

Заказчику –

ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ»

п. Рощино,

Валдайский р-н, Новгородская обл.,

175418

Оператору электронной площадки –

ООО «Центр Электронных Торгов»

ул. Горького, 195 БЦ «Пентхаус Палас»,
эт. 8, пом. П51,

Нижний Новгород, 603155

e-mail: info@torgi223.ru

Заявителю –

ООО Ателье «Силуэт»

пр-кт Ермака, д. 88, оф. 6,

г. Новочеркасск, Ростовская обл.,

346400

e-mail: asiluet@ya.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

20 октября 2020 года

Великий

Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее - Комиссия) в составе:

<.....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

<.....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

<.....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации (175418, Новгородская обл., Валдайский р-н, п. Рощино; далее - ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ») – <.....>;

заявителя – Общества с ограниченной ответственностью Ателье «Силуэт» (346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр-кт Ермака, д. 88, оф. 6; далее – ООО Ателье «Силуэт») – <.....>,

рассмотрев жалобу ООО Ателье «Силуэт» на действия заказчика – ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пластин для теплообменника Alfa Laval M15-BFG, извещение № 32009555552 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 06.10.2020,

УСТАНОВИЛА:

12.10.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО Ателье «Силуэт» на действия заказчика – ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пластин для теплообменника Alfa Laval M15-BFG, извещение № 3200955552 о проведении которого было размещено на официальном 06.10.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

14.10.2020 в Новгородское УФАС России аналогичная по содержанию Жалоба поступила по подведомственности из ФАС России.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику – ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» было направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения Жалобы по существу, которое заказчиком исполнено, проведение закупки приостановлено, договор не заключен.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

По мнению ООО Ателье «Силуэт», заказчиком в извещении о проведении настоящего запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение) неправомерно установлены требования к закупаемому товару (пластины для теплообменника Alfa Laval M15-BFG), свидетельствующие о его конкретном производителе и ограничивающие количество участников закупки.

В частности, согласно Извещению, для подтверждения качества и оригинальности поставляемого товара, в состав котировочной заявки должно быть включено гарантийное письмо завода-изготовителя эксплуатируемого оборудования (Акционерного общества «Альфа Лаваль Поток» (далее - АО «Альфа Лаваль Поток», Общество)).

Однако завод-изготовитель эксплуатируемого оборудования не ограничен в своем праве отказать потенциальному поставщику в предоставлении такого гарантийного письма.

На основании изложенного, заявитель просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель заявителя поддержал ее доводы в полном объеме, а также дополнительно указал, что в письменной форме представители ООО Ателье «Силуэт» в АО «Альфа Лаваль Поток» за получением соответствующего гарантийного письма не обращались.

Согласно представленным ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» возражениям на Жалобу (вх. № 7202 от 19.10.2020 Новгородского УФАС России), заказчик считает ее доводы необоснованными, а права заявителя – не нарушенными по следующим основаниям.

У заказчика в котельной установлен теплообменник Alfa Laval M15-BFG производства АО «Альфа Лаваль Поток», обеспечивающий горячим водоснабжением и теплоснабжением ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ», а также п. Рощино, включая социально значимые объекты (администрацию, школу, детский сад, многоквартирные дома).

В руководстве по эксплуатации данного оборудования (вх. № 7230 от 20.10.2020 Новгородского УФАС России; далее – Руководство по эксплуатации), производителем продекларирован его срок службы – в течение 25 лет после ввода в эксплуатацию при условии соблюдения условий эксплуатации, а также указано, что замена частей теплообменника возможна только на запасные части, произведенные на производственных площадках компании Alfa Laval Group (на территории Российской Федерации – только АО «Альфа Лаваль Поток»).

То есть производителем официальных запчастей к оборудованию может быть только завод-изготовитель оборудования или официально уполномоченные им компании.

Кроме того, на этапе подготовки к проведению рассматриваемой закупки, заказчик обращался к производителю состоящего на балансе ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» теплообменника по вопросу возможности использования неоригинальных запасных частей.

В своем письме в ответ на обращение заказчика АО «Альфа Лаваль Поток» указало, что применение неоригинальных запчастей к оборудованию может привести к некорректной работе оборудования, постепенному разрушению пластин, выходу оборудования из строя.

Таким образом, установление в Извещении требований о качестве и оригинальности поставляемого товара (запчастей) и установление перечня документов, подтверждающих данные требования, продиктованы объективными причинами и потребностями заказчика и свидетельствует о направленности его действий исключительно на получение качественной продукции, соответствующей целям деятельности заказчика, а не на ограничение конкуренции.

Возможностью получить ответ от производителя обладает каждый хозяйствующий субъект. Производитель также не ограничен в своем праве реализовывать производимую им продукцию любому хозяйствующему субъекту.

Присутствовавшая на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы

представитель заказчика поддержала возражения на нее в полном объеме.

Необходимо отметить, что согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика и его комиссии по закупкам, совершенных ими при проведении рассматриваемого запроса котировок в электронной форме, в данном случае не проводится, Комиссией рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки в соответствии с положениями Закона о закупках.

Часть 1 статьи 3 Закона о закупках устанавливает принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок в рамках законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе при описании в документации о закупке объекта закупки.

