

Индивидуальный предприниматель

Быков Андрей Александрович

ул. Полевая, д. 62, кв. 15

Тюменская обл., г. Ялуторовск, 627013

info@centr-gz.ru

bykov@centr-gz.ru

Государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр выставочно-конгрессной деятельности»

ул. Советская, д. 35

г. Ярославль, 150003

office@dirvkd.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/250П-20 (76-188 РНП)

13 января 2021 года г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок (далее также – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – начальника отдела контроля закупок <...>, членов Инспекции: главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок <...>,

с участием:

заказчик, государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр выставочно-конгрессной деятельности» (далее также – ГКУ ЯО «ЦВКД», заказчик, учреждение), о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителя (до перерыва);

индивидуальный предприниматель Быков Андрей Александрович (далее также – ИП Быков А.А., исполнитель, индивидуальный предприниматель), личное участие не обеспечил, представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные государственным казенным учреждением Ярославской области «Центр выставочно-конгрессной деятельности» в отношении индивидуального предпринимателя Быкова Андрея Александровича и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе) проверку факта одностороннего отказа заказчика, государственного казенного учреждения Ярославской области «Центр

выставочно-конгрессной деятельности», от исполнения государственного контракта № 6-20ЭА от 04.09.2020 (извещение № 0371200020720000005) на оказание услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга», заключенного с индивидуальным предпринимателем Быковым Андреем Александровичем, в связи с нарушением исполнителем существенных условий контракта, в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 31.12.2020 № 404,

установила:

29.12.2020 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков направлены сведения об индивидуальном предпринимателе Быкове Андрее Александровиче, существенно нарушившем, по мнению заказчика, условия государственного контракта № 6-20ЭА от 04.09.2020 (извещение № 0371200020720000005) на оказание услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга».

Изучив представленные материалы, Инспекцией установлено следующее.

Заказчиком, государственным казенным учреждением Ярославской области «Центр выставочно-конгрессной деятельности», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 06.08.2020 размещено извещение № 0371200020720000005 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга», вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект государственного контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

На заседании Инспекции установлено, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371200020720000005 от 17.08.2020 следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в данной закупке аукционная комиссия заказчика признала победителем рассматриваемого аукциона участника закупки индивидуального предпринимателя Быкова Андрея Александровича (идентификационный номер заявки № 108060762), как участника, предложившего наименьшую цену контракта, и заявка которого признана аукционной комиссией заказчика соответствующей требованиям документации об

электронном аукционе.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта (часть 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

04.09.2020 между государственным казенным учреждением Ярославской области «Центр выставочно-конгрессной деятельности» и индивидуальным предпринимателем Быковым Андреем Александровичем заключен государственный контракт № 6-20ЭА на оказание услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» (далее также – государственный контракт от 04.09.2020 № 6-20ЭА, государственный контракт).

Цена контракта составляет 238 658 (двести тридцать восемь тысяч шестьсот пятьдесят восемь) рублей 32 копейки, указанная сумма не облагается НДС (пункт 2.1 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» государственного контракта).

Разделом 1 «Предмет контракта» государственного контракта установлено, что исполнитель принимает на себя обязательство по оказанию услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» (далее - Услуги), а заказчик обязуется принять и оплатить услуги, оказанные надлежащим образом.

Услуги по контракту оказываются в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта (приложение № 1).

Этапы и сроки оказания услуг определяются в соответствии с графиком оказания услуг, являющимся неотъемлемой частью контракта (приложение № 2).

Согласно пункту 3.1 раздела 3 «Взаимодействие сторон» государственного контракта исполнитель обязуется:

- оказать услуги, указанные в пункте 1.1 контракта, в соответствии с техническим заданием (подпункт 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 «Взаимодействие сторон» государственного контракта).

В соответствии с приложением № 1 к государственному контракту «Техническое задание на оказание услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» установлен следующий срок оказания услуги: с даты заключения государственного контракта по 13 ноября 2020 года.

Цели и задачи оказания услуг:

- реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса, включая поддержку создания сообществ студентов, начинающих и действующих предпринимателей Ярославской области;

- развитие института наставничества.

Состав и объем услуг:

1. Разработка программы и графика проведения мероприятия.
2. Работа с участниками мероприятия.
3. Проведение дистанционных занятий для участников мероприятия.
4. Прохождение стажировок на базе малых и средних предприятий Ярославской области.
5. Информационное освещение мероприятия.

Приложением № 2 к государственному контракту предусмотрен график оказания услуг по организации мероприятия «Проведение открытых уроков с участием действующих предпринимателей», содержащий следующую информацию:

№	Наименование видов услуг и основные этапы их оказания	Срок оказания (начало-окончание)	Стоимость услуг в % от цены заключенного контракта
		с даты заключения	
1.	Оказание услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга»	государственного контракта по 13 ноября 2020 года	100%
1.1.	Разработка программы и графика проведения мероприятия.		5%
1.1.1.	Исполнитель предоставляет Заказчику на согласование в письменном виде общую программу мероприятия, включающую в себя структуру, тайминг и формат программы мероприятия, отвечающий тематике мероприятия.	В течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта.	
1.2.	Работа с участниками мероприятия.		10%
	Исполнитель обеспечивает информирование потенциальных	В течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты	
1.2.1.	участников согласно медиаплану мероприятия, а также путем e-mail рассылки, обзвона.	согласования с Заказчиком медиаплана, программы и графика мероприятия.	
1.3.	Проведение дистанционных занятий для участников мероприятия.		45%
1.3.1.	Исполнитель осуществляет разработку и согласование программы дистанционных занятий по каждому дню их проведения, в	В течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения	

<p>которой подробно прописывает темы, краткую информацию по каждой теме, тайминг, информация об экспертах.</p>	<p>государственного контракта.</p>	
<p>1.3.2. Проведение дистанционных занятий.</p>	<p>В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты окончания информирования потенциальных участников о</p>	
<p>1.3.3. Проведение дополнительных модулей.</p>	<p>проведении мероприятия, закрытия электронной регистрации на участие в мероприятии. Не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня окончания стартового</p>	
<p>1.3.4. Исполнитель предоставляет Заказчику на согласование список кандидатур экспертов в количестве не менее 3 (трех) человек для каждого дня занятий.</p>	<p>интенсива. В течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта.</p>	
<p>1.3.5. Исполнитель разрабатывает дизайн-макет именного электронного сертификата.</p>	<p>В течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания государственного контракта.</p>	
<p>1.4. Прохождение стажировок на базе малых и средних предприятий Ярославской области.</p>	<p>18%</p>	
<p>1.4.1. Исполнитель обязан составить и согласовать с Заказчиком график прохождения стажировок, список</p>	<p>В течение 5 (пяти) календарных дней с даты окончания</p>	
<p>предприятий для прохождения стажировок с указанием ФИО, телефона, электронной почты ответственного лица, отвечающего за стажировку участников. Исполнитель должен ориентироваться на пожелания участников мероприятия.</p>	<p>дистанционных занятий.</p>	
	<p>В течение 14 (четырнадцати) календарных дней</p>	

с даты

- 1.4.2. Прохождение стажировок на базе малых и средних предприятий Ярославской области. разработки графика прохождения стажировок, согласования списка предприятий.
- 1.5. Информационное освещение мероприятия. 12%
Исполнитель разрабатывает и
- 1.5.1. согласовывает с Заказчиком медиаплан информационной кампании мероприятия. В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения государственного контракта.
- 1.5.2. Исполнитель разрабатывает дизайн-макет баннера для социальных сетей, сайтов, порталов в соответствии с элементами фирменного стиля мероприятия. В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения государственного контракта.
- 1.6. Подготовка отчета по итогам оказания услуг. 10%
Исполнитель представляет Заказчику отчет об оказании услуг в электронной форме в формате .doc. и в бумажном варианте,
- 1.6.1. подписанный Исполнителем, Не позднее 13 ноября 2020 года.
- дополнительные материалы к отчету.

В соответствии с пунктом 9.1 раздела 9 «Срок действия контракта, изменение условий контракта» контракт вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует до «12» декабря 2020 года.

Из процитированных выше положений государственного контракта следует, что ИП Быкову А.А. с 04.09.2020 по 13.11.2020 года необходимо было оказать услуги по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта (приложение № 1), а также в соответствии с графиком оказания услуг, являющимся неотъемлемой частью контракта (приложение № 2).

Как пояснил на заседании Инспекции представитель заказчика, поскольку ИП Быков А.А. территориально находился в Тюменской области, заказчиком и исполнителем принято решение вести взаимодействие по исполнению рассматриваемого государственного контракта с помощью телефонных переговоров, электронной почты, программы для организации видеоконференций «Zoom» и специально созданного чата в системе мгновенного обмена текстовыми сообщениями «WhatsApp» для оперативного решения возникающих вопросов по подготовке мероприятий и согласованию разработанных материалов, согласно техническому заданию.

04.09.2020 состоялось видео-совещание в онлайн-формате посредством

программы для организации видеоконференций «Zoom» между ИП Быковым А.А. и представителями заказчика, на котором исполнитель задавал уточняющие вопросы по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга», обозначал (устно) сроки предоставления разработанных материалов согласно техническому заданию (приложение № 1 к государственному контракту). На совещании была достигнута договоренность о том, что исполнитель заполнит график оказания услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» (далее – график оказания услуг) согласно календарным датам (укажет в какие даты и что именно он реализует согласно техническому заданию).

В этот же день от ИП Быкова А.А. посредством электронной почты поступило письмо, в котором содержались графики оказания услуг по текущим мероприятиям, в том числе по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» с календарными датами исполнения пунктов технического задания.

В графике оказания услуг, полученном от ИП Быкова А.А. 04.09.2020, указаны такие даты исполнения пунктов технического задания государственного контракта (первоначальный этап подготовки мероприятия):

1. Исполнитель предоставляет заказчику на согласование в письменном виде общую программу мероприятия, включающую в себя структуру, тайминг и формат программы мероприятия, отвечающий тематике мероприятия в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.1.1. графика оказания услуг);

2. Исполнитель осуществляет разработку и согласование программы дистанционных занятий по каждому дню их проведения, в которой подробно прописывает темы, краткую информацию по каждой теме, тайминг, информация об экспертах в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.3.1 графика оказания услуг);

3. Исполнитель предоставляет заказчику на согласование список кандидатур экспертов в количестве не менее 3 (трех) человек для каждого дня занятий в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.3.4 графика оказания услуг);

4. Исполнитель разрабатывает дизайн-макет именного электронного сертификата в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.3.5 графика оказания услуг);

5. Исполнитель разрабатывает и согласовывает с Заказчиком медиаплан информационной кампании мероприятия в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.5.1 графика оказания услуг);

6. Исполнитель разрабатывает дизайн-макет баннера для социальных сетей, сайтов, порталов в соответствии с элементами фирменного стиля мероприятия в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.5.2 графика оказания услуг);

Как следует из письменных пояснений заказчика, данный график оказания услуг был согласован заказчиком и все дальнейшее взаимодействие заказчика и

исполнителя по исполнению государственного контракта должно было осуществляться согласно указанному графику.

10.09.2020 ИП Быков А.А. направил заказчику для ознакомления график оказания услуг с измененными датами оказания услуг.

10.09.2020 посредством программы для организации видеоконференций «Zoom» состоялось очередное совещание в онлайн-формате между представителями заказчика и ИП Быковым А.А., в рамках которого обсуждались, в том числе вопросы по срокам реализации мероприятия.

14.09.2020 пункты 1.1.1, 1.3.1, 1.3.4, 1.3.5, 1.5.1, 1.5.2 графика оказания услуг ИП Быковым А.А. выполнены не были.

В период с 13.09.2020 по 23.09.2020 ИП Быков А.А. перестал выходить на связь с заказчиком.

16.09.2020 заказчиком подготовлено и направлено на адрес электронной почты исполнителя, а также по почте заказным письмом с уведомлением о вручении письмо (исх. № 172 от 16.09.2020) о нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств в рамках заключенного государственного контракта (пункты графика оказания услуг 1.1.1, 1.3.1, 1.3.4, 1.3.5, 1.5.1, 1.5.2), о незамедлительном сообщении ИП Быковым А.А. причин неисполнения обязательств в рамках заключенного государственного контракта и принимаемых мерах по надлежащему исполнению условий рассматриваемого государственного контракта, а также указание на то, что в случае неисполнения обязательств по государственному контракту заказчик оставляет за собой право расторгнуть государственный контракт в одностороннем порядке. На указанное письмо от ИП Быкова А.А. ответа получено не было.

24.09.2020 в специально созданном чате системы мгновенного обмена текстовыми сообщениями «WhatsApp» ИП Быков А.А. сообщил, что не выходил на связь по причине временной нетрудоспособности (пребывание в больнице) и готов приступить к работе (при этом доказательств временной нетрудоспособности ни заказчику, ни Инспекции Ярославского УФАС России не представлено). Исполнителю в специально созданном чате системы мгновенного обмена текстовыми сообщениями «WhatsApp» продублированы срочные вопросы по подготовке мероприятий, в том числе «Клуб наставников и нетворкинга», и запланировано совещание посредством программы для организации видеоконференций «Zoom» с участием представителей заказчика и ИП Быкова А.А. на 28.09.2020.

29.09.2020 заказчиком от ИП Быкова А.А. (с адреса электронной почты bykov@centr-gz.ru на адрес электронной почты nm@dirvkd.ru) получены материалы на согласование в формате .zip, включающие в себя обновленный график оказания услуг, информационное письмо о проведении мероприятия, общая программа мероприятия, программа стартового интенсива, дизайн-макет баннера для социальных сетей, сайтов и порталов, электронного сертификата. При этом исполнителем не направлены для согласования медиаплан мероприятия и список кандидатур экспертов для проведения стартового интенсива.

29.09.2020 ИП Быкову А.А. направлено письмо (с адреса электронной почты

shibanovnv@yarregion.ru на адрес электронной почты bykov@centr-gz.ru) письмо с перечнем недочетов, которые необходимо исправить.

01.10.2020 исполнитель (с адреса электронной почты bykov@centr-gz.ru на адрес электронной почты kuchkina@dirvkd.ru) направил заказчику письмо с материалами для повторного согласования. В письме были получены следующие материалы:

- календарный план оказания услуг в пунктах 1.1.1, 1.3.1, 1.3.5, 1.5 был указан срок оказания услуг - 28 сентября 2020 года. 28 сентября 2020 года материалы не были согласованы, а отправлены на доработку.
- общая программа мероприятия, которая не была доработана в соответствии с замечаниями от 29 сентября 2020 года.
- программа стартового интенсива, которая так и не была доработана в соответствии с замечаниями от 29 сентября 2020 года.
- информационное письмо, которое было отправлено для работы исполнителя.
- дизайн-макеты банера и электронного сертификата были разработаны не в соответствии с брендбуком. В дизайн-макетах использованы цвета, шрифты не в соответствии с брендбуком.

При этом от исполнителя не был получен список кандидатур экспертов для проведения стартового интенсива, а также медиаплан.

01.10.2020 заказчик (с адреса электронной почты kuchkina@dirvkd.ru на адрес электронной почты bykov@centr-gz.ru) вновь направил исполнителю письмо с перечнем замечаний в материалах, требующих устранения.

02.10.2020 ИП Быков А.А. (с адреса электронной почты bykov@centr-gz.ru на адрес электронной почты kuchkina@dirvkd.ru) направил заказчику письмо с материалами для повторного согласования с частично внесенными правками. 05.10.2020 заказчик планировал предоставить исполнителю замечания по предоставленным последним материалам на согласование посредством видео-совещания в программе для организации видеоконференций «Zoom».

05.10.2020 исполнитель попросил перенести запланированное видео-совещание в программе для организации видеоконференций «Zoom» на 06.10.2020.

06.10.2020 посредством программы для организации видеоконференций «Zoom» состоялось видео-совещание с участием ИП Быкова А.А. и представителей заказчика, в котором было озвучено, что материалы не могут быть согласованы в том виде, в котором их представил исполнитель, поскольку они требуют дальнейшей доработки, изменения вносятся каждый раз частично; для контроля работы исполнителя над подготовкой к мероприятию было предложено проводить видео-совещание в ежедневном режиме, на что от ИП Быкова А.А. было получено согласие.

В период с 07.10.2020 по 09.10.2020 исполнитель не предоставил никаких материалов на согласование, а также игнорировал ежедневные видео-совещания посредством программы для организации видеоконференций «Zoom».

По состоянию на 10.10.2020 года согласно версии графика оказания услуг, полученной от исполнителя 29.09.2020 года, должны были быть оказаны услуги:

1. Исполнитель предоставляет заказчику на согласование в письменном виде общую программу мероприятия, включающую в себя структуру, тайминг и формат программы мероприятия, отвечающий тематике мероприятия в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.1.1. графика оказания услуг);

2. Исполнитель обеспечивает информирование потенциальных участников согласно медиаплану мероприятия, а также путем e-mail рассылки, обзвона – 15/16.09.20 – 04.10.2020 (пункт 1.2.1 графика оказания услуг);

3. Исполнитель осуществляет разработку и согласование программы дистанционных занятий по каждому дню их проведения, в которой подробно прописывает темы, краткую информацию по каждой теме, тайминг, информация об экспертах в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.3.1 графика оказания услуг);

4. Проведение дистанционных занятий – 05.10.2020-09.10.2020 (пункт 1.3.2 графика оказания услуг);

5. Исполнитель предоставляет заказчику на согласование список кандидатур экспертов в количестве не менее 3 (трех) человек для каждого дня занятий в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.3.4 графика оказания услуг);

6. Исполнитель разрабатывает дизайн-макет именного электронного сертификата в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.3.5 графика оказания услуг);

7. Исполнитель обязан составить и согласовать с заказчиком график прохождения стажировок, список предприятий для прохождения стажировок с указанием ФИО, телефона, электронной почты ответственного лица, отвечающего за стажировку участников. Исполнитель должен ориентироваться на пожелания участников мероприятия – 05.10.2020 (пункт 1.4.1 графика оказания услуг);

8. Исполнитель разрабатывает и согласовывает с Заказчиком медиаплан информационной кампании мероприятия в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.5.1 графика оказания услуг);

9. Исполнитель разрабатывает дизайн-макет баннера для социальных сетей, сайтов, порталов в соответствии с элементами фирменного стиля мероприятия в течение 7 (семи) рабочих дней с даты заключения государственного контракта – 14.09.2020 (пункт 1.5.2 графика оказания услуг);

В указанные самим исполнителем сроки указанные выше услуги оказаны не были.

12.10.2020 исполнитель (с адреса электронной почты bykov@centr-gz.ru на адрес электронной почты kuchkina@dirvkd.ru) повторно направил материалы для согласования.

В этот же день 12.10.2020 назначено видео-совещание посредством программы для организации видеоконференций «Zoom» для обсуждения предоставленных материалов. По просьбе исполнителя эта встреча переносилась в течение дня несколько раз и так и не состоялась.

С 12.10.2020 по 25.10.2020 исполнитель либо под различными предлогами уклонялся от проведения видео-совещания с представителями заказчика, избегая комментариев заказчика относительно качества присылаемых материалов, либо не выходил на связь совсем.

22.10.2020 на адрес электронной почты исполнителя, а также по почте заказным письмом с уведомлением о вручении заказчиком направлено письмо (исх. № 207 от 22.10.2020). В данном письме исполнителю предлагалось в течение пяти дней представить заказчику объяснения по факту неудовлетворительного исполнения обязательств по государственному контракту № 8-20 ЭА от 04.09.2020.

02.11.2020 от ИП Быкова А.А. (с адреса электронной почты bykov@centr-gz.ru на адрес электронной почты kuchkina@dirvkd.ru) заказчиком получено письмо с частью материалов с внесенными изменениями (с учетом ранее направленных заказчиком замечаний). В ответ на это письмо заказчиком вновь направлены замечания, требующие устранения.

03.11.2020 исполнителем (с адреса электронной почты bykov@centr-gz.ru на адрес электронной почты kuchkina@dirvkd.ru) направлено письмо (исх. № 150 от 02.10.2020) с просьбой увеличить срок выполнения контракта до 30.11.2020 по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга», а также в котором ИП Быков А.А. обязуется в срок до 30.11.2020 выполнить все услуги по контракту в полном объеме.

03.11.2020 заказчиком направлено ИП Быкову А.А. ответное письмо (исх. № 221 от 03.11.2020) (с адреса электронной почты office@dirvkd.ru на адрес электронной почты bykov@centr-gz.ru) о невозможности изменения сроков оказания услуг по государственному контракту, поскольку срок оказания услуг является существенным условием государственного контракта, следовательно, его изменение не допускается (перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контракта, в данном случае, не применяется).

С момента направления указанного выше письма и до 05.11.2020 от исполнителя не было получено никакой информации.

05.11.2020 заказчик направил исполнителю (с адреса электронной почты kuchkina@dirvkd.ru на адрес электронной почты bykov@centr-gz.ru) письмо с напоминанием о том, что заказчик ожидает получения на согласование материалов с внесенными правками, которые были направлены ИП Быкову А.А. ещё 02.11.2020. На это письмо от исполнителя получен ответ, из содержания которого следует, что правки вносятся и по готовности материалы будут направлены на согласование заказчику. Исправленные материалы так и не были направлены исполнителем заказчику.

Порядок, перечень и сроки согласования документации между Заказчиком и Исполнителем по государственному контракту от 04.09.2020 № 6-20 ЭА указаны в графике оказания услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» с отметками о согласовании и выполнении.

13.11.2020 отчет об оказании услуг по государственному контракту от 04.09.2020 № 6-20 ЭА заказчику не представлен.

Исходя из части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Разделом 10 «Расторжение контракта, односторонний отказ от исполнения контракта» государственного контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в следующих случаях:

- нарушения исполнителем конечных сроков оказания услуг;
- несоответствия результата оказанных услуг требованиям законодательства Российской Федерации;
- несоответствия результата оказанных услуг требованиям, предусмотренным техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта (приложение № 1).

Заказчик также вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта по иным основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что исполнитель не соответствует установленной документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения исполнителя.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком

подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В рассматриваемом случае, требуемые заказчику услуги по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» в соответствии с условиями технического задания (приложение № 1 к государственному контракту № 6-20ЭА от 04.09.2020) и графика оказания услуг (приложение № 2 к государственному контракту № 6-20ЭА от 04.09.2020) индивидуальным предпринимателем не оказаны, что послужило основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 16.11.2020 б/н) (далее – решение об одностороннем отказе).

16.11.2020 решение об одностороннем отказе размещено заказчиком в Единой информационной системе в разделе «Дополнительная информация».

16.11.2020 решение об одностороннем отказе направлено заказчиком по юридическому адресу исполнителя (в подтверждение заказчиком представлен отчет об отслеживании письма, из которого следует, что письмо не было вручено адресату, в связи с отсутствием последнего и 21.12.2020 выслано обратно отправителю); дополнительно данное решение 16.11.2020 направлено заказчиком в адрес ИП Быкова А.А. посредством электронной почты на адрес поставщика, указанный в контракте (bykov@centr-gz.ru).

Как пояснил заказчик, учитывая, что последний не получил подтверждения о вручении исполнителю решения об одностороннем отказе, соответственно, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, т.е. 17.12.2020.

Таким образом, с учетом части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, а указанный контракт расторгнут 29.12.2020.

