

Решение
по делу №06/2982-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

17.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Н. В. Новиковой (по доверенности),

Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности),

Заявителя Д. Н. Голобокова (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 09.08.2017 направленной по подведомственности Федеральной антимонопольной службой от 10.08.2017 № ГЗТУ/3089 (вх. №3189/09 от 14.08.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство 36-ти квартирного жилого дома в мкр. Фонтаны ГП-4"» (номер извещения 0175200000417000261) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе по позициям №№9, 14, 49, 69, 88, 98, 132-136 требования к товарам (материалам), которые по мнению Заявителя являются избыточными, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства и противоречащие положениям соответствующих стандартов (ГОСТов) Российской Федерации, что в свою очередь приводит к ограничению круга участников Аукциона и делает невозможным сформировать и подать заявку на участие в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.08.2017 №068817, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа не согласились с доводами жалобы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями документации об Аукционе и положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 27.06.2017, изменения – 25.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 90 278 527,71 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 10.08.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 17.08.2017, дата проведения Аукциона: 21.08.2017.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчик установил в техническом задании документации об Аукционе по позициям №№9, 14, 49, 69, 88, 98, 132-136 требования к товарам (материалам), которые по мнению Заявителя являются избыточными, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства и противоречащие положениям соответствующих стандартов (ГОСТов) Российской Федерации, что в свою очередь приводит к ограничению круга участников Аукциона и делает невозможным сформировать и подать заявку на участие в Аукционе

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с

информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение строительно – монтажных работ по объекту строительство здания Заказчика.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого

является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, указанных в жалобе: «...

Приложение № 5 к разделу IV «Описание объекта закупки (Техническое задание)»

Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ по объекту:

«Строительство 36-ти квартирного жилого дома в мкр. Фонтаны ГП-4»

№ п/п	Наименование товара (материала)	Наименование показателя	Требование к значению показателя	Единица измерения	
...	
9.	Воздухоотводчик	Назначение	должен быть предназначен для автоматического удаления воздуха и прочих газов из систем водяного отопления, холодного и горячего водоснабжения.		
		Рабочее давление	должно быть 1,0	МПа	
		Резьба присоединительного патрубка	наружная, должна быть 1/2	дюйм	
		Температура рабочей среды:	>100	°С	
		Рабочая среда	должна быть вода, растворы гликолей 50%		
		Область рабочих давлений для оптимальной производительности	0,05÷0,7	МПа	
		Максимальная температура окружающей среды	>+55	°С	
		Конструкция воздухоотводчика	должна соответствовать указанной на изображении 		
		Размеры воздухоотводчика	A	50±5	мм
			B	не более 45	
C	55...60				
H	должно быть 10,5				
L	менее 35				
D	требуется 1/2		дюйм		

...
14.	Трубы стальные сварные	Описание	стальные сварные трубы с цилиндрической резьбой или без резьбы, должны быть для водопроводов и газопроводов, систем отопления, а также для деталей водопроводных и газопроводных конструкций	
		Условный проход	должен быть 100	
		Толщина стенки труб	должна быть 4,5	
		Точность изготовления труб	обычная или повышенная	
		Резьба на трубах	длинная; короткая	
...
49.	Перемычка гибкая	Тип	ПГС-50	
		Назначение	должны быть предназначены для заземления металлических конструкций, корпусов машин, аппаратов	
		Канат перемычки	должен быть стальной оцинкованный	
		Наконечники перемычки	должны быть из стали с оцинкованным покрытием	
		Сечение каната	как минимум 50	
		Конструкция перемычки	должна соответствовать указанной на рисунке	
		Размеры перемычки	A	не более 8,5
	B	более 270	мм	
	C	не менее 10	мм	
...
69	Разветвительная коробка	Назначение	предназначена для монтажа систем связи в различных низковольтных цепях переменного тока промышленной частоты и в цепях постоянного тока напряжением до 140 В, используемых в закрытых помещениях объектов народного хозяйства	
		Корпус коробки	должен быть литой полиэтиленовый	
		Конструкция крышки коробки	должна соответствовать указанной на изображении	
		Площадки для клеммных колодок на основании коробки	должны быть размещены на разной высоте	
		Свойства	коробка должна быть рассчитана на непрерывную длительную работу	
		Исполнение	без резисторов или с проволочными токопроводами	
		Максимальный ток	не более 100	
		Максимальное напряжение	не более 140	
		Количество точек присоединения	должно быть не более 8	
		Количество коммутируемых цепей	должно быть не более 4	
		Условия	коробка должна быть для эксплуатации при температуре	

		эксплуатации	окружающего воздуха от минус 35 до плюс 40°C и относительной влажности воздуха до 80% при температуре 35°C				
		Габаритные размеры	D	60±3	мм		
			H	24±2	мм		
		Крепление к поверхности	должно быть с помощью шурупов или винтов				
		Использование	должно быть для использования внутри помещений				
		Безопасность	при эксплуатации в помещениях с комнатной температурой воздуха не должно оказывать вредного воздействия на организм человека, не должно быть токсично или взрывоопасно				
...		
88.	Трубы стальные электросварные прямошовные	Точность изготовления труб	обычная или повышенная				
		Наружный диаметр труб	требуется 325			мм	
		Толщина стенки	требуется 6			мм	
		В зависимости от показателей качества трубы группы	Б по ГОСТ 10705-80				
		Класс точности труб по длине	I ; II				
...		
98	Вентиль (клапан запорный)	Материал корпуса	должен быть ковкий чугун				
		Привод	должен быть ручной (маховик)				
		Тип присоединения	должен быть муфтовый				
		Рабочее давление P _р	требуется 16			кгс/см ²	
		Максимальная рабочая температура	≥50			°C	
		Класс герметичности затвора по ГОСТ 9544-2015	должен быть Δ				
		Рабочая среда	должна быть вода или пар				
		Конструкция вентиля	должна соответствовать указанной на изображении				
		Размеры вентиля	Условный проход, Ду	должен быть 25			мм
			L	должно быть 120			
H	более 130 менее 150						
D	должно быть 25						
...		
132	Автоматический выключатель	Назначение	защита от перегрузки и коротких замыканий (обеспечивают надежную и безопасную работу электроустановок), защита резистивных и индуктивных нагрузок с низким импульсным током				
		Количество полюсов	должно быть 3			шт	
		Номинальный ток	должен быть 25			А	
		Характеристика срабатывания	должна быть C				
		Номинальная отключающая способность	min 6			кА	
		Номинальная частота	50...60			Гц	

