ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25

e-mail: fo33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ Г-351-04/2012

29 мая 2012 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.05.2012

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 3 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007 (далее - административный регламент) рассмотрела в открытом заседании жалобу ООО «Руал Маркет» (г. Уфа) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку блочно-модульной котельной мощностью 0,7 МВт для строительства детского сада на 60 мест в п. Мелехово Ковровского района Владимирской области в присутствии представителей заказчика – МБУ Ковровского района «Служба единого заказчика» Представители заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения, не

присутствовали. В ходе рассмотрения Комиссия установила

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Руал Маркет» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку блочно-модульной котельной мощностью 0,7 МВт для строительства детского сада на 60 мест в п. Мелехово Ковровского района Владимирской области.

В своей жалобе заявитель указывает, что документация об открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям законодательства о размещении заказов по следующим основаниям.

В пункте 6 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме указано, что цена договора устанавливается с учетом проектной документации, режимных карт, пуско-наладочных работ, составления актов наладки и испытаний технологического оборудования. Заявитель считает данные виды работ не относящимися к предмету торгов, так как проектную документацию разрабатывают проектные организации, а пуско-наладочные работы должны проводить организации, имеющие соответствующие допуски СРО.

Кроме того, заявитель считает, что заказчиком указан неверный код ОКДП.

На заседании Комиссии представители заказчика озвучили свою позицию, состоящую в следующем.

В пункте 3 информационной карты открытого аукциона в электронной форме указан ОКДП 2813160 «Оборудование котельное», который полностью соответствует предмету контракта.

Блочно-модульная котельная установка на основании правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Минэнерго России № 115 от 24.03.2003 г. относится к технически сложным, опасным объектам, подведомственным Ростехнадзору. Таким образом, при поставке блочно-модульной котельной установки поставщику необходимо выполнить условия, обеспечивающие допуск в эксплуатацию котельной органами Ростехнадзора в соответствии с техническими регламентами. Включение в документацию оспариваемых заявителем требований вызвано именно указанными обстоятельствами.

Кроме того, только после предоставления поставщиком технического отчета:

режимных карт, актов наладки и испытания технологического оборудования, заказчик может судить о качестве поставленной котельной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 и частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно пункту 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам.

В Информационной карте открытого аукциона в электронной форме выделен пункт 18.8 «Иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика (указываются иные показатели в соответствии с действующим законодательством)». В тексте данного пункта указано: «Поставщик осуществляет: Подготовку технической и исполнительной документации котельной в соответствии с действующими нормами и правилами. Выдачу инструкций по эксплуатации, режимных карт работы оборудования котельной. Работы по установке на фундаменты котельной и дымовой трубы с газоходами. Составление актов наладки и испытаний технологического оборудования и систем, паспортов на узлы учета и дымовые трубы, инструкций по прогреву, пуску и остановке оборудования котельной. Предоставление утвержденного в Ростехнадзоре технического отчета по наладочным работам. Подготовка документации на допуск в постоянную эксплуатацию котельной, электроустановки и газового оборудования котельной в Ростехнадзор». Аналогичные требования содержатся также в пункте 16 «Срок поставки товара» Информационной карты.

Кроме того, пункт 6 Информационной карты предусматривает, что цена контракта сформирована с учетом расходов на доставку, погрузку и разгрузку товара, расходов на установку, предоставление необходимой технической и проектной документации, выдачи инструкций по эксплуатации, режимных карт, пуско-наладочные работы, составления актов наладки и испытаний технологического оборудования, а также с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 115 от 24.03.2003 г. утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила).

Правила устанавливают требования по технической эксплуатации в том числе

производственных, производственно-отопительных и отопительных котельных с абсолютным давлением пара не более 4,0 МПа и с температурой воды не более 200 град. С на всех видах органического топлива, а также с использованием нетрадиционных возобновляемых энергетических ресурсов.

В соответствии главой 2.4 «Приемка и допуск в эксплуатацию тепловых энергоустановок» Правил (пункты 2.4.1 – 2.4.8):

«2.4.1. Новые или реконструированные тепловые энергоустановки принимаются в эксплуатацию в порядке, установленном настоящими Правилами.

2.4.2. Допуск в эксплуатацию новых и реконструированных тепловых энергоустановок осуществляют органы государственного энергетического надзора на основании действующих нормативно-технических документов.

2.4.3. Монтаж, реконструкция тепловых энергоустановок выполняются по проекту, утвержденному и согласованному в установленном порядке. Проекты тепловых энергоустановок должны соответствовать требованиям охраны труда и природоохранным требованиям.

2.4.4. Перед приемкой в эксплуатацию тепловых энергоустановок проводятся приемосдаточные испытания оборудования и пусконаладочные работы отдельных элементов тепловых энергоустановок и системы в целом.

В период строительства и монтажа зданий и сооружений проводятся промежуточные приемки узлов оборудования и сооружений, в том числе оформление актов скрытых работ в установленном порядке.

2.4.5. Испытания оборудования и пусконаладочные испытания отдельных систем проводятся подрядчиком (генподрядчиком) по проектным схемам после окончания всех строительных и монтажных работ по сдаваемым тепловым энергоустановкам.

2.4.6. Перед пусконаладочными испытаниями проверяется выполнение проектных схем, строительных норм и правил, государственных стандартов, включая стандарты безопасности труда, правил техники безопасности и промышленной санитарии, правил взрыво- и пожаробезопасности, указаний заводов-изготовителей, инструкций по монтажу оборудования и наличия временного допуска к проведению пусконаладочных работ.

2.4.7. Перед пробным пуском подготавливаются условия для надежной и безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок:

- укомплектовывается, обучается (с проверкой знаний) персонал;
- разрабатываются эксплуатационные инструкции, инструкции по охране труда, пожарной безопасности, оперативные схемы, техническая документация по учету и отчетности;
- подготавливаются и испытываются средства защиты, инструмент, запасные части, материалы и топливо;
- вводятся в действие средства связи, сигнализации и пожаротушения, аварийного освещения и вентиляции;

- проверяется наличие актов скрытых работ и испытания; получается разрешение от надзорных органов.

2.4.8. Тепловые энергоустановки принимаются потребителем (заказчиком) от подрядной организации по акту. Для проведения пусконаладочных работ и опробования оборудования тепловые энергоустановки представляются органу государственного энергетического надзора для осмотра и выдачи временного разрешения».

Таким образом, установив требования, оспариваемые заявителем, заказчик исполнил требования пункта 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Довод заявителя о неправомерном указании заказчиком кода ОКДП отклоняется Комиссией Владимирского УФАС России, как не доказывающий нарушение законодательства о размещении заказов со стороны заказчика, так и не применимый в качестве доказательства нарушения прав данного Общества, как участника размещения заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 2 статьи 34, частью 1 и пунктом 5 части 4 статьи 41.6, статьей 60, статьей 61 Закона о размещении заказов, пунктом 3.32 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Руал Маркет» (г. Уфа) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку блочно-модульной котельной мощностью 0,7 МВт для строительства детского сада на 60 мест в п. Мелехово Ковровского района Владимирской области по доводам, изложенным в ней, признать необоснованной.