

**Решение**  
**по делу № 03-03/86-10**

г. Ярославль

Резолютивная часть решения оглашена 21.03.2011 года.  
В полном объеме решение изготовлено 04.04.2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/86-10 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А., члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Плетнёв Д.А., с участием: от ЗАО «СеверТрансТелеКом» - представитель не явился., от Открытого акционерного общества «ЦентрТелеком» (далее – ОАО «ЦТК», ответчик) - <...>, от ООО «Яртелеком» - представитель не явился,

рассмотрев на заседании 15.03.2011 дело № 03-03/86-10 о нарушении ОАО «ЦТК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), объявила перерыв в рассмотрении дела - 17.00 до 21 марта 2011 года.

рассмотрев на заседании 21.03.2011 дело № 03-03/86-10 о нарушении ОАО «ЦТК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

В Ярославское УФАС России поступило заявление ЗАО «СеверТрансТелеКом» о нарушении Открытым акционерным обществом «ЦентрТелеком» антимонопольного законодательства, выразившегося, по мнению заявителя, в запрете организации линии связи между оборудованием ЗАО «СеверТрансТелеКом» и ООО «Яртелеком».

Представитель ОАО «ЦТК» не согласился с вменяемым нарушением, пояснил, что операторы связи вправе размещать кабели связи в линейно-кабельных сооружениях связи. Обязанность оператора связи, владеющего линейно-кабельными сооружениями предоставлять их другим операторам отсутствует. Договор оказания услуг по предоставлению комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования не относится к числу обязательных для его заключения ОАО «Центртелеком», указали на право хозяйствующего субъекта свободно распоряжаться своим имуществом. По мнению ОАО «Центртелеком», последний не может быть признан хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению комплекса ресурсов.

Принимая решение по делу о нарушении ОАО «ЦТК» антимонопольного законодательства, Комиссия исходит из следующего.

ОАО «Центртелеком» обладает технологической площадкой (инфраструктурой, комплексом ресурсов) используемой для размещения технологического оборудования операторов связи (г. Рыбинск, Чкалова, д. 73, 3 этаж).

Оборудование ЗАО «СеверТрансТелеКом» размещено на технологической площадке ОАО «ЦентрТелеком» на основании договора № 180000083814/201/РО от 22.04.2009 года (далее – Договор).

Согласно Договору, Исполнитель (ОАО «Центртелеком») оказывает Заказчику (ЗАО «СеверТрансТелеКом») Услуги, а Заказчик принимает Услуги и оплачивает их.

При этом, под «Услугой» понимается предоставление доступа к комплексу ресурсов для размещения оборудования, предоставление комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования, предоставление комплекса ресурсов для размещения кабелей в производственных помещениях ОАО «ЦентрТелеком».

Под комплексом ресурсов для размещения технологического оборудования понимаются незадействованные технологические ресурсы ОАО «ЦентрТелеком» в виде плата-мест; полка-мест; рамка мест; сойка-мест и т.п. В услугу по предоставлению комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования входит поддержание оптимального температурного режима, обеспечение пропускного режима или охраны, охранно-пожарная сигнализация, освещение, электроэнергия для функционирования оборудования.

Согласно п. 3.1. Договора, Исполнитель предоставляет Заказчику возможность размещения оборудования в технологически приспособленных производственных помещениях Исполнителя в срок, указанный в Договоре.

Оборудование ООО «Яртелеком» также размещено на технологической площадке ОАО «ЦентрТелеком» (г. Рыбинск, ул. Чкалова, д. 73) (договор № 1 от 13.08.2008 о предоставлении комплекса ресурсов для размещения технологического оборудования; далее – Договор 2)

Предметом Договора 2 является возмездное предоставление комплексов ресурсов на объекте (в помещениях) ОАО «ЦентрТелеком» (г. Рыбинск, ул. Чкалова, д. 73).

Оборудование ООО «Яртелеком» и ЗАО «СеверТрансТелеКом» находится в смежных телекоммуникационных шкафах.

Между ЗАО «СеверТрансТелеКом» и ООО «Яртелеком» заключен договор № 190/32 от 03.03.2010, в рамках которого Исполнитель (ЗАО «СеверТрансТелеКом») обязуется предоставить для Заказчика (ООО «Яртелеком») канал связи между оборудованием ООО «Яртелеком», размещенным в г. Ярославль, и оборудованием, размещенным в г. Рыбинск.

Организацию линии связи между ЗАО «СеверТрансТелеКом» и ООО «Яртелеком» предполагалось организовать на технологических площадках ОАО «ЦентрТелеком» (г. Рыбинск, ул. Чкалова, д. 73).

