

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/17-503/2020
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ

10 июля 2020 г.

г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) материалы проверки Приволжского Следственного управления на транспорте Следственного Комитета Российской Федерации в отношении начальника и контрактного управляющего Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Приволжскому Федеральному Округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора), содержащие информацию о действиях ООО «Научно-производственное управление СамараРеставрация» (ООО «НПУ СамараРеставрация»), УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора при проведении закупок с реестровыми номерами 0142100002219000019, 0142100002219000020, 0142100002219000021, 0142100002219000043.

Из анализа представленных документов, а также сведений, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), следует, что в период с марта по октябрь 2019 года УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора выступило заказчиком по 4 конкурсам с ограниченным участием в электронной форме по реставрации с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия «Дом жилой» (уточненное наименование «Усадьба купца Кириллова Д.В.»), г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 58.

Из проанализированных материалов следует, что ООО «НПУ «Самарареставрация» направило в адрес контрактного управляющего УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора сведения и документацию для проведения конкурсов с ограниченным участием. Электронные письма свидетельствуют о том, что ООО «НПУ «Самарареставрация» направило в адрес контрактного управляющего перечень закупочных процедур, которые необходимо провести, с указанием формы их проведения, а также перечень договоров, которые планировалось заключить без проведения закупочных процедур.

Как установлено при комплексном анализе документов, имеющих в материалах проверки, и сведений, размещенных в ЕИС, документация для проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме с реестровым номером 0142100002219000019 была направлена в адрес Заказчика – УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора ООО «НПУ «Самарареставрация» до размещения извещения о проведении указанной процедуры. Документация, размещенная в ЕИС, аналогична документации, направленной ООО «НПУ Самарареставрация» в адрес Заказчика. Из электронных писем также следует, что ООО «НПУ «Самарареставрация» готовило разъяснения конкурсной документации по вышеуказанной закупке, которые впоследствии направляло в адрес УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора.

В материалах проверки содержатся сведения, указывающие на то, что ООО «НПУ

Самарареставрация» также направило в адрес контрактного управляющего УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора закупочную документацию для конкурса с ограниченным участием в электронной форме с реестровым номером 0142100002219000043. Так, Обществом в адрес УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора было направлено техническое задание по объекту закупки, а также сметная документация. При анализе имеющихся документов и сведений установлено, что техническое задание и сметная документация, поступившие от ООО «НПУ СамараРеставрация» в адрес заказчика, совпадают с аналогичными документами, размещенными в ЕИС.

Из материалов проверки следует, что ООО «НПУ Самарареставрация» подготовило для УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора возражения на жалобы ООО «КС-Строй», ООО «ПСК Норматив» на действия Заказчика при проведении указанной закупки.

Анализ материалов проверки, а также сведений из ЕИС показывает, что НМЦК в вышеуказанных закупках совпадает с суммами, определенными в письме ООО «НПУ Самарареставрация», которое было направлено в адрес контрактного управляющего УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора.

Согласно данным, размещенным в ЕИС, ООО «НПУ Самарареставрация» при участии в конкурсах с ограниченным участием в электронной форме с реестровыми номерами 0142100002219000019, 0142100002219000043 подало единственные заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации. Имеющиеся материалы свидетельствуют о том, что до официального опубликования извещений о проведении указанных конкурсов, ООО «НПУ СамараРеставрация» обладало техническими заданиями в отличие от других потенциальных конкурентов и имело возможность начать подготовку к закупкам заблаговременно, что указывает на наличие преимущественных условий участия ООО «НПУ СамараРеставрация» в торгах в результате взаимодействия с заказчиком торгов – УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора. Фактически ООО «НПУ Самарареставрация» заранее направило в адрес Заказчика необходимую для проведения указанных конкурсов с ограниченным участием документацию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Имеющиеся материалы содержат достаточную совокупность доказательств, указывающих на наличие в действиях УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора и ООО «НПУ СамараРеставрация» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Самарского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 30.06.2020 г. №82 в отношении УГАН НОТБ

ПФО Ространснадзора, ООО «НПУ Самарареставрация» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 063/01/17-503/2020 к рассмотрению на « 04 » августа 2020 года в 11 часов 00 минут по адресу: Самарское УФАС России, г. Самара, ул. Ерошевского, 3А, 4 этаж.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/17-503/2020 в качестве:

- заявителя: Приволжское Следственное управление на транспорте Следственного Комитета Российской Федерации (ул. Нестерова, 8, г. Нижний Новгород, 603005, ИНН: 5258094179, ОГРН: 1115258000131);

- ответчиков: Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Приволжскому Федеральному Округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (ул. Молодогвардейская, 58, г. Самара, 443099, ИНН: 6317079770, ОГРН: 1096317004871), Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное управление СамараРеставрация» (ул. Камышинская, 30, офис 8, г. Самара, 443101, ИНН: 6314042482, ОГРН: 1166313131907).

3. УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора представить в срок до «27» июля 2020 года следующие документы и сведения:

3.1. Надлежащим образом заверенные копии учредительных документов в редакции, действующей на момент проведения закупок с реестровыми номерами 0142100002219000019, 0142100002219000020, 0142100002219000043;

3.2. Информация о дате внесения в план-график сведений и конкретных позиций по следующим объектам:

- «Разработка научно-проектной документации (проектно-сметной документации) по реставрации с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия «Дом жилой» (уточненное наименование «Усадьба купца Кириллова Д. В.»), г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 58.» (№ 0142100002219000019);

- «Выполнение работ по реставрации с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия «Дом жилой» (уточненное наименование «Усадьба купца Кириллова Д. В.»), г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 58.» (№ 0142100002219000020);

- «Выполнение работ по реставрации с приспособлением для современного использования объекта культурного наследия «Дом жилой» (уточненное наименование «Усадьба купца Кириллова Д. В.»), г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 58.» (№ 0142100002219000043);

3.3. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих доведение лимитов бюджетных обязательств до УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора в 2019 году, с указанием позиций, в рамках которых доведены лимиты на строительство объектов, указанных в пункте 3.2 настоящего Определения;

3.4. Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих доведение предельных объемов финансирования до УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора, в том числе доведение объемов финансирования на объекты, указанные в пункте 3.2 настоящего Определения;

3.5. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку между УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора и главным распределителем бюджетных

средств по вопросам проведения закупок с реестровыми номерами 0142100002219000019, 0142100002219000020, 0142100002219000021, 0142100002219000043;

3.6. Информация о лице (ах) с указанием должности и ФИО, которым (и) фактически совершались юридически значимые действия в рамках закупочных процедур с реестровыми номерами 0142100002219000019, 0142100002219000020, 0142100002219000043:

- формирование технического задания;
- формирование начальной (максимальной) цены контракта;
- размещение конкурсной документации;
- дача разъяснений положений конкурсной документации;
- оценка заявок, поступивших на участие в конкурсе;
- принятие решения об определении победителя конкурса;
- заключение государственных контрактов;
- иные действия;

3.7. Информация о формировании начальных (максимальных) цен контрактов при проведении закупок, указанных в пункте 3.6 настоящего Определения, с приложением подтверждающих документов (запросы коммерческих предложений, коммерческие предложения и т.д.);

3.8. Информация о лице (ах) с указанием должности и ФИО, которым (и) фактически использовалось и используется ЭЦП должностного лица УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора для осуществления юридически значимых действий в рамках закупочных процедур, указанных в пункте 3.6 настоящего Определения (подписание документации закупки, договора, пр.);

3.9. Сведения о закупочных процедурах, по результатам которых УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора с ООО «НПУ СамараРеставрация» заключены контракты в период с 2017 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 5;

3.10. Надлежащим образом заверенная копия положения о контрактной службе (контрактном управляющем), действовавшего в УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора в период проведения закупок, указанных в пункте 3.6 настоящего Определения;

3.11. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку (в том числе, посредством электронной почты) между УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора и ООО «НПУ СамараРеставрация», за период с 01.01.2019 г. по настоящее время;

3.12. Письменные обоснованные пояснения со ссылками на нормативные правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении, в том числе относительно осуществления взаимодействия путем переписки между УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора и ООО «НПУ СамараРеставрация» в рамках подготовки и проведения конкурсов с ограниченным участием в электронной форме № № 0142100002219000019, 0142100002219000020, 0142100002219000043;

3.13. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора для рассмотрения дела по существу.

4. ООО «НПУ СамараРеставрация» представить в срок до «27» июля 2020 года следующие документы и сведения:

4.1. Общие сведения об организации по форме согласно Приложению № 1;

4.2. Бухгалтерские балансы ООО «НПУ СамараРеставрация» по состоянию на 31 декабря 2018 г., на 31 декабря 2019 г.;

4.3. Отчеты о финансовых результатах ООО «НПУ СамараРеставрация» с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.; с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.;

4.4. Сведения о юридических и физических лицах, входящих с организацией в одну

группу лиц в соответствии с Приказом ФАС России от 20.11.2006 г. № 293 по форме согласно Приложению № 2;

4.5. Учредительные документы Общества (устав, изменения в устав, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе) по состоянию на 2018 г., 2019 г., и настоящий момент;

4.6. Штатная расстановка Общества с указанием Ф.И.О. сотрудников (со всеми изменениями и дополнениями за период с 01.06.2017 г. по настоящее время);

4.7. Приказ о назначении <...> на должность генерального директора в ООО «НПУ СамараРеставрация» с приложением должностной инструкции, регламента, др.;

4.8. Надлежащим образом заверенная копия трудового договора со всеми изменениями и дополнительными соглашениями, заключенного ООО «НПУ СамараРеставрация» с Ф.В.А.;

4.9. Сведения о видах предпринимательской деятельности, осуществляемой организацией, и объемах оказанных услуг в период с 01.01.2017 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 3;

4.10. Сведения о видах деятельности Общества, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством (в случае наличия данных видов деятельности необходимо приложить имеющиеся лицензии);

4.11. Сведения об участии организации в закупочных процедурах в период с 01.07.2017 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 4;

4.12. Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку (в том числе посредством электронной почты) между ООО «НПУ СамараРеставрация» и УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора за период с 01.01.2019 г. по настоящее время;

4.13. Информация о лице (ах) с указанием должности и ФИО, которым (и) фактически совершались юридически значимые действия в рамках закупочных процедур с реестровыми номерами 0142100002219000019, 0142100002219000020, 0142100002219000043:

- подготовка коммерческих предложений;
- формирование заявок на участие в конкурсах;
- подача заявок на участие в конкурсах;
- внесение обеспечения заявок, исполнения контрактов;
- подписание контрактов;

4.14. Информация о предельном пороге ценового предложения (с учетом допустимой для Общества рентабельности), которое готово было сделать ООО «НПУ СамараРеставрация» при участии в закупочных процедурах, указанных в пункте 4.13 настоящего Определения;

4.15. Письменные обоснованные пояснения со ссылками на нормативные правовые акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении, в том числе относительно осуществления взаимодействия путем переписки между УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора и ООО «НПУ СамараРеставрация» в рамках подготовки и проведения закупочных процедур, указанных в пункте 4.13 настоящего Определения;

4.16. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению Общества для рассмотрения дела по существу.

Примечание. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать

пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

В соответствии с частью 2 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Приложение на 5 л.

Председатель Комиссии

<...>