продукции, работам, услугам, заявленным в документации о закупке, если указанное несоответствие не выявлено и не могло быть выявлено при рассмотрении заявок на участие в процедуре проведения закупки.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 45355 от 08.02.2017г. заявка ООО «Сантенорм» признана соответствующей документации о закупке и признана победителем с ценой 334 330,00 рублей.

07.02.2017 г. Письмо Росздравнадзора № 01 и - 289/17 «О приостановлении применения медицинского изделия», приказа Росздравнадзора № 763 от 07.02.2017 г. в связи с угрозой причинения вреда здоровью граждан при применении медицинского изделия: «Перчатки одноразовые медицинские смотровые нестерильные Basic виниловые неопудренные, нестерильные», производство ООО «Бэйсик Интернэшнл Инк.», США, регистрационное удостоверение: ФСЗ 2011/08857 от 24.01.2011г.

В своей заявке победитель закупки ООО «Сантенорм» по позиции 4 технического задания документации о закупке указал на соответствие предлагаемых к поставке перчаток - регистрационное удостоверение: ФСЗ 2011/08857 от 24.01.2011г.

На момент заключения договора по итогам закупки, заказчиком установлено, что качество поставляемого товара не соответствует действующему законодательству.

27.02.2017 года согласно Протоколу заседания закупочной комиссии №1 заказчик отказался от заключения договора на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ контракт на основании Письма Росздравнадзора № 01 и - 289/17 от 07.02.2017 г., в соответствии с п.14 информационной карты запроса котировок в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу ООО «Сантенорм» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной центр охраны здоровья семьи и репродукции» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов: перчатки и презервативы для УЗИ, согласно Техническому заданию (Приложение № 2 к документации о проведении запроса котировок в электронной форме) (извещение № 31704729491), в части необоснованного отказа от заключения договора с победителем закупки, признать необоснованной.