Среди данных принципов пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках называет равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках устанавливает правила описания предмета закупки в документации о конкурентной закупке.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно пункту 3 Извещения, предметом договора, заключаемого по итогам настоящего запроса котировок в электронной форме, является поставка пластин для теплообменника Alfa Laval M15-BFG.

Согласно пункту 4 Извещения, поставка эквивалента в данном случае недопустима исходя из технической документации завода-изготовителя указанного оборудования (теплообменника Alfa Laval M15-BFG), а также в связи с тем, что необходимо обеспечить совместимость указанных комплектующих с комплектующими эксплуатируемого оборудования.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком разработано и утверждено приказом ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» от 13.12.2018 № 538 Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» (далее – Положение), применяемое им при осуществлении закупок в соответствии с положениями Закона о закупках.

Согласно пункту 74 Положения требования к форме и составу заявки на участие в запросе котировок указываются в извещении о запросе котировок.

Согласно пункту 20 Извещения, для подтверждения качества и оригинальности поставляемого товара, в состав котировочной заявки должно быть включено гарантийное письмо завода-изготовителя эксплуатируемого оборудования (АО «Альфа Лаваль Поток»), подтверждающее качество и оригинальность поставляемого товара.

Согласно материалам Жалобы, в ФГБУ «ДОМ ОТДЫХА «ВАЛДАЙ» эксплуатируется теплообменник Alfa Laval M15-BFG производства АО «Альфа Лаваль Поток».

При этом, в Руководстве по эксплуатации производителем данного теплообменника указано, что компания Alfa Laval настоятельно рекомендует использовать только оригинальные запасные части к теплообменному оборудованию Альфа Лаваль для того, чтобы избежать получения травм персонала, дорогостоящих ремонтов, простоев и повреждения оборудования.

Согласно письму АО «Альфа Лаваль Поток» исх. № 051020-005 от 05.10.2020 в адрес заказчика, Общество является единственной на территории Российской Федерации дочерней компанией Alfa Laval Group, наделенной всеми полномочиями для обеспечения продаж оригинального оборудования Альфа Лаваль и оригинальных запасных частей к нему, а также является производителем такого оборудования и запасных частей к нему.

Таким образом, в технической документации на теплообменник Alfa Laval M15-BFG его производителем предусмотрена необходимость использования для соблюдения условий эксплуатации запасных частей оригинального производства к данному оборудованию (то есть производства АО «Альфа Лаваль Поток»), а не их возможных эквивалентов.

Указанные обстоятельства подтверждаются и вышеуказанным письмом АО «Альфа Лаваль Поток», согласно которому Общество не может гарантировать возможность применения к теплообменнику Alfa Laval M15-BFG запасных частей (в том числе пластин), изготовленных на сторонних

производственных площадках, без вероятного ущерба для оборудования.

Учитывая все вышеизложенное, установленное заказчиком в Извещении требование о поставке товара (пластин для теплообменника Alfa Laval M15-BFG), указывающее на имеющееся у заказчика тепловое оборудование (теплообменник Alfa Laval M15-BFG), даже при условии того, что оно содержит указание на товарный знак и относится к продукции определенного производителя, в силу подпунктов «а» и «б» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках является правомерным, обоснованным и соответствуют действительным потребностям заказчика.

Данными потребностями заказчика обусловлено и установленное им в Извещении требование о необходимости представления в составе котировочной заявки документов, подтверждающих качество и оригинальность поставляемого товара.

Также необходимо отметить, что требование заказчика о поставке ему оригинальных пластин для теплообменника Alfa Laval M15-BFG, вопреки мнению заявителя, не привело к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Так, согласно протоколу № 27028 от 15.10.2020 оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок (далее – Протокол), на участие в рассматриваемой закупке поступило 3 заявки, в 2 из них поставщиками к поставке были предложены оригинальные запасные части для теплообменника Alfa Laval M15-BFG и приложены документы, подтверждающие качество и оригинальность поставляемого товара.

Кроме того, согласно имеющемуся в материалах Жалобы письму АО «Альфа Лаваль Поток» исх. № 151020-008 от 15.10.2020 в адрес заказчика, АО «Альфа Лаваль Поток» имеет соответствующее право и выдает авторизационные письма любым лицам, поставляющим оригинальное оборудование и оригинальные запасные части Альфа Лаваль, в случае их соответствующего обращения в адрес Общества.

Доказательств невозможности получения таких документов от АО «Альфа Лаваль Поток» в целях принятия участия в рассматриваемой закупке заявителем не представлено.

При этом, сам заявитель, согласно Протоколу, участником рассматриваемой закупки не являлся, что свидетельствует об отсутствии в данном случае каких-либо нарушений его прав и интересов требованиями и действиями заказчика.

Соответственно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Законом о

закупках, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью Ателье «Силуэт» (346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр-кт Ермака, д. 88, оф. 6) на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации (175418, Новгородская обл., Валдайский р-н, п. Рощино) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пластин для теплообменника Alfa Laval M15-BFG, извещение № 32009555552 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 06.10.2020, необоснованной.

Председатель

Комиссии

<.....>

Члены

Комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.