

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/14.3-420/2021

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

25.11.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокурора г. Горно-Алтайска о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.10.2021г. (№ 6024 от 11.11.2021г.) и материалы дела №004/04/14.3-420/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, директора ООО «Пионер» <...> по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, 2 этаж) в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, директора ООО «Пионер» <...> с участием его защитника <...>, помощника прокурора г. Горно-Алтайска <...>.

Согласно части 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 данного Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Руководствуясь статьей 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие <...>.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Прокуратурой г. Горно-Алтайска проведена проверка в отношении ООО «Пионер», в ходе которой в деятельности директора общества <...> выявлены нарушения требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

По данному факту прокурором г. Горно-Алтайска <...> 29.10.2021г. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Пионер» осуществляет деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества в качестве основной.

09.07.2021г. общество было исключено из реестра ломбардов, о чем имеется запись в едином реестре ломбардов на официальном сайте Банка России «www.cbr.ru».

Однако, в ходе проведения 15.10.2021г. выездной проверки прокуратурой г. Горно-Алтайска установлено, что по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В. Чаптынова, 34/1 с наружной стороны стены здания имеются вывески рекламного характера, содержащие слово «Ломбард». На входной двери в здание со стороны улицы В. Чаптынова имеется вывеска «Ломбард» с указанием режима работы с 09:00 до 18:00, выходной: суббота, воскресенье. При этом, в помещении указанного здания, расположена микрофинансовая организация ООО «СК «Прокфинанс».

Из информации, представленной ООО «Пионер» следует, что организация с 09.07.2021г. не осуществляет ломбардную деятельность.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: «www.cbr.ru», ООО «Пионер» на дату вынесения постановления прокуратуры г. Горно-Алтайска от 29.10.2021г. о возбуждении дела об административном правонарушении, в перечне действующих субъектов рынка микрофинансирования отсутствует.

При рассмотрении дела защитник <...> <...>факт совершения правонарушения признал. Пояснил, что нарушение было допущено по причине смерти учредителя ООО «Пионер» <...> от коронавируса. На изменение состава участников общества потребовалось время. В настоящее время решается вопрос о включении общества в реестр ломбардов. Просил рассмотреть вопрос о признании правонарушения малозначительным.

Помощник прокурора г. Горно-Алтайска <...> постановление прокурора о возбуждении дела поддержала, против признания правонарушения малозначительным возражала, т.к. при проведении прокурорской проверки 15.10.2021г. по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В. Чаптынова, 34/1 ей был установлен факт осуществления деятельности не только микрофинансовой организации ООО «СК «Прокфинанс», но и ломбардом

ООО «Пионер» при условии исключения общества из реестра ломбардов.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 и 4 ст. 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (далее – Закон о ломбардах) ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей. При этом ломбард должен иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование, которое должно содержать слово "ломбард" и указание на его организационно-правовую форму. Ломбарду запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам, хранения вещей, а также оказания консультационных и информационных услуг.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот; ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Иными словами, информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

-предназначаться для неопределенного круга лиц;

-привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;

-способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке (т.е. возможность купить товар или воспользоваться услугой).

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о рекламе объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Признаком любой рекламы является ее способность стимулировать интерес к объекту для продвижения его на рынке и закрепить его образ в памяти потребителя.

Вывески, размещенные с наружной стороны стен здания по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В. Чаптынова, 34/1, содержат все определяющие правовые признаки рекламы, позволяющие квалифицировать их именно в этом качестве и отличить от информации нерекламного характера.

Наличие в рекламных вывесках слова: «ломбард» дает возможность потребителям предполагать о том, что ООО «Пионер» осуществляет в числе прочего ломбардную деятельность.

Частью 1 статьи 5 Закона о рекламе установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ, директором ООО «Пионер» является <...>.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона о рекламе нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8 статьи 5, статьи 28 законодательства Российской Федерации о рекламе несет

рекламодатель.

Рекламодателем в данном случае является ООО «Пионер».

Частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в соответствии с которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 данной статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина директора ООО «Пионер» <...> состоит в нарушении части 3 статьи 5 Закона о рекламе, выразившееся в размещении по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В. Чаптынова, 34/1 с наружной стороны стены здания вывески рекламного характера, с указанием на осуществление деятельности ломбарда, что вводит потребителей в заблуждение относительно оказания данного вида услуг, при условии невозможности осуществления ломбардной деятельности, в связи с исключением общества из реестра ломбардов.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона данного правонарушения выражается виной в форме неосторожности,

поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, предвидело возможность наступления вредных последствий своего бездействия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий.

Документов, материалов, указывающих, что <...> приняты все достаточные меры по соблюдению требований части 3 статьи 5 Закона о рекламе, УФАС по Республике Алтай при рассмотрении дела не получено, <...> не представлено.

Пояснения <...>, <...>, <...> приняты во внимание и не исключают наличие в действиях <...> состава вменяемого административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с данным Кодексом.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 1, 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые

совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

<...> ранее к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе не привлекался. Совершенное правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причиняет имущественный ущерб.

Однако, как следует из выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 25.11.2021г. № ЮЭ9965-21-14421338 ООО «Пионер» 10.07.2021г. исключено из указанного реестра, что исключает возможность замены штрафа на предупреждение в порядке статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Рассматривая ходатайство защитника <...> – <...> о прекращении дела в связи с малозначительностью данного нарушения, т.к. данное нарушение не повлекло каких-либо неблагоприятных последствий как для граждан, так и для финансовых или экономических интересов Российской Федерации и не представляет собой существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, прихожу к следующему.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным). Материалами дела подтверждено, что после исключения ООО «Пионер» из Единого реестра ломбардов, обществом и его должностным лицом на момент выявления правонарушения не были предприняты меры по приведению рекламной вывески в соответствие с действующим законодательством.

Напротив, данное бездействие свидетельствует о пренебрежительном отношении общества к требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о рекламе. Данный вывод также подтверждается заявлением прокурора о продолжении ломбардом

ООО «Пионер» фактического осуществления деятельности после исключения общества из реестра ломбардов.

Руководитель общества в силу занимаемой должности осуществляет текущее руководство деятельностью юридического лица, следовательно, несет ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований. Доказательства невозможности принятия должностным лицом исчерпывающих мер по прекращению распространения рекламы с нарушением действующего законодательства о рекламе в материалах дела отсутствуют.

Согласно п. 4 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностного лица, директора ООО «Пионер» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, в связи с нарушением части 3 статьи 5 Закона о рекламе, выразившееся в размещении по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. В. Чаптынова, 34/1 с наружной стороны стены здания вывески рекламного характера, с указанием на осуществление деятельности ломбарда при условии исключения из Единого реестра ломбардов, что вводит потребителей в заблуждение относительно возможности оказания данного вида услуг, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере: **4 000,00** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов», приказа ФАС России от 25.09.2020 № 903/20 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, БИК 018405033, л/с 04771212170, код платежа 161 1 16 01141 01 0003 140, вид платежа: Штрафы за нарушение законодательства о рекламе.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по адресу электронной почты fo04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.