

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-61/15

03 марта 2015

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

от ООО «ЖКС Курортного района» (далее – Организатор торгов); от ООО «ОТС-Брокер» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.02.2015 № 3558) ООО «ОТС-Брокер» на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) (извещение № 31502024128, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31502024128 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) (далее – Извещение), включая Документацию об открытом аукционе в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «ЖКС Курортного района», утвержденное решением общего собрания участников ООО «ЖКС Курортного района» от 26 февраля 2013 года б/н (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером

1130013088, конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 382 225,40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.02.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.02.2015 в 18:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197706, Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 18

2. В жалобе ООО «ОТС-Брокер» указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в выборе способа закупки; в критериях, установленных Документацией.

Доводы жалобы:

1. Согласно п. 1.2 Главы 9 Раздела 1 Положения о закупках, Заказчик вправе проводить закупки с помощью запроса предложений в следующих случаях:

- если ранее проведенная Заказчиком процедура конкурса признана несостоявшейся;
- проводятся закупки любых ТРУ на сумму менее 1 млн. (одного) миллиона.

Заявитель указывает на то, что данная закупка превышает сумму в один миллион рублей.

2. Нижеуказанные критерии ограничивают доступ к участию в Закупке.

Согласно пп. 11 Раздела № 7 к запросу предложений Технического задания установлены следующие требования к Участникам:

п. 1. Наличие лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов.

Критерии, установленные заказчиком в

пп. 22 Методика оценки заявок на участие в запросе предложений Раздела № 5 к запросу предложений «Информационной карты» в пункте III. Оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» пп. 5 «Наличие собственного специализированного автотранспорта»; в пп. 4 «Наличие аварийно-диспетчерской службы в Курортном районе СПб»; пп. 3 «Наличие производственно-складских помещений в Курортном районе СПб».

Критерий, установленное в пп. 22 Методика оценки заявок на участие в запросе предложений Раздела № 5 к запросу предложений «Информационной карты» в пункте III. Оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» пп. 7 «Наличие документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации (СРО)».

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «ЖКС Курортного района» относится к хозяйствующим субъектам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ОТС-Брокер» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ПР-122 от 25.02.2015 к заседанию Комиссии СПб УФАС России представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные

уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ПР-122 от 25.02.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Пунктом 1.2 Главы 9 Раздела 1 Положения о закупках установлено, что Заказчик вправе проводить закупки с помощью запроса предложений в следующих случаях:

- если ранее проведенная Заказчиком процедура конкурса признана несостоявшейся;
- проводятся закупки любых ТРУ на сумму менее 1 млн. (одного) миллиона.

В заседание Комиссии СПб УФАС Представители Организатора торгов пояснили, что ранее в период с 15.12.2014 по 13.01.2015 Организатором торгов был проведен открытый конкурс в электронной форме с идентичным предметом закупки. Указанная закупка была признана несостоявшейся, так как заявку подал всего один участник. Организатором торгов было принято решение провести запрос предложений, по которому СПб УФАС было принято решение № Т02-25/15 по закупке № 31501916822. По данному решению было выдано предписание от 27.01.2015 № 02/1383-1 на устранение нарушений, согласно которому Организатор торгов должен был отменить протоколы закупки, внести изменения в Документацию и завершить закупку в соответствии с Положением о закупке и действующим законодательством.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа в случае признания жалобы обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО «ЖКС Курортного района» отменило процедуру по закупке № 31501916822 (не исполнив обязательного для исполнения предписания от 27.01.2015 № 02/1383-1) и опубликовало новую процедуру с тем же предметом № 31502024128.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушения в выборе способа закупки путем проведения запроса предложений.

По доводу жалобы о критериях, установленных Документацией, пп. 22 Методика оценки заявок на участие в запросе предложений Раздела № 5 к запросу предложений «Информационной карты» в пункте III. Оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» установлено следующее:

- «- пп. 5 «Наличие собственного специализированного автотранспорта»;
- пп. 4 «Наличие аварийно-диспетчерской службы в Курортном районе СПб»;
- пп. 3 «Наличие производственно-складских помещений в Курортном районе СПб»;

- пп. 7 «Наличие документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации (СРО)».

В соответствии с пунктом 14.2. статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624. Указанный перечень, в том числе, содержит такие виды работ, как «монтаж лифтов», «пусконаладочные работы лифтов».

В то же время, «техническое обслуживание» не включено в указанный перечень, соответственно, свидетельство о допуске к таким работам, выданное саморегулируемой организацией не требуется.

Установление в критериях к запросу предложений Технического задания, предметом которого является право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) конкретного местоположения аварийно-диспетчерской службы, наличие производственно-складских помещений в Курортном районе СПб и наличие собственного специализированного транспорта, ограничивает число участников закупки, имеющих местоположение производственных и иных мощностей на территории других районов СПб, в т. ч. близлежащих, а также имеющих специализированный транспорт на ином праве владения/пользования.

Также Комиссия СПб УФАС не выявила влияния установлением критериев на сроки и качество выполнения работ по предмету закупки.

Комиссия СПб УФАС усматривает нарушение пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 20.02.2015 № 3558) ООО «ОТС-Брокер» на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» при проведении

открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) (извещение № 31502024128).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОТС-Брокер» (от 20.02.2015 № 3558) ООО «ОТС-Брокер» на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) (извещение № 31502024128), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов ООО «ЖКС Курортного района» нарушения порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме, а именно:

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4. Выдать Организатору торгов ООО «ЖКС Курортного района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, путем аннулирования процедуры (извещение № 31502024128).

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 03.03.2015 по жалобе № Т02-61/15 на действия Организатора торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) (извещение № 31502024128), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «Жилкомсервис Курортного района» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) (извещение № 31502024128).
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 марта 2015 года с приложением подтверждающих документов.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*