

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы № 060/10/18.1-54/2021

Резолютивная часть решения оглашена 02 марта 2021 года.

Полный текст решения изготовлен 05 марта 2021 года.

г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Заместителя Председателя комиссии – <...>,

Членов Комиссии:

<...>;

<...>,

в присутствии представителя заявителя:

<...>,

в присутствии представителей организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, чьи действия обжалуются:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев путем использования систем видеоконференц-связи с использованием личных устройств доступа жалобу на действия организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки при осуществлении в отношении заявителя процедуры выдачи технических условий на подключение к тепловым сетям, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Псковское УФАС России) поступила жалоба ООО «Строительная компания «Стройинвест» (далее - Заявитель) (вх. № 95-з от 09.02.2021) на действия организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки при осуществлении в отношении заявителя процедуры выдачи технических условий на подключение к тепловым сетям, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403.

Заявитель обжалует следующие действия:

- установление в технических условиях требований по реконструкции объектов теплосети принадлежащих теплоснабжающей организации и находящихся за пределами земельных участков заявителя.

Жалоба подана в срок, установленный частью 5.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями статьи 18.1 данного Закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению Псковским УФАС России.

Информация о поступлении жалобы на действия организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, размещена на официальном сайте Псковского УФАС России <http://pskov.fas.gov.ru/> 12.02.2021 в разделе «База решений».

Псковское УФАС России, рассмотрев представленную жалобу и документы, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 02.03.2021 до 14 часов 30 минут.

Согласно жалобе, Заявитель обратился к МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки с запросами о предоставлении технических условий для подключения к сетям теплоснабжения планируемых к возведению многоквартирных домов (далее – МКД), расположенных по адресам: г. Великие Луки, ул. Заслонова, д.42 и ул. Герцена, д.4/38.

Теплоснабжающая организация подтвердила наличие технической возможности подключения к системе теплоснабжения и выдала заявителю технические условия на подключения к тепловым сетям №07-1251 от 25.03.2020 г. для МКД ул. Заслонова, д.42 и №07- 0383 от 29.01.2021 г. для МКД ул. Герцена, д.4/38

Однако, в нарушение положений п.п.10, 31, 32, 33 «Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 787 выданные технические условия содержат требования к заявителю выполнить технические мероприятия по реконструкции объектов теплосети принадлежащих теплоснабжающей организации и находящихся за границами

земельных участков заявителя.

Данные требования содержатся в п.14 ТУ №07-1251 от 25.03.2020 г. для МКД ул. Заслонова, д.42 и п.п. 8, 9, 12, 13 ТУ №07-0383 от 29.01.2021 г. для МКД ул. Герцена» д.4/38.

Вышеизложенные необоснованные и незаконные требования теплоснабжающей организации, по мнению заявителя, не позволяют подать заявку на подключение к системе теплоснабжения возводимых многоквартирных домов и нарушают его право на недискриминационный доступ к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения.

Представителем ООО «СК Стройинвест» была представлена дополнительная позиция к жалобе (вх. № 269-р от 18.02.2021).

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, не согласилась с доводами, изложенными в жалобе, представила письменную позицию (вх. № 268-р от 18.02.2021), согласно которой изложено, что ООО «Строительная компания «Стройинвест» 05.03.2020 обратилось в адрес МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки с заявлением о выдаче технических условий на подключение к тепловым сетям для МКД по ул.Заслонова д.42.

МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки за исх. №07-1251 от 25.03.2020 выдало технические условия на подключение к тепловым сетям МКД ул. ул.Заслонова д.42, согласно которым МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки сообщает об имеющейся технической возможности, в части мощности источников тепловой энергии, и об отсутствии возможности в части наличия резерва пропускной способности тепловых сетей. Было предложено выполнить реконструкцию участка теплосети:- от ТК-327 до точки врезки, протяженностью 227 пм. с увеличением существующих трубопроводов Ду 200 мм на трубопроводы Ду 250 мм трубами в ППУ изоляции с аварийной системой ОДК.

ООО «Строительная компания «Стройинвест» 22.01.2021 обратилось в адрес МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки с заявлением о выдаче технических условий на подключение к тепловым сетям для МКД по ул. Герцена, з/у 4.

МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки за исх. №07-0383 от 29.01.2021г. выдало технические условия на подключение к тепловым сетям МКД ул. Герцена, д.4/38, согласно которым МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки сообщает об имеющейся технической возможности, в части мощности источников тепловой энергии, и об отсутствии возможности в части наличия резерва пропускной способности тепловых сетей. Было предложено выполнить реконструкцию участка теплосети от ТК327 до точки врезки, протяженностью 227 пм., с увеличением существующих трубопроводов Ду 200 мм. на трубопроводы Ду 250 мм. трубами в ППУ изоляции с аварийной системой ОДК. Диаметры трубопроводов от точки подключения до ИТП здания определить проектом. Произвести восстановление изношенной тепловой изоляции на участке теплосети от ТК 325-до ТК327, протяженностью 53 пм. Т1, Т2- Ду-300. Выполнить реконструкцию тепловой камеры ТК-63.

МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки за исх. №07-0583 от 08.02.2021 повторно выдало технические условия на подключение к тепловым сетям МКД ул. Герцена, д.4/38, согласно которым МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки сообщает о имеющихся технических возможностях в части мощности источников тепловой энергии, а в части наличия резерва пропускной способности тепловых сетей отсутствуют. Было предложено выполнить реконструкцию участка теплосети от ТК327 до точки врезки, протяженностью 227 пм, с увеличением существующих трубопроводов Ду 200 мм на трубопроводы Ду 250 мм трубами в ППУ изоляции с аварийной системой ОДК. (без необходимости произвести восстановление изношенной тепловой изоляции на участке теплосети от ТК 325-до ТК327, протяженностью 53 пм. Т1, Т2-Ду-300; без необходимости выполнить реконструкцию тепловой камеры ТК-63).

ООО «Строительная компания «Стройинвест» направило в адрес МУП «Тепловые сети» г.Великие Луки 11.02.2021 заявления с просьбой заключить договоры на подключение к инженерным сетям теплоснабжения вышеуказанных МКД, с приложением технических условий. Тем самым ООО «Строительная компания «Стройинвест» выразило свое согласие на выполнение технических условий для МКД по адресу ул.Заслонова д.42 и ул. Герцена, д.4/38.

На основании вышеизложенного организация, осуществляющая эксплуатацию сетей полагает, что нарушений действующего законодательства не имеется.

Дополнением от 19.02.2021 № 07-0869 к возражению МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки направлена копия технических условий на подключение к сетям для МКД ул. Герцена, д. 4/38 и гидравлический расчет по подключению нагрузок МКД по ул. Герцена, д. 4/38 к котельной № 2.

**Изучив материалы жалобы, дополнительные позиции сторон, выслушав пояснения представителей Заявителя и Организации, осуществляющей эксплуатацию сетей участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей), предусмотренные подпунктами «а» - «г» пункта 2 настоящей части, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 утверждён исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, в том числе процедуры, связанные с заключением договора подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием; процедуры, связанные со строительством, реконструкцией; процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной

регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения (далее - Исчерпывающий перечень процедур).

Предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения включено в Исчерпывающий перечень процедур.

Согласно пунктам 10, 11 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила 787), Технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

б) срок подключения подключаемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

в) срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях - не менее 3 лет.

При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пункте 9 Правил, в полном объеме, теплоснабжающие и теплосетевые организации в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязаны предоставить технические условия либо мотивированный отказ в выдаче указанных технических условий при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 16 Правил 787 в случае отсутствия технической возможности подключения исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на подключение к системе теплоснабжения направляет заявителю письмо с предложением выбрать один из следующих вариантов подключения:

подключение будет осуществлено за плату, установленную в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке;

подключение будет осуществлено после внесения необходимых изменений в инвестиционную программу исполнителя и в соответствующую схему теплоснабжения.

В течение 5 рабочих дней со дня получения указанного письма от исполнителя заявитель направляет исполнителю письмо с указанием выбранного варианта подключения либо с отказом от подключения к системе теплоснабжения.

В случае если заявитель выбирает вариант подключения к системам теплоснабжения, указанный в абзаце третьем настоящего пункта, он в ответном письме исполнителю подтверждает свое согласие на осуществление подключения после выполнения исполнителем мероприятий, указанных в пункте 18 настоящих Правил, независимо от срока их выполнения.

В соответствии с пунктом 17 техническая возможность подключения существует при одновременном наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя, и резерва тепловой мощности источников тепловой энергии.

Комиссией установлено, что МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки в адрес ООО «Строительная компания «Стройинвест» выданы технические условия от 25.03.2020 № 07-1251 на подключение к тепловым сетям для МКД по ул. Заслонова д. 42 и от 29.01.2021 № 07-0383 на подключение к тепловым сетям МКД по ул. Герцена, д. 4/38.

Указанные технические условия содержат требования, в том числе о необходимости выполнения реконструкции участкам теплотрассы от ТК-327 до точки врезки, протяженностью 227 п.м., с увеличением существующих трубопроводов Ду 200 мм на трубопроводы Ду 250 мм трубами в ППУ изоляции с аварийной системой ОДК.

Также установлено, что МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки в адрес ООО «Строительная компания «Стройинвест» выданы технические условия от 08.02.2021 № 07-0583 на подключение к тепловым сетям МКД по ул. Герцена, д. 4/38, которые также содержат требования о необходимости выполнения реконструкции участкам теплотрассы от ТК-327 до точки врезки, протяженностью 227 п.м., с увеличением существующих трубопроводов Ду 200 мм на трубопроводы Ду 250 мм трубами в ППУ изоляции с аварийной системой ОДК.

Таким образом, МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки, установлены дополнительные требования, что нарушило пункт 10 Правил № 787.

Кроме того, в представленных возражениях от 18.02.2021 № 07-0852 и дополнениям к возражениям от 19.02.2021 № 07-0869 МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки сообщает об имеющейся технической возможности подключения в части мощности источников тепловой энергии и об отсутствии технической возможности подключения в части наличия резерва пропускной способности тепловых сетей, что подтверждается представленным гидравлическим расчетом по подключению тепловых нагрузок МКД по ул. Герцена, 4/38 к котельной № 2.

Таким образом, у МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки фактически отсутствовала возможность подключения МКД по ул. Герцена, 4/38.

Вместе с тем, технические условия на подключения к тепловым сетям МКД по ул. Герцена, 4/38, в нарушение пунктов 16 и 17 Правил № 787 были выданы.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Псковского УФАС России принимает решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите

конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Стройинвест» обоснованной.
- 2. Выдать Организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Муниципальному унитарному предприятию «Тепловые сети» г. Великие Луки обязательное для исполнения предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Зам. Председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.