

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 054/01/15-326/2020

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 февраля 2020 г.

г. Новосибирск

В действиях (бездействии) Администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные чч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой установлен запрет на совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделяние хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Согласно Распоряжению № 191-р от 30.07.2012 года Администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области, во исполнение Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» создано Муниципальное унитарное предприятие «Ритуальные услуги» р.п. Коченево (далее – МУП «Ритуальные услуги»).

Согласно Постановлению Администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области № 671 от 16.12.2014 года о внесении изменений в постановление № 191-р от 30.07.2012 года «О создании Муниципального унитарного предприятия «Ритуальные услуги» р.п. Коченево, создано муниципальное казенное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела и благоустройства р.п. Коченево» (далее – МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево») путем изменения существующего типа муниципального унитарного предприятия «Специализированная служба по вопросам похоронного дела и благоустройства р.п. Коченево» с 1 января 2015 года.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» осуществляет деятельность по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (код 96.03).

В соответствии с п. 2.1 раздела 2 Устава МКУ «Ритуал и благоустройство р.п.

Коченево» Учреждение создано для выполнения работ (оказания услуг) в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления рабочего поселка Коченево в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, благоустройства, выполнение социально-экономических заказов, удовлетворение общественных потребностей.

В соответствии с п. 2.2 раздела 2 Устава МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» Предметом и видами деятельности Учреждения являются:

- осуществление погребения умерших и оказание услуг по погребению, организация работ по содержанию общественных кладбищ р.п. Коченево и мест захоронений;
- оказание гарантированных гражданам услуг по погребению на безвозмездной основе;
- погребение умерших не имеющих родственников, либо личность которых неустановленна;
- в том числе оформление документов, необходимых для погребения;

В соответствии с п. 2.6 раздела 2 Устава МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» Учреждение может оказывать следующие платные услуги: осуществление на договорной основе комплекса услуг по изготовлению ритуальной продукции, организации похорон, захоронению, перезахоронению и уходу за могилами.

В соответствии с п. 3.1 раздела 3 Устава МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» Имущество Учреждения формируется за счет:

- имущества, закрепленного за Учреждением на праве хозяйственного ведения;
- средств, полученных от разрешенной Учреждению деятельности, приносящей доходы;
- иных не противоречащих законодательству источников.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» осуществляет хозяйственную деятельность в пределах, установленных действующим законодательством, уставом, следовательно, по смыслу определения, установленного в п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является хозяйствующим субъектом, поскольку осуществляет приносящую доход деятельность.

В соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам

местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» осуществляет функции органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения и функции хозяйствующего субъекта путем оказания ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Совмещение функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг, поскольку ставит МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» в преимущественные условия деятельности, что может создавать третьим лицам препятствия при осуществлении хозяйственной деятельности на данном рынке.

Указанная правовая позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа № А45-23312/2017 от 02.10.2018 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Таким образом, в действиях (бездействии) Администрации рабочего поселка

Коченево Коченевского района Новосибирской области, выразившихся в наделении МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» функциями органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг и функциями хозяйствующего субъекта, в результате чего учреждение получило возможность осуществлять деятельность в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, усматриваются признаки нарушения чч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Новосибирское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем осуществления действий, направленных на исключение в Уставе МКУ «Ритуал и благоустройство р.п. Коченево» совмещения функций органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта, **в срок до 24.04.2020 г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Новосибирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.