В ходе подготовки к заседанию Инспекции УФАС по Ярославской области в адрес ИП Быкову А.А. направлен запрос о предоставлении письменных пояснений с указанием причин существенных нарушений условий государственного контракта № 6-20ЭА от 04.09.2020, которые привели к одностороннему отказу заказчика от исполнения данного контракта. В запросе также указано на необходимость обеспечения явки ИП Быкова А.А. на заседание Инспекции Ярославского УФАС России по рассмотрению вопроса о включении/невключении сведений об ИП Быкове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседания Инспекции (12 января 2021 года в 13 часов 00 минут, 13 января 2021 года в 17 часов 00 минут) ИП Быковым А.А. не обеспечена явка; какие-либо пояснения (письменная позиция) с указанием причин существенных нарушений условий государственного контракта № 6-20ЭА от 04.09.2020 в адрес Ярославского УФАС России не представлены.

Рассмотрев указанные выше обстоятельства дела и представленные заказчиком документы, Инспекция полагает (и это согласуется непосредственно с целью закупки), что ИП Быков А.А., подавая заявку на участие в рассматриваемом аукционе, должен был определить (оценить) имеется ли у него возможность оказать услуги, соответствующие требованиям заказчика, в необходимом последнем объеме и установленные аукционной документацией сроки.

Не совершив указанных действий, индивидуальный предприниматель не проявил той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств.

Лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае совершения им действий/бездействия в противоречие требованиям последнего, в том числе, приведших к невозможности исполнения надлежащим образом контракта лицом, признанным победителем закупки; при этом такими действиями/бездействием не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке и, как следствие, нарушается обеспечение публичных интересов в этих правоотношениях.

Инспекцией также принято во внимание, что неисполнение со стороны ИП Быкова А.А. принятых обязательств в рамках заключенного между сторонами государственного контракта нарушает права не только заказчика, но и права неопределенного круга лиц, индивидуальных предпринимателей Ярославской области, поскольку цель оказания услуги (Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), а также задачи для достижения данной цели (реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса, включая поддержку создания сообществ студентов, начинающих и действующих предпринимателей Ярославской области, развитие института наставничества) не были достигнуты.

Согласно частям 1-2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, с которыми контракты расторгнуты по решению суда, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с пунктами 11-12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит

решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Таким образом, ИП Быков А.А. услуги по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» не оказал (контракт не исполнен), при этом доказательств наличия объективных причин (независящих от индивидуального предпринимателя), повлекших за собой невозможность оказания услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга» и дальнейшего исполнения контракта, индивидуальным предпринимателем ни заказчику, ни Инспекции не представлено, соответственно, указанные в решении фактические обстоятельства дела, безусловно, свидетельствуют о недобросовестном и виновном поведении исполнителя при исполнении контракта, отсутствии стремления исполнить последний в положенный срок, что в данном случае привело к неблагоприятным последствиям для заказчика, выразившимся в неисполнении контракта: неоказании услуг по организации мероприятия «Клуб наставников и нетворкинга», что в свою очередь привело к невозможности реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», реализации комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса, включая поддержку создания сообществ студентов, начинающих и действующих предпринимателей Ярославской области, развития института наставничества.

В данном случае характер допущенного исполнителем нарушения существенных условий контракта, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о контрактной системе специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ИП Быкова А.А. Применение в рассматриваемом случае соответствующей санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

сведения, представленные государственным казенным учреждением Ярославской области «Центр выставочно-конгрессной деятельности» (ИНН 7606092605, ОГРН 1137606003523) в отношении индивидуального предпринимателя Быкова Андрея Александровича (ИП Быков А.А.; ИНН 720703759964, ОГРНИП 317723200018175; адрес: 627013, Тюменская область, город Ялуторовск, улица Полевая, дом 62, квартира 15; индивидуальный предприниматель Быков Андрей Александрович (ИНН 720703759964), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Быкова Андрея Александровича в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции <...>

<...>

Члены Инспекции:

<...>