

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-408/14

13 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальника отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителей:

ООО "Торговый Дом «Вектор» (далее – Заявитель)

-Поляков А.В. по доверенности,

ФГАОУ ВО «СПбПУ»

-Иванов В.М. по доверенности,

-Романченко А.П. по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 02.10.2014 № 22834 ООО "Торговый Дом «Вектор» на требования, установленные ФГАОУ ВО «СПбПУ» (далее-Организатор торгов) в документации *запроса предложений на право заключения договора «на выполнение работ по монтажу системы питания огнезадерживающих клапанов, клапанов дымоудаления и автоматизации общеобменной вентиляции»* (извещение № [31401543458](#)), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401543458 о проведении *запроса предложений на право заключения договора «на выполнение работ по монтажу системы питания огнезадерживающих клапанов, клапанов дымоудаления и автоматизации общеобменной вентиляции»*, включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет», утвержденным наблюдательным советом ФГАОУ ВО «СПбПУ» 21.06.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130023150, Документацией о запросе предложений.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 661 305,76 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.09.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.10.2014 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	03.10.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195251, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д.29, каб.219

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении незаконных требований Документации к участникам Запроса предложений, что приводит к ограничению конкуренции.

Доводы жалобы:

«1. Неправомерный выбор способа закупки. Заявитель указал, что в соответствии со ст.6 Положения о закупках ФГАОУ ВО «СПбПУ», Организатор торгов имеет право провести любую закупку, независимо от ее начальной (максимальной) цены, любым из указанных в Положении о закупках способом. Заявитель считает, что Положение о закупках ФГАОУ ВО «СПбПУ» не устанавливает порядок выбора способа закупки, что нарушает ч.2 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

2. В части III (КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ. ФОРМА ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКА) Конкурсной документации Организатор торгов, для оценки Предложений участников Запроса предложений, установил следующие критерии:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки	Значимость критерия	Коэффициент значимости показателя
1.	Цена договора	25%	0,25
2.	Срок выполнения работ	50%	0,50
3.	Квалификация участника	15%	0,15
4.	Качество технического предложения (предоставление проекта производства работ)	10%	0,10

В части IV (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) Конкурсной документации Организатор торгов установил требование о максимальном сроке выполнения работ: 10 рабочих дней с момента подписания Сторонами акта передачи объекта для выполнения работ.

Заявитель считает, что установив значимость 50 % для критерия №2 «Срок выполнения работ» и максимальный срок выполнения работ 10 рабочих дней, Организатор торгов необоснованно и неправомерно применяет дискриминационные условия, ограничивая круг участников Запроса предложений.

3. Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно установил в пункте 13.1 части IV Конкурсной документации (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) требование к подрядчику: «В связи с использованием в Системе оборудования VTS и VKT, подрядная организация должна иметь в штате не менее двух обученных и квалифицированных сотрудников (представить сертификаты, выданные официальным дилером завода VKT, VTS), имеющих опыт в монтаже и пуско-наладке оборудования VKT и VTS»».

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя.

Проанализировав документацию о запросе предложений, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГАОУ ВО «СПбПУ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

По 1 пункту доводов жалобы ООО "Торговый Дом «Вектор»:

- Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не установила нарушений Закона № 223-ФЗ. Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Организатора торгов и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Федеральный [ЗАКОН](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не устанавливает единых критериев и условий выбора способа закупки Организаторами торгов. Положение о закупках ФГАОУ ВО «СПбПУ» содержит статью 9 «Выбор способа закупки».

По 2 пункту доводов жалобы ООО "Торговый Дом «Вектор»:

- согласно пп. 8 ст. 4 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под дискриминационными условиями понимаются такие условия доступа на рынок, при которых хозяйствующий субъект поставлен в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом. Федеральный [ЗАКОН](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не устанавливает ограничений по количеству и содержанию критериев оценки заявок участников. Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России считает необоснованным 2 пункт доводов жалобы Заявителя.

По 3 пункту доводов жалобы от 02.10.2014 № 22834 ООО "Торговый Дом «Вектор»:

- Организатор закупки Федеральное Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» неправоммерно установил в пункте 13.1 части IV Конкурсной документации (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) требование к подрядчику: «В связи с использованием в Системе оборудования VTS и VKT, подрядная организация должна иметь в штате не менее двух обученных и квалифицированных сотрудников (представить сертификаты, выданные официальным дилером завода VKT, VTS), имеющих опыт в монтаже и пуско-наладке

оборудования VKT и VTS».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров выявила нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно, принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

3. Рассмотрев жалобу ООО "Торговый Дом «Вектор» от 02.10.2014 №22834 на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении *запроса предложений на право заключения договора «на выполнение работ по монтажу системы питания огнезадерживающих клапанов, клапанов дымоудаления и автоматизации общеобменной вентиляции»* (извещение № [31401543458](#)), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушение порядка организации и проведения закупки, а именно, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Торговый Дом «Вектор» от 02.10.2014 №22834 на действия Организатора торгов Федеральное Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» при проведении *запроса предложений на право заключения договора «на выполнение работ по монтажу системы питания огнезадерживающих клапанов, клапанов дымоудаления и автоматизации общеобменной вентиляции»* (извещение № 31401543458), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении *запроса предложений на право заключения договора «на выполнение работ по монтажу системы питания огнезадерживающих клапанов, клапанов дымоудаления и автоматизации общеобменной вентиляции»* (извещение №31401543458) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении требований, не предусмотренных действующим законодательством.
3. Выдать Организатору торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения *запроса предложений на право заключения договора «на выполнение работ по монтажу системы питания огнезадерживающих клапанов, клапанов дымоудаления и автоматизации*

общеобменной вентиляции» (извещение № 31401543458), путем отмены всех протоколов заседаний Закупочной комиссии Организатора торгов по вышеуказанному Запросу предложений, возврата Заявок всем участникам, внесения изменений в Документацию о запросе предложений, продления сроков подачи заявок и завершения процедуры *запроса предложений* в соответствии с Законом № 223-ФЗ и Положением о закупках Организатора торгов.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

П.Ю. Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [02_predpisanie_t02-408-14_vektor_td-politeh_spb_22834.doc](#)