

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/16-113

17 ноября 2016 г.

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «17» ноября 2016 года

В полном объёме решение изготовлено «22» ноября 2016 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова Ирина Николаевна – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Мареха Дмитрий Александрович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина Ольга Евгеньевна – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей ООО «ВиТЭК» <...> и <...>,

представителей АО «195 РЗ РАВ»: <...>,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ВиТЭК» на действия АО «195 РЗ РАВ» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме по извещению №31604297551 от 08.11.2016г. на приобретение через АЗС с использованием смарт-карт топлива для заправки автомобильного транспорта АО "195 РЗ РАВ": автомобильный бензин АИ-92, дизельное топливо, автомобильный бензин АИ-95 (далее — Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

ООО «ВиТЭК» (Заявитель) подана жалоба на действия акционерного общества «195 ремонтный завод ракетно-артиллерийского вооружения» (АО «195 РЗ РАВ») при проведении Запроса котировок в части нарушения права участника запроса котировок на обжалование результатов закупки.

Жалоба ООО «ВиТЭК» рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

08.11.2016г. на официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению Запроса котировок.

Заказчик — АО «195 РЗ РАВ».

Объект закупки — заключение договора на поставку ГСМ через АЗС с использованием смарт-карт для нужд АО «195 РЗ РАВ» по трем лотам. По каждому лоту заключается отдельный договор.

Закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

АО «195 РЗ РАВ» зарегистрировано в инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску и единственным учредителем общества является Министерство обороны Российской Федерации.

Учитывая вышесказанное, на АО «195 РЗ РАВ» распространяются требования Закона №223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «195 РЗ РАВ» утверждено Советом директоров АО «195 РЗ РАВ», протокол от 02.12.2015 г. (далее — Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 57 Положения о закупках заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и условиями конкретной закупки.

Пунктом 26 Информационной карты документации по проведению запроса котировок установлен срок заключения договора — в течение 10 дней со дня подписания заказчиком протокола о результатах закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает 10-дневный срок для обжалования действий организатора торгов со дня подведения итогов торгов / со дня размещения результатов торгов на сайте.

Согласно Определению Верховного Суда РФ от 02.02.2016 N 309-КГ15-14384 по делу N А60-28335/2014, установление ... срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Учитывая вышеизложенное, заключение договора ранее установленного законодательством Российской Федерации срока на обжалование действий организатора торгов, не обеспечивает реализацию права участников торгов на защиту.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВиТЭК» на действия АО «195 РЗ РАВ» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме по извещению №31604297551 от 08.11.2016г. обоснованной.
2. Признать заказчика АО «195 РЗ РАВ» нарушившим пункт 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», часть 1 статьи 57 Положения о закупках товаров, работ услуг АО «195 РЗ РАВ».
3. Выдать АО «195 РЗ РАВ» предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии И.Н.Попова

Члены комиссии: Д.А. Мареха

О.Е. Яшина

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 07-03пр/16-113

о нарушении антимонопольного законодательства

17 ноября 2016 г.

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова Ирина Николаевна – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Мареха Дмитрий Александрович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Яшина Ольга Евгеньевна – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 17 ноября 2016 года по делу № 07-03пр/16-113 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ООО «ВиТЭК» на действия АО «195 РЗ РАВ» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме по извещению №31604297551 от 08.11.2016г. на приобретение через АЗС с использованием смарт-карт топлива для заправки автомобильного транспорта АО "195 РЗ РАВ": автомобильный бензин АИ-92, дизельное топливо, автомобильный бензин АИ-95 (далее — Запрос котировок),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику — АО «195 РЗ РАВ» устранить нарушение пункт 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», части 1 статьи 57 Положения о закупках товаров, работ услуг АО «195 РЗ РАВ», путём внесения изменений в документацию по проведению открытого запроса котировок в электронной форме в части установления срока заключения договора.

2. Заказчику — АО «195 РЗ РАВ» исполнить предписание до 06 декабря 2016 года и незамедлительно представить в адрес Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа на адрес электронной почты: to51@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Мурманской области.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание изготовлено в полном объеме 22.11.2016г.

Председатель комиссии

И.Н.Попова

Члены комиссии:

Д.А. Мареха

О.Е.Яшина