

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-33/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 04 февраля 2015 года

изготовлено в полном объеме 09 февраля 2015 года

судебная коллегия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее также Комиссия) в составе:

1. заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

2. старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

3. главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

4. составили:

5. представителя общества с ограниченной ответственностью «Чаран» (далее – ООО «Чаран», истец, заявитель): <...> (генеральный директор);

6. членов аукционной комиссии и заказчика Поселковой администрация муниципального образования «Поселок Хандыга» (далее также - заказчик, аукционная комиссия): не явились, о чем в протоколе и в времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

7. истец обратил жалобу ООО «Чаран» на действия аукционной комиссии Поселковой администрации муниципального образования «Поселок Хандыга» при проведении аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту площади Победы (№ 0116300009115000001), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ, Закон о КС) внеплановую проверку исполнения закупок,

установила:

аря 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «Чаран» на действия аукционной комиссии Поселковой администрации муниципального образования «Поселок Хандыга» при проведении зонного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту площади Победы (цена № 0116300009115000001).

рассмотрение жалобы назначено на 04 февраля 2015 года в 14 часов 30 минут.

рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

результата рассмотрения дела представитель ООО «Чаран» пояснил следующее.

«Чаран» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. Общество не согласо с отказом, поскольку считает, что первая часть заявки составлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

просит провести процедуру рассмотрения первых частей заявок заново, отменить протоколы, принятые в ходе закупки.

просит дать письменного пояснения заказчика следует, что заявка, поданная ООО «Чаран» была отклонена по причине не предоставления конкретных показателей используемого товара, не соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. Просят признать жалобу необоснованной.

делом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

аря 2015 года в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru и на ЗАО «Сбербанк-АСТ» заказчиком размещено извещение № 0116300009115000001 о проведении зонного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту площади Победы и информация об электронном аукционе.

предельная (максимальная) цена государственного контракта составила 1867489.58 рублей.

аря 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в зонном аукционе, о чем составлен протокол [№ 0116300009115000001-1](#).

согласно указанному протоколу от оператора электронной площадки на участие в зонном аукционе поступило 3 (три) заявки с защищенными номерами 3095113, 5956001, 37.

аукционная комиссия приняла решение допустить к участию в электронном аукционе участников с защищенными номерами заявок 3095113, 5956001 и отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с защищенным номером заявки 2218587.

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Время поступления предложения	Номер заявки
-------	--	----------	-------------------------------	--------------

аря 2015 года, о чем составлен протокол № [0116300009115000001-2](#).

павшие от участников электронного аукциона предложения о цене контракта выглядят ющим образом.

1	1280000.00	понижение	29.01.2015 08:44:05	1, защищенный номер заявки: 3095113
2	1300000.00	понижение	29.01.2015 08:42:33	2, защищенный номер заявки: 5956001

аря 2015 года были подведены итоги электронного аукциона, о чем составлен протокол [6300009115000001-3](#).

исно указанному протоколу аукционная комиссия приняла решение признать етствующими заявки участников с защищенными номерами заявок 3095113, 5956001.

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в подписание контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) ет жалобу ООО «Чаран» обоснованной на основании следующего.

ста жалобы следует, что заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном оне.

исно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 00009115000001-1 от 23 января 2015 года Обществу (защищенный номер заявки 2218587) зно в допуске к участию в электронном аукционе на основании следующего: «п.2 п. 4 ст. дерального закона № 44-ФЗ».

ветствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация эктронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении о аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание та закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального а, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Требования к жжению, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 1.66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

исно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в ентации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими илами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании та закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, утационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта ки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков живания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных зцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а : требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие ввания влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением ев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое иние характеристик объекта закупки.

эм 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к составу ий части заявки при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, лполнения или оказания которых используется товар.

слиза указанных норм следует, что заказчик *вправе* установить требования к товару,

взвешиванию при выполнении работ, согласно своим потребностям, в отношении товаров, характеристики которых заказчику важны.

Заведомо, сведения в отношении товаров, требования к которым не установлены в описательной документации участники закупки в составе первой части заявки не оставляют.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе *должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе*, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии указания в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В описательной карте аукционной документации установлено, что количество товара, наименование, услуги, описание объекта закупки содержится в Разделе II документации об аукционе в описательной форме.