		Степень защиты	корпуса	требуется IP40		
			зажимов	требуется IP20		
		Температура эксплуатации	более -15++50			°C
		Тип зажима	требуется двунаправленная клемма с защитой от неправильного монтажа			
		Установка	должна быть на рейку DIN			
133	Автоматический выключатель	Назначение	защита от перегрузки и коротких замыканий (обеспечивают надежную и безопасную работу электроустановок), защита резистивных и индуктивных нагрузок с низким импульсным током			
		Количество полюсов	должно быть 3			шт
		Номинальный ток	должен быть 16			А
		Характеристика срабатывания	должна быть С			
		Номинальная отключающая способность	min 6			кА
		Номинальная частота	50...60			Гц
		Степень защиты	корпуса	требуется IP40		
			зажимов	требуется IP20		
		Температура эксплуатации	более -15++50			°C
		Тип зажима	требуется двунаправленная клемма с защитой от неправильного монтажа			
Установка	должна быть на рейку DIN					
134	Автоматический выключатель	Назначение	защита от перегрузки и коротких замыканий (обеспечивают надежную и безопасную работу электроустановок), защита резистивных и индуктивных нагрузок с низким импульсным током			
		Количество полюсов	должно быть 3			шт
		Номинальный ток	должен быть 10			А
		Характеристика срабатывания	должна быть С			
		Номинальная отключающая способность	min 6			кА
		Номинальная частота	50...60			Гц
		Степень защиты	корпуса	требуется IP40		
			зажимов	требуется IP20		
		Температура эксплуатации	более -15++50			°C
		Тип зажима	требуется двунаправленная клемма с защитой от неправильного монтажа			
Установка	должна быть на рейку DIN					
135	Автоматический выключатель	Назначение	защита от перегрузки и коротких замыканий (обеспечивают надежную и безопасную работу электроустановок), защита резистивных и индуктивных нагрузок с низким импульсным током			
		Количество полюсов	должно быть 1			шт
		Номинальный ток	должен быть 6			А
		Характеристика срабатывания	должна быть С			
		Номинальная отключающая способность	min 6			кА
		Номинальная частота	50...60			Гц
		Степень защиты	корпуса	требуется IP40		
			зажимов	требуется IP20		
		Температура эксплуатации	более -15++50			°C
		Тип зажима	требуется двунаправленная клемма с защитой от			

			неправильного монтажа		
		Установка	должна быть на рейку DIN		
136	Автоматический выключатель	Назначение	защита от перегрузки и коротких замыканий (обеспечивают надежную и безопасную работу электроустановок), защита резистивных и индуктивных нагрузок с низким импульсным током		
		Количество полюсов	должно быть 1	шт	
		Номинальный ток	должен быть 16	А	
		Характеристика срабатывания	должна быть С		
		Номинальная отключающая способность	min 6	кА	
		Номинальная частота	50...60	Гц	
		Степень защиты	корпуса	требуется IP40	
			зажимов	требуется IP20	
		Температура эксплуатации	более -15+50		°С
		Тип зажима	требуется двунаправленная клемма с защитой от неправильного монтажа		
		Установка	должна быть на рейку DIN		
...	

...» (цитаты).

При этом документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...Терминам «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «до», «максимальное значение», «min» (означает – не менее), «max» (означает – не более), «как минимум», символы «-», «...» подразумевают, что значение(-ния) показателя, указанное(-ные) заказчиком, включено(-ны) в предел допустимых значений; термины «от», «более», «минимальное значение», «менее», «свыше», «выше», «ниже», «максимум» значит, что характеристика, указываемая участником, должна быть более (менее) указанной Заказчиком. Символ «±», применяемый при указании линейных и угловых размеров товаров в конструкции «X±y», должен трактоваться как указание на значение, подлежащее конкретизации. Данный символ, сопровождающий любой параметр кроме линейных и угловых размеров, должен трактоваться как установленный Заказчиком предел допуска по показателю и изменению не подлежит. Показатели, по своей сути имеющие диапазонное значение, выделены графическими знаками «≥», «≤», «<», «>». При этом участник в заявку копирует как символ, так и значение показателя⁽¹⁾. ...» (цитата).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что все требования к товарам и материалам, используемым при выполнении работ по строительству здания Заказчика, установлены в соответствии с государственными стандартами Российской Федерации, с соблюдением всех необходимых СНиП, регулирующих качество товара, а также в соответствии с паспортами на товары (материалы) заводов – изготовителей, размещенных последними на официальных сайтах, что позволяет участникам закупки определить потребность Заказчика и надлежаще сформировать заявку на участие в Аукционе.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

На заседании Комиссии, а также в составе жалобы Заявителем не представлено объективных доказательств и документально не подтверждены доводы, изложенные в жалобе, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и невозможности формирования и подачи заявки на участие в Конкурсе ввиду установления таких требований.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что доводы, изложенные в жалобе, не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

⁽¹⁾ Если иное не установлено настоящей инструкцией.