

Дело № 1750з-17

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
"Архангельская областная
клиническая больница"

163045, г.Архангельск,
пр.Ломоносова, д.292

E-mail: info@aokb.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ЗНАК КАЧЕСТВА"

163000, Архангельск, пр. Обводный
канал, 91, 42

РЕШЕНИЕ

20 июня 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС

России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Чапыгина А.В. (директор, приказ от 01.12.2015 № 6);

Заказчика: Амосовой Н.П. (доверенность от 12.06.2017 № б/н);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д).

УСТАНОВИЛА:

13 июня 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ЗНАК КАЧЕСТВА" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку кондиционера (извещение № 0124200000617002414).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с отказом ООО "ЗНАК КАЧЕСТВА" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Заявитель считает, что характеристика «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С», указанная в первой части заявки (от +16 до +27) подходит под характеристику, заданную заказчиком и предлагаемый товар может работать при от +18 до +24.

Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница" (далее – Заказчик) представлены пояснения по жалобе от 16.06.2017 № 358, а также обращение об отмене протокола для возможности внесения изменений в документацию от 13.06.2017 № 350 в связи с выявленной технической ошибкой в

характеристике товара по позиции «Температура внутри помещения, °С», данную позицию необходимо изложить в редакции: «от не более +18 до не менее +24».

Уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) представлено объяснение по жалобе от 19.06.2017 № 314-05-629, а также обращение о проведении внеплановой проверки от 19.06.2017 № 314-03-631 об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2017 в связи с ошибочным допуском участника с порядковым номером заявки 3.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

22.05.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617002414 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку кондиционера (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 558,33 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На основании части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В части 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержится таблица «Техническое задание»:

№	Наименование товара	Характеристики		Ед. изм	Кол-во
1	Кондиционер	Основные режимы	Обогрев, охлаждение	Шт	1
		Тип	Настенный		
		Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С	от +18 до +24		
		Температура наружного воздуха, при которой допускается эксплуатация кондиционера в диапазоне, °С	от -10 до +35		
		Воздушный фильтр	Наличие		
		Дистанционное управление	Пульт ДУ		
		Уровень шума внутреннего блока, д.Б	Не более 42		
		Габаритные размеры внутреннего блока:			
		Ширина, мм.	Не более 850		
		Высота, мм.	Не более 300		
		Глубина, мм.	Не более 210		

		Габаритные размеры внешнего блока:		
		Ширина, мм.	Не более 850	
		Высота, мм.	Не более 550	
		Глубина, мм.	Не более 320	

В части 12 раздела I «Общие положения» содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее – инструкция), согласно которой при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее: в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя.

Исходя из инструкции, участнику закупки, при оформлении первой части заявки необходимо учитывать, что, согласно техническому заданию, показатели по характеристике «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С» указываются конкретным значением.

В обращении от 13.06.2017 № 350 Заказчик указывает на выявленную техническую ошибку в установленных показателях характеристики товара по позиции «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в техническом задании показатель «от +18 до +24» характеристики «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С» необходимо указывать следующим образом: «от не более +18 до не менее +24», для расширения круга участников закупки, отсутствия ограничения конкуренции.

Согласно инструкции при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее: в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от не менее __ до не более __», «в диапазоне от не более __ до не менее __», «от не более __ до не менее __», «от не менее __ до не более __», участником электронного аукциона должен быть предложен товар со значением показателя, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же, либо попадающим в обозначенный диапазон без слов «не более», «не менее». При указании в техническом задании показателя «от не более +18 до не менее +24» характеристики «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С», расширяется установленный диапазон.

Следовательно, Заказчик, установил показатели характеристики «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С», не в соответствии с потребностью Заказчика, которые не позволяют определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2017 участнику с порядковым номером заявки 4 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком			характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки		
		Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С	от +18 до +24		Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С	от +16 до +27
1	Кондиционер	Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С	от +18 до +24	Кондиционер	Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С	от +16 до +27

...».

Участник с порядковым номером заявки № 4, указав в первой части заявки на участие в электронном аукционе показатель «от +16 до +27» характеристики «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне, °С», изменил неизменяемый показатель, представил конкретные показатели не соответствующие требованиям документации об аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу участнику закупки с порядковым номером заявки 4 в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку данные действия единой комиссии обусловлены нарушением Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» определено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Участником с порядковым номером заявки 3 в первой части заявки указаны следующие характеристики поставляемого товара: «Поддерживаемая комнатная температура в диапазоне от +18 до +24», «Температура наружного воздуха, при которой допускается эксплуатация кондиционера в диапазоне от -10 до +35».

Следовательно, участником закупки с порядковым номером заявки 3 не представил конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II

«Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а именно: не указаны единицы измерения по характеристикам: «Поддерживаемая комнатная температура», «Температура наружного воздуха».

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2017 единая комиссия приняла решение о допуске к участию первой части заявки участника с порядковым номером заявки № 3.

Таким образом, единая комиссия нарушила пункт 1 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ЗНАК КАЧЕСТВА" обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница", нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать единую комиссию, созданную Уполномоченным органом нарушившей пункт 1 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 4.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 4.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 13.06.2017.
 - 4.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 4.1 настоящего решения (предписания):
 - вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку кондиционера (извещение № 0124200000617002414);
 - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;
 - прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки,

подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

4.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика, действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку кондиционера (извещение № 0124200000617002414) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

4.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 4.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

5. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 4.1, 4.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 12 июля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

6. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак