

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №6-18.1-2015

27.01.2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Лазебный А.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. - государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей от ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» <.....> и <.....> по доверенности; от ООО «Дон Мьюзик» <.....> по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Музинвест» и ООО «Дон Мьюзик» на действия ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» - организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Музинвест» и ООО «Дон Мьюзик» на действия ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» - организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения открытого

аукциона в электронной форме (№31401847987), а именно, по мнению, по мнению заявителя заказчик необоснованно установил требование о наличии опыта надлежащего исполнения обязательств не менее чем по трем контрактам, заключенным для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, или в порядке Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на поставку и монтаж видеостен на основе тонкошовных жидкокристаллических панелей, при этом цена каждого из таких контрактов должна быть не менее 50% максимальной начальной цены, указанной в извещении о проведении настоящего аукциона.

2. Представителями ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация открытого аукциона в электронной форме (№31401847987) на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет», а так же объяснения, в которых пояснялось, что ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее, что ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для нужд ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с проведением торга после рассмотрения заявок на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета от 23.01.2015 года на участие в аукционе поступило 2 заявки:

- ООО «Музинвест» - не допущена;

- ООО «Дон Мьюзик» - не допущена.

Ввиду того, что на участие в открытом аукционе в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» было подано 2 заявки и они были отклонены, открытый аукцион был отменен.

Довод заявителя о требовании заказчика в части наличия опыта в поставке и монтаже видеостен на основе тонкошовных жидкокристаллических панелей ограничивает участие в аукционе лиц, у которых имеется опыт монтажа видеостен на основе плазменных панелей отклоняется, ввиду того, что согласно пп.5 ч.1 ст. 9

Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» установлено, что заказчик вправе устанавливать требования к опыту, квалификации только в отношении приобретаемой продукции.

В рамках открытого аукциона в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет», заказчик приобретает не плазменные панели, а видеостену на основе жидкокристаллических панелей. Документация об аукционе не может содержать требования по опыту исполнения контрактов на плазменные панели, поскольку они не являются предметом закупки по данному аукциону.

Что касается вопроса о наличии опыта надлежащего исполнения обязательств по не менее чем трем контрактам, заключенным для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, или в порядке Федерального закона от 18.07.2011 года №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на поставку и монтаж видеостен на основе тонкошовных жидкокристаллических панелей, при этом цена каждого из таких контрактов должна быть не менее 50% максимальной начальной цены, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с пп. 7 п.16 раздела 4 документации по проведению открытого аукциона в электронной форме с проведением торга после рассмотрения заявок на поставку мультимедийного оборудования установлено требование к участнику закупки, из которого следует, что у участника закупки обязательно наличие опыта надлежащего исполнения обязательств по не менее чем трем контрактам, заключенным для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, или в порядке Федерального закона от 18.07.2011 года №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на поставку и монтаж видеостен на основе тонкошовных жидкокристаллических панелей, при этом цена каждого из таких контрактов должна быть не менее 50% максимальной начальной цены, указанной в извещении о проведении настоящего аукциона.

В то же время, в техническом задании толщина шва LCD дисплея указана не более 5,8 мм. В то же время, организатор аукциона не указал диапазон толщины шва, то есть, какая толщина шва должна быть у тонкошовной панели, поставляемой для нужд ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет». То есть, от какого значения толщина шва допустима до 5,8 мм.

Данные сведения являются существенные для участия в аукционе. Не опубликовав данные сведения, участник аукциона, подавая заявку, не мог знать какая толщина шва панелей требуется заказчику так как участник аукциона подавая заявку не мог предположить, все таки с каким размером шва панелей предложить в заявке.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, организатор открытого аукциона в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» не опубликовав сведения о диапазоне толщины шва жидкокристаллических панелей нарушил требования ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4) В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Музинвест» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении конкурса на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет», проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Музинвест» и ООО «Дон Мьюзик» на действия ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» - организатора открытого аукциона в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» - обоснованной.

Ввиду того, что открытый аукцион в электронной форме (№31401847987) проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на право заключения договора на поставку специализированного оборудования для оснащения аудиторий университета ФГБОУВПО «Ставропольский Государственный аграрный университет» отменен, то основания для выдачи предписания отсутствуют.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.