

## РЕШЕНИЕ

«06» ноября 2015г.

Резолютивная часть решения оглашена «05» ноября 2015г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «06» ноября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Кухарской Н.Е. -	руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Михалевой Е.Е. -	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Сивороновой Т.В. -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Щегловой Е.Р.-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> – представителя ООО «Алькор Пром Хим», по доверенности;

- <...> – заместителя председателя единой комиссии ГУ Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

- <...>– представителя ГУ Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, по доверенности,

рассмотрев дело № 551/З-2015, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - Кузбасским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0239100000315000445 на поставку инвалидам в 2015 году технических средств реабилитации - подгузников для детей (357), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

## УСТАНОВИЛА:

30.10.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Алькор Пром Хим» (вх. № 7437 от 30.10.2015г.) на действия заказчика - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона №0239100000315000445 на поставку инвалидам в 2015 году технических средств реабилитации - подгузников для детей (357).

По мнению заявителя, в аукционной документации заказчиком было установлено незаконное требование о предоставлении во второй части заявки копий регистрационных удостоверений в отношении предлагаемых изделий, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, поскольку подгузники являются средствами личной гигиены и не подлежат государственной регистрации в Росздравнадзоре.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

13.10.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Кузбасским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0239100000315000445 на поставку инвалидам в 2015 году технических средств реабилитации - подгузников для детей (357) и аукционная документация.

На участие в аукционе была подана 1 заявка.

03.11.2015г. единой комиссией Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации была рассмотрена единственная заявка - ООО «Триединство» и признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Электронный аукцион был признан несостоявшимся (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.11.2015г.).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих

соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в аукционе были установлены заказчиком в пункте 21 информационной карты электронного аукциона, в частности, о предоставлении участниками закупки во второй части заявки копии регистрационных удостоверений в отношении предлагаемых изделий, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Также в техническом задании аукционной документации заказчиком установлено требование о наличии регистрационных удостоверений на подгузники, выданных Росздравнадзором.

Порядок государственной регистрации медицинских изделий, подлежащих обращению на территории Российской Федерации, осуществляемой Росздравнадзором, установлен Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий».

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанных Правил регистрации медицинских изделий государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека (далее - медицинские изделия).

В соответствии с техническим заданием аукционной документации, заказчику требуются подгузники, обеспечивающие соблюдение санитарно-гигиенических условий для детей-инвалидов, страдающих заболеваниями, связанными с нарушениями функций выделения, то есть не средства личной гигиены для здоровых людей, а изделия, которые будут использоваться больными людьми в процессе их реабилитации, восстановления и поддержания их здоровья, в частности детьми-инвалидами с нарушениями функций выделения.

Статьей 9 Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию

ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

Согласно статье 10 Федерального закона от 24.11.1995г. №181-ФЗ федеральный [перечень](#) реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 22 Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 N 2347-р, предусмотрено, что абсорбирующее белье, подгузники являются техническим средством реабилитации.

На основании вышеизложенного, подгузники требуемые заказчиком в техническом задании электронного аукциона №0239100000315000445, используются в рамках реабилитационных мероприятий инвалидов, в том числе, в медицинских целях, вследствие чего являются изделиями медицинского назначения и подлежат обязательной государственной регистрации Росздравнадзора.

Также представителем заказчика в Комиссию Кемеровского УФАС России представлены копии регистрационных удостоверений, выданных Росздравнадзором, в отношении медицинских подгузников для детей с ограниченными возможностями, подтверждающими, что в Российской Федерации поставляются детские подгузники, имеющие регистрационные удостоверения, выданные Росздравнадзором, и соответствующие требованиям безопасного применения у больных детей.

Следует отметить, что единственный участник электронного аукциона №0239100000315000445 – ООО «Триединство» в составе заявки представил копии регистрационных удостоверений Росздравнадзора на подгузники медицинские для детей с ограниченными возможностями.

На основании изложенного установление заказчиком в аукционной документации требования о предоставлении во второй части заявки копии регистрационных удостоверений в отношении предлагаемых изделий, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, является правомерным, а доводы заявителя – необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Алькор Пром Хим» на действия заказчика - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона №0239100000315000445 на

поставку инвалидам в 2015 году технических средств реабилитации - подгузников для детей (357) **необоснованной**.

3. Производство по делу № 551/З-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

Е.Е. Михалева

Т.В. Сиворонова

Е.Р. Щеглова