В Разделе II аукционной документации установлены следующие наименования работ и услуг:

1. Разборка тротуаров из мелкоштучных искусственных материалов (брусчатка) на цементно-песчаном монтажном слое толщиной 50 мм; 100 м²;
2. Извлечение в мерзлых и вечномерзлых грунтах деревянных свай объемом до 1 м³; 1 м³;
3. Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка; 100 м³;
4. Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов песком; 100 м²;
5. *Плитка тротуарная декоративная (брусчатка) «кирпичик», толщина 60 мм; м².*

В описательной документации об электронном аукционе применительно к данной закупке не содержится указания на товарный знак, требуемого к поставке товара, следует руководствоваться пунктом «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44 – ФЗ. При этом, позиции 1-4 содержатся требования к работам, по позиции 5 требования к материалам используемым при выполнении работ.

Заведомо, предложение участников закупки в первой части заявки на участие в аукционе должны соответствовать требованиям (показателям) установленным в описательной документации объекта закупки. При этом, участник закупки в первой части заявки на участие в аукционе должен указать:

Конкретные показатели товара (товаров) в соответствии с положениями документации;

Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

содержания товара.

а участника, подавшего заявку № 2218587 (ООО «Чаран») содержит, в том числе следующее:

1. Разборка тротуаров из мелкоштучных искусственных материалов (брусчатка) на цементно-песчаном монтажном слое толщиной 50 мм; 100 м²; 6; ООО «Чаран» г. Якутск;
2. Извлечение в мерзлых и вечномерзлых грунтах деревянных свай объемом до 1 м³; 1 м³; 14; ООО «Чаран» г. Якутск;
3. Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка; 100 м³; 2,1; ООО «Чаран» г. Якутск;
4. Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов песком; 100 м²; 7; ООО «Чаран» г. Якутск;
5. Плитка тротуарная декоративная (брусчатка) «кирпичик», толщина 60 мм; м²; 700; ООО «Чаран» г. Якутск.

в соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия принимает первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на основании требований, установленных документацией о таком аукционе в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг.

в соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

предоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

предоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [пунктом 4](#) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67).

в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием оснований, установленных документацией о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, оснований заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

в данном случае, аукционная комиссия неправомерно не допустила к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку № 2218587, ООО «Чаран», поскольку основания в составе первой части заявки позиции соответствуют описанию объекта закупки, а также тем самым нарушив положения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, а также пункт 2 и 6 статьи 67 Закона о контрактной системе в части не указания в протоколе оснований об отказе в допуске участнику № 2218587 (ООО «Чаран») с указанием оснований, установленных документацией о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем,

ений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, оговоренным документацией о нем.

При проверке выявлены следующие нарушения.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) *в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.*

В соответствии с частью 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в проекте контракта размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством РФ, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также **размер штрафа в виде определенной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ, за неисполнение или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств по контракту.**

Для определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063 (далее - Постановление) правила.

В соответствии с изложенным, надлежащим исполнением обязанности заказчика по указанию размеров неустойки целесообразно считать включение в проект контракта:

за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования ЦБ РФ от неуплаченной суммы;

штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в пунктах «а» - «г» пункта 4 Правил;

за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, путем указания формул и порядка расчета пени, указанных в пунктах 6-8 Правил;

штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в пунктах «а» - «г» пункта 4 Правил

Вместо указанного, включение в проект контракта ссылки на Правила вместо установления указанных размеров штрафа, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 4 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с изложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по проведению Федеральная антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Чаран» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Поселковой администрация муниципального образования «Поселок Хандыга» нарушившей пункт 2 части 6, часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать аукционной комиссии Поселковой администрация муниципального образования «Поселок Хандыга» предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Признать заказчика Поселковую администрацию муниципального образования «Поселок Хандыга» нарушившим часть 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Поскольку допущенное заказчиком нарушение не повлияло на результаты осуществления закупки, и не повлекли нарушения прав и законных интересов участников закупки предписание об устранении нарушений не выдавать.

сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной понопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со днесения.

СТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИССИИ

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>