

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-39/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Билд Сервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.03.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «Билд Сервис»: <...> – доверенность от 05.03.2015 № б/н;

ЗАО «Сбербанк-АСТ»: <...> – доверенность от 22.09.2014 № б\н;

представители ОАО «Сбербанк России» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Билд Сервис» от 17.02.2015 № 73 на действия заказчика ОАО «Сбербанк России», ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание клиринговых услуг на объекте центрального аппарата ОАО «Сбербанк России» по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, дом №32, корп.45 на 2015-2016 г.г.(извещение № 31401712368) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Билд Сервис» от 17.02.2015 № 73 (далее – Заявитель) (вх. № 18873/15 от 27.02.2015) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-

АСТ» (далее – Оператор) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание клиринговых услуг на объекте центрального аппарата ОАО «Сбербанк России» по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, дом №32, корп.45 на 2015-2016 г. (извещение № 31401712368) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №2348, утвержденным постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №113 §6а (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной платформы «Сбербанк-АСТ» (далее - Регламент)

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

19.11.2014 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru/SB>.

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения его участия в Аукционе, а именно кнопка «Подать предложение» во время проведения Аукциона не работала, что не позволило подать следующее понижающее ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России установила следующее.

По мнению Заявителя, Оператором не выполнена обязанность, предусмотренная Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной платформы «Сбербанк-АСТ» (далее - Регламент) - обеспечение непрерывности проведения процедур в электронной форме, что ограничило возможность участия в Аукционе, а именно не работала кнопка «Подать предложение».

Согласно представленной Оператором информации, трудности, возникшие у Заявителя при подаче ценового предложения не имеют отношения к работе функционала электронной площадки, так как 10.12.2014 другими участниками успешно подавались заявки на участие в закупках, ценовые предложения.

Согласно разделу 3 инструкции Участника по работе в торговой секции «Закупки ОАО «Сбербанк России» Универсальной Торговой Площадки utr.sberbank-ast.ru при подаче ценового предложения участнику необходимо ввести в поле «Новое предложение» и указать размер такого предложения с «точкой», например: «199800.00».

Согласно скриншотам экрана персонального компьютера, содержащихся в материалах дела, Заявителем указано ценовое предложение со знаком «запятая» (624236,33).

Документального подтверждения наличия технического сбоя на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», который мог привести к проблемам доступа и подачи ценовых предложений, Заявителем не представлено.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно информации в материалах дела, Заявителем представлен протокол рассмотрения заявок б/н б/д, согласно которому на участие в Аукционе подано 18 заявок.

Согласно пункту 9.5.4 Положения о закупках на основании рассмотрения заявок Банк составляет и подписывает Протокол подведения итогов электронного аукциона, в котором указывает решение, принятое в отношении каждой рассмотренной заявки, и размещает его на сайте Банка, сайте Оператора ЭТП и официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно протоколу от 09.02.2015 №004/15 ООО «СТК» признано победителем. Информация о решении в отношении каждой рассмотренной заявки отсутствует.

Учитывая изложенное, данное действие Заказчика противоречит пункту 9.5.4 Положения о закупках, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о

закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Билд Сервис» от 17.02.2015 № 73 (вх. № 18873/15 от 27.02.2015) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание клининговых услуг на объекте центрального аппарата по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, дом №32, корп.45 на 2015-2016 г. (извещение № 31401712368) необоснованной.

2. Признать ОАО «Сбербанк России» нарушившим часть 1 статьи 2 Закона о закупках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- - - Выдать ОАО «Сбербанк России» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-39/15

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«06» марта 2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России)

на основании решения от 06.03.2015 № 223ФЗ-39/15, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Билд Сервис» от 17.02.2015 № 73 на действия заказчика ОАО «Сбербанк России», ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание клиринговых услуг на объекте центрального аппарата ОАО «Сбербанк России» по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, дом №32, корп.45 на 2015-2016 г. (извещение № 31401712368) (далее – Решение № 223ФЗ-39/15), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Сбербанк России» отменить протокол подведения итогов аукциона на право заключения договора на оказание клиринговых услуг на объекте центрального аппарата ОАО «Сбербанк России» по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, дом №32, корп.45 на 2015-2016 г. (извещение № 31401712368) (далее – Аукцион).

2. ОАО «Сбербанк России» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания, разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) информацию о совершении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.
3. ОАО «Сбербанк России» составить протокол подведения итогов Аукциона с учетом Решения № 223ФЗ-39/15.
3. ОАО «Сбербанк» разместить на официальном сайте итоговый протокол с учетом сроков, предусмотренных частью 12 статьи 4 Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. ОАО «Сбербанк России» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1 – 4 данного предписания представить в ФАС

России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.