Для организации связи между ООО «Яртелеком» и ЗАО «СеверТрансТелеКом» каких-либо дополнительных технологических ресурсов ОАО «ЦентрТелеком» не требуется.

Вышеуказанные договоры содержат условия о возможности внесения изменений в Договоры посредством Дополнительных соглашений и не содержат условий о невозможности согласования размещения в дальнейшем (после заключения Договоров) на объекте ОАО «ЦентрТелеком» иного (чем первоначально согласованного) оборудования оператора связи.

Также Договорами не предусмотрено каких-либо ограничений по организации линии связи между уже установленным оборудованием связи.

Письмом № 439 от 05.03.2010 ЗАО «СеверТрансТелеКом» обратилось к ОАО «ЦентрТелеком» с запросом о предоставлении возможности организации соединения между оборудованием ЗАО «СеверТрансТелеКом» и ООО «Яртелеком» (внести в Перечень размещаемого оборудования по Договору кабель медный UTP кат.5Е длиной 5 м. в помещении АТС 21 по адресу: г. Рыбинск, ул. Чкалова, 73 от коммутатора ЗАО «СеверТрансТелеКом» до коммутатора ООО «Яртелеком»).

Письмом № 07-39-08/2406 от 14.04.2010 ОАО «ЦентрТелеком» отказал в организации соединения (прокладки кабеля), ссылаясь на отсутствие технической возможности. Указало ориентировочный срок выполнения запрашиваемых работ – 3-4 квартал 2010 года.

В письменных пояснениях (Письмо исх. № 07-39-08/4307 от 27.05.2010) Ярославскому УФАС России Верхневолжский филиал ОАО «ЦентрТелеком» указал, что в Верхневолжском филиале согласно рекомендациям Главной дирекции ОАО «ЦентрТелеком» организация кроссов DDF (ODF) внутри стоек с оборудованием стороннего оператора не допускается, в связи с чем, *в филиале проводятся работы по выведению всех внешних точек коммутации (порты, каналы и др.) размещаемого оборудования медным оптическим кабелем на кросс DDF (ODF) ОАО «ЦентрТелеком».* «В г. Рыбинске в настоящее время услуга предоставления доступа к технологическим ресурсам для организации соединения оборудования Оператора с оборудованием других операторов не предоставляется. Соединения организуются только в целях присоединения к сети ОАО «ЦентрТелеком»».

Письмом исх. № 13-01-39/2017 от 04.03.2009, за подписью Заместителя генерального директора-технического директора ОАО «ЦентрТелеком» В.М. Кондратова подтверждается вышеуказанная позиция ОАО «ЦентрТелеком». Данным письмом Филиалу направлялся образец Технических условий на присоединение, с письменными пояснениями, согласно которым, все технические условия на размещение оборудования сторонних операторов должны включать пункт следующего содержания:

«Все внешние точки коммутации (порты, каналы и др.) размещаемого оборудования должны быть выведены медным (оптическим) кабелем на кросс DDF (ODF) ОАО «Центртелеком» с целью исключения прокладки дополнительных кабелей связи по кабельростам и стойкам ЛАЗ. Организация кроссов DDF (ODF) внутри стоек с оборудованием стороннего оператора не допускается. Кроссовки портов осуществляются силами ОАО «Центртелеком» по заявке оператора».

Также письмом уточнялось, что с операторами, оборудование которых было размещено на площадках ОАО «ЦентрТелеком» ранее, необходимо провести работу с целью приведения в соответствие с указанными требованиями.

Согласно письменным пояснениям ОАО «ЦентрТелеком» (исх. № 07-39-08/9838 от 30.11.2010, исх.

№ 07-39-08/6889 от 29.09.2010), последнее, в целях исполнения указаний письма исх. № 13-01-39/2017 от 04.03.2009 осуществило ряд соответствующих мероприятий:

- по подготовке места для установки коммутационного конструктива;
- по монтажу коммутационного конструктива ИНТЕРКРОСС КУ-1, на которые будут выноситься внешние точки коммутации (порты, каналы и др.);
- по организации внутри данного конструктива кросса DDF;
- по монтажу кабельроста для прокладки кабелей.

ОАО «Центртелеком» обладает технологической площадкой (инфраструктурой, комплексом ресурсов) используемой для размещения технологического оборудования операторов связи (г. Рыбинск, Чкалова, д. 73, 3 этаж).

Согласно п.6 ст. 2 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» линейно-кабельные сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи.

В соответствии с п. 27 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи

Вышеуказанная инфраструктура по адресу г. Рыбинск, Чкалова, д. 73, 3 этаж является сооружением связи.

