

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-373/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бытовая химия» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.09.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...> ,

членов Комиссии ФАС России:

<...> ,

<...> ,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...> ,

ООО «Бытовая химия»: <...> ,

представители ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Бытовая химия» от 20.09.2023 № 183 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку салфеток

для уборки (извещение № 32312744787), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Бытовая химия» (далее – Заявитель) от 20.09.2023 № 183 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку салфеток для уборки (извещение № 32312744787) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, утвержденным Заместителем генерального директора АО «ЕЭТП» <...> от 30.08.2023 № 21 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении Аукциона (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) – 07.09.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 9 714 639,76 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 15.09.2023;

4. На участие в Аукционе подано 4 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 19.09.2023;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущено 4 участника закупки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 22.09.2023;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующей требованиям Документации признана 1 заявка участника закупки;
9. Дата подведения итогов – 22.09.2023;
10. По результатам подведения итогов победителем Аукциона признан участник с идентификационным номером «1143600» с предложением о цене договора в размере 6 435 948,80 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки

несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 25.07.2018 № 802-ПП «О Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы» Заказчиками осуществляется публикация информации и изменение сведений о закупках в Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) (далее – ЕАИСТ).

Вместе с тем пунктом 3.1.4. Руководства пользователя системы проведения процедур закупок в электронной форме (Корпоративные закупки и закупки субъектов 223-ФЗ (включая МСП)) (далее – Руководство) уведомления всегда формируются и направляются в личный кабинет Организатора и/или Заявителей при наступлении событий по умолчанию. Организатор и/или Заявитель может просмотреть уведомления перейдя по пиктограмме «Уведомления», которая также включает количество не просмотренных пользователем уведомлений.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 20.09.2023 № 32312744787 Аукцион проведен 20.09.2023 в период с 10:00 по 10:36 (МСК).

При этом положениями Документации установлено, что дата и время проведения Аукциона – 20.09.2022 в 10:00 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и сообщил, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог подать ценовое предложение ввиду получения уведомления в личный кабинет на сайте Оператора о времени проведения Аукциона, назначенного на 20.09.2023 в 11:20, при этом фактически Аукцион проведен 22.09.2023 в 10:00.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что размещение информации о проведении закупок и осуществляется Заказчиком в соответствии с установленным порядком интеграционного взаимодействия между ЕАИСТ и ЕИС, а также между ЕИС и сайтом Оператора.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что интеграционное взаимодействие между ЕИС и сайтом Оператора состоялось 07.09.2023 в 16:25.

Вместе с тем исходя из полученных данных сведения о времени проведения Аукциона отсутствовали. При этом в подтверждении указанного Оператором представлены соответствующие графические материалы.

Согласно хронологии событий 19.09.2023 в 14:25 Оператором направлено уведомление всем участникам закупки, в том числе Заявителю в личный кабинет на сайте Оператора о назначении времени проведения Аукциона – 20.09.2023 в 11:20. При этом указанное время проведения Аукциона установлено Оператором автоматически, что не противоречит пункту 3.1.4. Руководства.

Однако, 19.09.2023 в 14:25 Оператору поступил запрос от Заказчика об установлении времени проведения Аукциона 20.09.2023 в 10:00 в соответствии с требованиями Документации.

Таким образом, 19.09.2023 в 15:11 Оператором повторно направлено уведомление всем участникам закупки, в том числе Заявителю в личный кабинет на сайте Оператора о назначении корректного времени проведения Аукциона – 20.09.2023 в 10:00.

Дополнительно представитель Оператора представил сведения и пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в день проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Аукциона успешно поданы ценовые предложения. Кроме того, согласно реестру действий Заявителя на сайте Оператора установлено, что Заявителем осуществлен вход на площадку 20.09.2023 в 09:49, то есть до начала проведения Аукциона.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации, Регламента и Руководства.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором

не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бытовая химия» (ИНН: 7724646659; ОГРН: 1087746008129) от 20.09.2023 № 183 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353)

при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку салфеток для уборки (извещение № 32312744787) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: <...>

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>