

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-57

16.06.2016

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: врио руководителя управления
Спиридонова И.И.;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта
Губайдуловой Д.А.;

- специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в отсутствие сторон,

в результате рассмотрения обращения Муниципального учреждения администрации муниципального образования «Мирновское сельское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области (далее – МУ АМО «Мирновское сельское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Палитра» (далее – ООО «Палитра») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по монтажу забора из профлиста по ул. Димитровградская в п. Мирный Чердаклинского района Ульяновской области (№ извещения 0168300003916000137, начальная (максимальная) цена контракта – 1 324 339, 96 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении электронного аукциона 14.04.2016 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 324 339, 96 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2016 г. на участие в электронном аукционе были поданы и допущены 14 заявок.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 29.04.2016 г. предложения о цене контракта были поданы восьми участниками.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 04.05.2016 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем аукциона было признано ООО «Палитра» с предложением о цене контракта 867 442, 66 руб.

В соответствии с протоколом об уклонении победителя от заключения договора от 23.05.2016 г. ООО «Палитра» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением обеспечения исполнения контракта.

31.05.2016 г. между МУ АМО «Мирновское сельское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и вторым участником закупки ООО «ЖИЛСТРОЙТОРГ» был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по монтажу забора из профлиста по ул. Димитровградская в п. Мирный Чердаклинского района Ульяновской области.

Вх. № 3281 от 02.06.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация МУ АМО «Мирновское сельское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области о признании ООО «Палитра» уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

На заседании комиссии 14.06.2016 г. представители заказчика поддержали доводы, изложенные в обращении, а также пояснили, что ООО «Палитра» не было исполнено требование законодательства о контрактной системе в части представления обеспечения исполнения контракта.

При этом при подписании проекта контракта взамен документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, обществом был прикреплен очередной протокол разногласий.

На заседании комиссии 14.06.2016 г. представитель ООО «Палитра» не явился

(Доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по факсу 07.06.2016 г. в 13:21).

Вх. № 3504 от 14.06.2016 г. от ООО «Палитра» в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно нормам градостроительного кодекса при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства заказчик должен подготовить земельный участок для строительства.

Также ООО «Палитра» указало, что площадь и состояние предоставляемого земельного участка должны соответствовать содержащимся в договоре строительного подряда условиям, а при отсутствии таких условий обеспечивать своевременное начало работ, нормальное их ведение и завершение в срок.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 запрещается производство земляных работ на глубине более 0,3 м. без письменного разрешения сетевых организаций о согласовании таких работ.

В протоколе разногласий обществом были запрошены у заказчика все необходимые для производства работ разрешения и проектная документация, однако у заказчика не имеется необходимой для выполнения работ по контракту документации.

На основании изложенного, в связи с отсутствием необходимой для работы документации и неподготовленного участка выполнение контракта со стороны ООО «Палитра» не представляется возможным.

Таким образом, учитывая изложенное, ООО «Палитра» просит Ульяновское УФАС России в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «Палитра» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта*, подписанный лицом, имеющим право действовать от

имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Часть 5 статьи 70 Закона о контрактной системе предусматривает, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 70 Закона о контрактной системе не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 04.05.2016 г. победителем аукциона было признано ООО «Палитра».

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Палитра» для подписания **06.05.2016 г.**

При этом регламентированный срок подписания контракта для ООО «Палитра» был установлен – **11.05.2016 г.**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Палитра» не подписал проект муниципального контракта и **11.05.2016 г.** ООО «Палитра» был направлен протокол разногласий, содержащий указание на то, что в проекте контракта отсутствует приложение № 1.

Заказчик обработал протокол разногласий и направил проект контракта победителю для его подписания 12.05.2016 г.

16.05.2016 г. был направлен второй протокол разногласий, содержащий указание на

отсутствие у заказчика соответствующих документов для исполнения контракта.

Заказчик обработал протокол разногласий и направил проект контракта победителю для его подписания 17.05.2016 г.

При этом в регламентированный срок подписания контракта ООО «Палитра» был установлен **20.05.2016 г.**

Согласно сведениям, представленным заказчиком с личного кабинета электронной площадки, ООО «Палитра» был направлен подписанный проект контракта **20.05.2016 г.** без представления документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

При этом направленный протокол разногласий содержал указание на нарушение заказчиком Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ООО «Палитра» в срок, установленный для подписания контракта, не было представлено документа, подтверждающего обеспечения исполнения контракта, общество является уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, в нарушении части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе указанный протокол разногласий был направлен ООО «Палитра» по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов от 04.05.2016 г.

При этом, направление протокола разногласий с указанием на отсутствие у заказчика соответствующих документов для исполнения подрядчиком условий муниципального контракта противоречит части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, которая указывает на то, что протокол разногласий должен содержать замечания к положениям проекта контракта не соответствующим аукционной документации.

Кроме того, в рамках рассмотрения обращения заказчика ООО «Палитра» не было представлено доказательств, указывающих на наличие объективных причин, препятствующих соблюдению требований законодательства о контрактной системе в части представления надлежащего обеспечения контракта.

Также Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что согласно статье 105 Закона о контрактной системе обжалование действий заказчика в части положений аукционной документации допускается до окончания срока подачи заявок.

Учитывая изложенное, ссылка ООО «Палитра», указанная в рамках представленных письменных пояснений, о нарушении заказчиком Градостроительного кодекса РФ при утверждении документации, не может быть состоятельной на этапе определения победителя и заключения контракта, поскольку решение об участии в закупке предполагает согласие участника закупки на условия, прописанные в закупочной документации.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Учитывая изложенное, ООО «Палитра» является уклонившимся от заключения контракта и сведения в отношении ООО «Палитра» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением от заключения муниципального контракта включить сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Палитра» (адрес: 433535, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Гвардейская, д. 49 а, кв. 36; ИНН 7329014296), а также сведения в отношении учредителя ООО «Палитра», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (директор) ООО «Палитра» - Стрельник Михаила Михайловича (ИНН: 730201709701) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Палитра» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель
Комиссии:

Спирidonов И.И.

Губайдулова Д.А.

Члены
Комиссии

Мартирoсян Е.И.