Из письменных пояснений ЗАО «СеверТрансТелеКом» (письмо исх. № 212 от 31 января 2011 года), следует, что необходимость организации канала связи между ООО «Яртелеком» и ЗАО «СеверТрансТелеКом» на технологической площадке ОАО «Центртелеком» по вышеуказанному адресу, обусловлена совместным присутствием оборудования связи ООО «Яртелеком» и ЗАО «СеверТрансТелеКом» на данной технологической площадке. Иной возможности организации соединения между вышеуказанными операторами связи по договору № 190/32 от 03.03.2010 в г. Рыбинске нет. Стороны не имели совместного присутствия оборудования на иных технологических площадках в г. Рыбинске.

Поскольку на иных технологических площадках в г. Рыбинске размещается оборудование только одной из сторон, потребовалось бы организация размещения оборудования другой стороны. Стоимость затрат по организации размещения такого оборудования согласно сметного расчета могла составить ориентировочно 117 224,11 руб.

Согласно п. 3 ст. 4 Закона о защите конкуренции взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях);

В соответствии с п. 3.7 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. N 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара).

Исходя из вышеуказанных положений, ОАО «Центртелеком» занимает доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению комплекса незадействованных технологических ресурсов ОАО «Центртелеком» в границах производственных помещений ОАО «Центртелеком», расположенных по адресу Ярославская область, г. Рыбинск, Чкалова, д. 73.

Согласно п.5 ст. 6 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» операторы связи на возмездной основе вправе размещать кабели связи в линейно-кабельных сооружениях связи вне зависимости от принадлежности этих сооружений.

Таким образом, исходя из вышеизложенных пояснений ОАО «ЦентрТелеком», фактических обстоятельств, антимонопольный орган следует, что отказ ОАО «ЦентрТелеком» в организации соединения в момент обращения ЗАО «СеверТрансТелеКом» (внесения в Перечень размещаемого оборудования по Договору кабеля медного UTP кат.5Е длиной 5 м. в помещении АТС 21 по адресу: г. Рыбинск, ул. Чкалова, 73) обусловлен соответствующими рекомендациями Главной дирекции ОАО «ЦентрТелеком», в соответствии с которыми, все внешние точки коммутации (порты, каналы и др.) размещаемого оборудования должны быть выведены медным (оптическим) кабелем на кросс DDF (ODF) ОАО «Центртелеком» с целью исключения прокладки дополнительных кабелей связи по кабельростам и стойкам ЛАЗ. Организация кроссов DDF (ODF) внутри стоек с оборудованием стороннего оператора не допускается.

ОАО «Центртелеком» занимает исключительное положение на рынке услуг по предоставлению комплекса незадействованных технологических ресурсов ОАО «Центртелеком» в границах производственных помещений ОАО «Центртелеком», расположенных по адресу Ярославская область, г. Рыбинск, Чкалова, д. 73 ввиду оказания операторам связи доступа к инфраструктуре, при одновременном отсутствии у иных операторов связи (размещаемых в вышеуказанных помещениях) возможности размещения оборудования связи в других помещениях (по причине вышеуказанной несопоставимости затрат).

Комиссия полагает, что осуществление ОАО «Центртелеком» указанных работ не является обоснованием отсутствия технической возможности внесения в перечень размещаемого оборудования по Договору кабеля медного UTP кат.5Е длиной 5 м., так как регулируемые ОАО «Центртелеком» отношения по организации связи между операторами связи (чем фактически являются осуществленные ОАО «Центртелеком» работы) выходят за рамки отношений по Договору, сложившихся между ОАО «Центртелеком» и ЗАО «СеверТрансТелеКом». ОАО «Центртелеком» имело возможность внести в перечень размещаемого оборудования по Договору кабеля медного UTP кат.5Е длиной 5 м. Необходимость «выноса» всех соединений операторов связи на оборудование ОАО «Центртелеком» при этом не обязательна.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с вышеизложенным, действия ОАО «Центртелеком» по неправомерному затягиванию процесса размещения оборудования (кабеля медного UTP кат.5Е длиной 5 м) на технологической площадке ОАО «Центр-Телеком» (письмо № № 07-39-08/2406 от 14.04.2010), привели к ущемлению интересов заявителя, и являются нарушением ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

В настоящее время ЗАО «СеверТрансТелеком» и ООО «Яртелеком» не заинтересованы в исполнении договора № 190/32 от 03.03.2010 (отказались от исполнения обязательств по договору), в связи с чем, отсутствует необходимость в выдаче ОАО «ЦентрТелеком» предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать Открытое акционерное общество «ЦентрТелеком» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

С.А. Балабаев

Члены Комиссии

М.В. Гаев

Д.А. Плетнев