

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «04» марта 2011 г. В полном объеме решение изготовлено «15» марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

в присутствии сторон:

рассмотрев дело № А-18/052011 в отношении ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выраженного в заключении договора страхования от *** № *** без проведения конкурсных процедур

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления антимонопольного контроля за соблюдением субъектами естественных монополий требований статьи 18 Закона о защите конкуренции Управлением Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) 15.11.2010 г. в адрес ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» направлен запрос о предоставлении информации о заключенных договорах с финансовыми организациями и о проведении торгов по выбору, в том числе страховых организаций.

В результате анализа представленных ответчиком документов в его действиях установлены признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, приказом Амурского УФАС России от 08.02.2011 № 19 в отношении ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» возбуждено дело № А-18/052011 и определением от 08.02.2011 назначено к рассмотрению.

На заседании Комиссии представитель ответчика указал, что действительно при заключении договора страхования ответственности от *** № *** со стороны ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» нарушены нормы антимонопольного законодательства, конкурсные процедуры по выбору страховой организации не проводились. Для ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» заключение договора страхования гражданской ответственности является обязательным в силу закона, поскольку является организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты. Ответчик планирует провести торги по выбору страховой компании в ближайшее время.

Представитель Благовещенского филиала ОАО «ДальЖАСО» пояснила, что договор страхования ответственности заключен с ответчиком на добровольной основе. При этом, страховая компания имеет лицензию по данному виду страхования и Свидетельства присвоенные рейтинговым агентством. Имея в своем арсенале соответствующую документацию страховая организация взяла на себя обязательства по обеспечению страховой защиты опасных производственных объектов ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск».

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав представленные в материалы дела сведения и документы, установила следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» осуществляется страховая защита имущественных интересов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с риском причинения этими организациями вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии при эксплуатации опасного производственного объекта. Страхователями являются организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты.

Между ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» и Благовещенским филиалом «ДальЖАСО» *** заключен договор страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причиненный вред жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте № **** По данному договору страховщик обязуется за обусловленную плату (страховую премию) при предъявлении Страхователем обоснованного на вступившем в силу судебном решении требования третьего лица или) о возмещении причиненного Страхователем при эксплуатации опасного производственного объекта вреда жизни, здоровью или имуществу третьего лица (лиц) и окружающей природной среде выплатить предусмотренное страховое возмещение в пределах установленной договором страховой суммы.

Договор страхования заключен в отношении следующих опасных производственных объектов:****

Согласно части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положением федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе услуг страхования ответственности.

Указанная норма императивна, то есть не допускает заключение подобных договоров без проведения соответствующих конкурсных процедур.

Критерии отнесения хозяйствующих субъектов к числу субъектов естественных монополий для целей применения статьи 18 Закона о защите конкуренции определены в статье 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Статьей 10 указанного Закона установлено, что органы регулирования естественных монополий (Федеральная служба по тарифам) формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

Таким образом, антимонопольное регулирование в соответствии со статьей 18 Закона о защите конкуренции осуществляется в отношении субъектов естественных монополий, включенных в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых

осуществляются государственные регулирование и контроль.

ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» включено в реестр субъектов естественных монополий – услуги аэропортов. Следовательно, на данный хозяйствующий субъект в полной мере распространяются требования статьи 18 Закона о защите конкуренции.

По информации, представленной ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» на запрос Амурского УФАС России конкурсные процедуры по выбору страховой компании для оказания услуг страхования ответственности не проводились. Данный факт не оспаривается представителем ответчика и в заседании Комиссии.

Не осуществляя отбор финансовой организации путем проведения конкурсных процедур ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» ставит ОАО «ДальЖАСО» в лице Благовещенского филиала в неравное положение с другими страховыми организациями, создает препятствия доступа на рынок страховых услуг иным организациям.

ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» предоставляет необоснованные преимущества ОАО «ДальЖАСО», лишив иных страховых организаций возможности выступить со своими предложениями относительно оказания услуги страхования ответственности. Указанные обстоятельства приводят к ограничению конкуренции на рынке страховых услуг.

Исходя из изложенного, Комиссия Амурского УФАС России установила в действиях ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» нарушившими часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выраженные в заключении договора страхования от **** № **** без проведения конкурсных процедур.
2. Выдать ГУП Амурской области «Аэропорт Благовещенск» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: