

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/07/3.2-290/2020

20 августа 2020 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия, Комиссия Магаданского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: <...>

при участии представителей филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» <...><...>, без участия ИП Калинина Ю.П., извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ИП Калинина Ю.П. на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с объектом закупки «Ремонт внутренней системы водоснабжения и водоотведения технического здания ЦУП филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (реестровый номер <...>).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru>.

В жалобе заявитель указывает на неправомерное признание заявки участника не соответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Законом о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 02.07.2020 ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Северо-Востока», в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом от 02.10.2019 № 751 (далее - Положение) на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с объектом закупки «Ремонт внутренней системы водоснабжения и водоотведения технического здания ЦУП филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена договора – 6 134 409,80 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 27.07.2020 в 12:00, дата рассмотрения заявок – 28.07.2020, дата подведения итогов – 29.07.2020.

2 . Согласно доводу жалобы, Единой комиссией заказчика было неправомерно принято решение об отклонении заявки ИП Калинина Ю.П., ввиду непредставления выписки из единого реестра субъектов

малого и среднего предпринимательства. Заявитель полагает, что в составе котировочной заявки имелась декларация о соответствии участника закупки критериям, отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, что является надлежащим подтверждающим документом.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Приказом генерального директора ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 751 от 02.10.2019 утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее - Положение о закупке). Данным Положением предусмотрен такой вид конкурентной закупки как запрос котировок.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Положения о закупках, для участия в конкурентной закупке заинтересованное лицо подает заявку на участие в закупке в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

На основании части 3 статьи 18 Положения о закупках, пункта 22 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

б) выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или засвидетельствованную в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписку из единого

государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или засвидетельствованную в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица). Для закупок в электронной форме – сканированная копия указанных выписок или выписки в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

ж) выписка сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» содержащая информацию об Участнике закупки (в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи») или декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в случае отсутствия сведений об Участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»), если Участник закупки относится к субъектам малого или среднего предпринимательства.

Согласно части 1 статьи 23 Положения о закупках, Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурентной закупке на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке

и соответствие Участников закупки требованиям, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения Комиссией принимается решение о допуске или отказе в допуске Участника закупки к дальнейшему участию в конкурентной закупке.

Согласно части 2 статьи 23 Положения о закупках, участнику закупки будет отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурентной закупке в случае:

1. непредставления документов, копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке и настоящим Положением;
2. несоответствия представленных документов, копий документов, а также иных сведений требованиям, установленным документацией о закупке и настоящим Положением;
3. установления факта наличия в представленных документах, копиях документов, а также в иных сведениях, установленных документацией о закупке и настоящим Положением, недостоверных сведений об Участнике закупки или о товарах, работах, услугах, в отношении которых осуществляется закупка;
4. несоответствия Участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, документацией о закупке;
5. если предложение о товарах, работах, услугах в заявке на участие в закупке не является предметом закупки;
6. если предложение цены договора (лота) в заявке на участие в закупке превышает начальную (максимальную) цену договора (лота), указанную в документации о закупке.

Согласно части 8 статьи 23 Положения о закупке, в процессе рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке Комиссией ведется протокол рассмотрения заявок или протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурентной закупке, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии и Заказчиком. Указанный протокол размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания протокола.

Согласно представленным в материалы дела документам, на участие в запросе котировок в электронной форме «Ремонт внутренней системы водоснабжения и водоотведения технического здания ЦУП филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» поступило две заявки: №6738, поданная ИП

Сусловой Е.М. и №9417, поданная ИП Калининым Ю.П.

По результатам рассмотрения заявок Единой комиссией заказчика составлен протокол № 164 от 28.07.2020. На основании указанного протокола заявка № 9417, поданная ИП Калининым Ю.П., в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках, признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, в связи с чем участник не допущен к дальнейшему участию в запросе котировок.

Заявка ИП Калинина Ю.П. была отклонена в связи с **не предоставлением:**

- сканированной **копии выписки** из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей **полученной не ранее чем за шесть месяцев** до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки;

- **выписки сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, или декларации** о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, требование о наличии которых предусмотрено п. 22 Извещения о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что до участия в запросе котировок допущен только один участник закупки, в соответствии с ч. 1, п.п. 3 ч. 2 ст. 24 Положения о закупке, запрос котировок признан несостоявшимся, Единой комиссией заказчика принято решение о заключении договора с ИП Сусловой Е.М по предложенной Участником цене (в соответствии с протоколом № 167 от 29.07.2020).

13.08.2020 от Заказчика в адрес Магаданского УФАС России поступили возражения на жалобу, а также запрошенные документы. Заказчик указывает, что на дату рассмотрения заявок участником закупки ИП Калининым Ю.П. были представлены следующие документы:

- заявка на участие;

- выписка из ЕГРИП (без содержания сведений о дате ее получения);

- копия паспорта.

Ввиду непредставления участником выписки сведений из реестра субъектов среднего и малого предпринимательства либо декларации о соответствии участника установленным требованиям, а также представления выписки из ЕГРИП без указания даты ее получения, заявка участника ИП Калинина Ю.П. была отклонена Единой комиссией заказчика.

14.08.2020 Магаданским УФАС России у оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» была запрошена заявка участника ИП Калинина Ю.П. в полном объеме.

17.08.2020 в адрес Магаданского УФАС России поступили документы в электронной форме, представленные участником в составе заявки. Исходя из содержания представленных документов, заявка участника в электронном формате содержит следующие файлы: «8 Заявка.doc, Выписка из EGRIP.zip, Комплект.rar, паспорт <...>).zip».

Установлено, что файл «Выписка из EGRIP.zip» содержит копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, **без указания даты ее получения.**

При этом, файл «Комплект.rar» содержит следующие документы: анкета участника, выписка из ЕГРИП от 07.02.2020, свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, декларация о соответствии участника установленным требованиям, декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, паспорт <...> ИНН, заявка участника, ценовое предложение.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что при рассмотрении заявок, комиссия заказчика рассматривает документы, прикрепленные участниками в составе первых частей котировочных заявок. **Документы, прикрепленные участниками в рамках ценового предложения, комиссия может обозреть только на этапе подведения итогов запроса котировок в электронной форме.** В составе первой части заявки ИП Калинина Ю.П. вышеуказанные документы отсутствовали.

В связи с необходимостью дополнительного запроса документов, подтверждающих указанные доводы заказчика, определением №229 от 17.08.2020 рассмотрение жалобы было отложено.

19.08.2020 Заказчиком представлен порядок действий участника закупки, при формировании первой части заявки, а именно

графические копии личного кабинета участника, с указанием производимой им последовательности шагов при прикреплении документов. Согласно представленным сведениям, участником были прикреплены в составе первой части заявки «8 Заявка.doc, Выписка из EGRIP.zip, паспорт <...>).zip».

Данное обстоятельство также подтверждается сведениями о заявке участника ИП Калинина Ю.П., сформированными оператором электронной площадки.

При этом, исходя из указанных сведений, файл «Комплект.rar», содержащий надлежащие документы, был прикреплен участником в разделе: «Документы, связанные с подачей ценового предложения».

Таким образом, в составе первой части заявки фактически отсутствовала выписка сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, или декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также представлена выписка из ЕРГИП без указания даты ее получения.

Из вышеуказанного следует, что заявка ИП Калинина Ю.П. была правомерно признана Единой комиссией заказчика не соответствующей установленным требованиям. Отклонение заявка участника не противоречат требованиям Закона о закупках и Положению о закупке. Довод жалобы не нашел подтверждения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Калинина Юрия Петровича на действия заказчика – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Северо-Востока», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с объектом закупки «Ремонт внутренней системы водоснабжения и водоотведения технического здания ЦУП филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (реестровый номер

<...>) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.