

«20» июля 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей Администрации Молодежного муниципального образования (далее – Заказчик) – <...>, <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬФА ТЕНДЕР» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также ремонт дворовых территорий многоквартирных домов в границах Молодежного муниципального образования, включая ремонт тротуаров, извещение № 0134300043115000005 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от «05» апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России «13» июля 2015 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

По мнению Заявителя, Заказчиком не соблюдено требование об объективном характере описания объекта закупки, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком «03» июня 2015 года на сайте www.rts-tender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0134300043115000005, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также ремонт дворовых территорий многоквартирных домов в границах Молодежного муниципального образования, включая ремонт тротуаров (далее – Документация об электронном аукционе).

«15», «17», «26» июня 2015 года на указанных сайтах Заказчиком опубликованы Изменения извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1, № ИИ2, № ИИ3, № ИИ4.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 800 103 руб. 06 коп.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком данной нормы Федерального закона № 44-ФЗ.

В позиции 11 Ведомости материалов определено, что при выполнении работ, являющихся объектом закупки, подрядчику необходимо будет использовать гвозди строительные с плоской головкой или с конической головкой.

При этом, гвозди строительные с плоской головкой должны быть длиной 8, 12, 16, 20, 25, 32, 40, 50 мм; с конической головкой – 32, 40, 50, 60, 70, 80, 90, 100, 120, 150, 200, 250 мм.

Кроме этого, Заказчик указывает такие характеристики гвоздей строительных, как диаметр стержня, наименьший диаметр головки и иные.

В то же время, невозможно однозначно определить, какие именно гвозди строительные требуются Заказчику: соответствующие только одному конкретному показателю либо нескольким из перечисленных Заказчиком в позиции 11 Ведомости материалов.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заказчик представил все возможные характеристики гвоздей строительных в соответствии с ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры». Представители Заказчика также пояснили, что некоторые гвозди, в частности длиной 8 мм, невозможно будет использовать при выполнении работ.

Комиссией установлено, что Заказчику требуются в том числе гвозди с теоретической массой 0,147 при размере 1,2x1, а также массой 2,23 при размере 2,5x6.

Однако вышеуказанный ГОСТ 4028-63 не выделяет гвоздей с такими размерами при такой теоретической массе.

Аналогичным образом не представляется возможным однозначно определить, каким именно указанным Заказчиком в Ведомости материалов характеристикам и какому количеству из них должны соответствовать предлагаемые участниками следующие материалы:

- раствор готовый кладочный (позиция 38 Ведомости материалов);

- раствор готовый кладочный цементный М 100 (позиция 39 Ведомости материалов);

- бетон дорожный (позиция 2 Ведомости материалов).

Кроме этого, в позиции 38 Ведомости материалов, содержащей требования к раствору готовому кладочному, в то же время установлены характеристики для растворов штукатурных и облицовочных, в частности требование к содержанию щелочей.

Межгосударственный стандарт «ГОСТ 28013-98. Растворы строительные. Общие технические условия» по основному назначению классифицирует растворы на кладочные, облицовочные и штукатурные.

Следовательно, не представляется возможным однозначно определить, использование какого именно вида раствора требует Заказчик.

В позициях 2, 3 Ведомости материалов установлено, что участниками электронного аукциона должен быть поставлен бетон в соответствии с требованиями ГОСТ 26633, в том числе может быть поставлен бетон класса В_т 0,4 по прочности на осевое сжатие.

При этом, в соответствии с Межгосударственным стандартом «ГОСТ 26633-2012. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» такого класса бетона по прочности на осевое сжатие, как В_т 0,4 не существует.

Нарушение требования об объективном характере описания объекта закупки установлено также и относительно швеллеров в позиции 52 Ведомости материалов.

Так, согласно данной позиции Ведомости материалов, Заказчику требуются швеллеры:

- номера и серии 40У со значением показателя i_x равным 1522,0 см⁴;

- номера и серии 40Э со значением показателя i_x равным 1307,9 см⁴ и значением показателя i_y равным ,552 см;

- номера и серии 40П высотой равной 00 мм.

Сортамент стальных горячекатаных швеллеров общего и специального назначения устанавливается Межгосударственным стандартом «ГОСТ 8240-97. Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент», утвержденным постановлением Госстандарта Российской Федерации от «05» апреля 2001 года № 166-ст.

В соответствии с данным Межгосударственным стандартом, швеллеры должны обладать следующими характеристиками:

- значение показателя i_x швеллеров номера и серии 40У должно быть равно 15220,0 см⁴;

- значение показателя i_x швеллеров номера и серии 40Э должно быть равно 15307,9 см⁴, значение показателя i_y – 3,552 см;

- высота швеллеров номера и серии 40П должны быть равна 400 мм.

Позиция 54 «Щебеночно-песчаная смесь» Ведомости материалов также не содержит объективное описание.

В пункте 54 Ведомости материалов при описании щебеночно-песчаных смесей Заказчик указывает, что они должны соответствовать требованиям ГОСТ 25607. Также Заказчик предъявляет требование к содержанию в данных смесях пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0,05 мм), которое должно быть не более 8% по массе.

Содержание указанных частиц регулирует пункт 3.2.3, а также таблица 3 Межгосударственного стандарта «ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

В данных нормах отсутствует указание на смеси, содержащие в себе не более 8% по массе пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0,05 мм).

Кроме этого, одной из смесей, требованиям которой должен соответствовать зерновой состав, является смесь под номером С4 с полным остатком зерен 75-0 % по массе на ситах размером 25 мм.

Заказчиком в Документации об электронном аукционе установлено, что щебеночно-песчаная смесь должна соответствовать Межгосударственному стандарту «ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

В указанном стандарте смеси под номером С4 соответствует остаток зерен по массе равный 60-85 % на ситах с размерами отверстий 2,5 мм.

В данном стандарте отсутствует смесь с остатком зерен 75-0% по массе на ситах размером 25 мм.

Кроме этого, Комиссией установлено, что в позициях 20, 21 «Камни бортовые» Ведомости материалов Заказчик одновременно предъявляет требования к камням из мелкозернистого бетона и к камням из тяжелого бетона.

Межгосударственный стандарт «ГОСТ 6665-91. Межгосударственный стандарт. Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия», в соответствии с которым Заказчик предписывает изготавливать камни бортовые, разделяет камни из мелкозернистого бетона и камни из тяжелого бетона.

Таким образом, однозначно определить вид камней бортовых, необходимый Заказчику, не представляется возможным.

Также, в пункте 32 Ведомости материалов установлено, что плотность олифы натуральной конопляной должна быть «,930-0,940», что не позволяет однозначно определить диапазон значений, которым должна соответствовать плотность олифы.

Далее, в позициях 37 и 42 Ведомости материалов Заказчик предписывает участникам ссылаться на ГОСТ 7062-79 и ГОСТ 16557 соответственно. Однако ГОСТ 7062-79 утратил силу в связи с введением в действие «ГОСТ 7062-90. Поковки из углеродистой и легированной стали, изготавливаемые ковкой на прессах. Припуски и допуски»; ГОСТ 16557 утратил силу в связи с принятием постановления Госстроя Российской Федерации от «27» июня 2003 года № 119.

Кроме этого, при описании характеристик растворителя марки Р-4 в позиции 40 Ведомости материалов Заказчиком не установлены единицы измерения массовой доли воды по Фишеру.

Кроме вышеуказанного, при описании характеристик смеси асфальтобетонной типа Г в позиции 45 Ведомости материалов Заказчик указывает: «Асфальтобетонные смеси должны быть изготовлены из песков природных или песков из отсевов дробления горных пород или из смеси песков этих песков».

Однако Межгосударственный стандарт «ГОСТ 9128-2013. Межгосударственный стандарт. Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» регулирует, что песчаные смеси и асфальтобетоны типа Г изготавливаются только из песков из отсевов дробления.

Также, при описании смеси асфальтобетонной горячей в позиции 42 Ведомости материалов Заказчик в то же время предъявляет требования к температуре смесей как горячих, так и холодных.

Кроме того, в позициях 55-59 Ведомости материалов при описании характеристик щебня Заказчик не указал единицы измерения содержания глины в комах.

Таким образом, Заказчиком при описании объекта закупки допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с отсутствием объективного характера описания объекта закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от «05» апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬФА ТЕНДЕР» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания.
5. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.
6. Передать материалы жалобы должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 190

«20» июля 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей Администрации Молодежного муниципального образования (далее – Заказчик) – <...>, <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬФА ТЕНДЕР» (далее – Общество, Заявитель);

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 358 от «20» июля 2015 года, руководствуясь статьей 99 Федерального

закон от «05» апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также ремонт дворовых территорий многоквартирных домов в границах Молодежного муниципального образования, включая ремонт тротуаров, извещение № 0134300043115000005.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

3. В срок до «05» августа 2015 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте fo38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>