

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-130/14

«09» апреля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

-Пониматкин Д.В. – представитель по доверенности б/н от 28.05.2013,

в отсутствие представителя ООО «Сигма-Си» (далее – Заявитель, Общество) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Сигма-Си» (вх. № 6245 от 01.04.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 22527 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Электростанции и генераторные установки (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Организатора,

УСТАНОВИЛА:

05 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликованы Извещение о проведении открытого запроса предложений № 22527 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Электростанции и генераторные установки и документация запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» Протоколом № 7 от 26. 12. 2013 (далее –

Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120001479.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора закупки:

Неправомерный отказ в допуске к участию в запросе предложений по основаниям, указанным в протоколе, а именно: - участник в составе заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части); - участник в составе заявки на участие в запросе предложений не представил Согласие физического лица на обработку персональных данных.

Организатор с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу ООО «Сигма-Си» (вх.№7056 от 09.04.14).

Организатор закупки считает, что ООО «Сигма-Си» было отказано обосновано в допуске к участию в закупки в связи с несоответствием заявки требованиям Документации.

В обоснование своей позиции Организатор закупки указал на следующие несоответствия заявки ООО «Сигма-Си» требованиям Документации:

1. Участник в составе заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части) (п.п. к) п. 1.4.2 Документации).
2. Участник в составе заявки на участие в запросе предложений не представил Согласие физического лица на обработку персональных данных (форма 13) (п.п. з) п. 2.3.1.1. Документации).
3. п. 6.6.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Газпром газораспределение Рязанская область» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2

статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/156 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.17.6. Агентского договора Организатор закупки при проведении закупочной процедуры в соответствии с требованиями Положения осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представленных для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки с обязательным оформлением Протоколов проведения данных процедур.

В соответствии с п.6.6.4 Положения и п.п. е) п.2.9.2.3. Документации Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки требованиям Документации.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений Организатором составлен соответствующий протокол №22527 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений №22527, в котором в отношении Заявителя принято решение по отказу в допуске на участие в запросе предложений с обоснованием такого решения и указанием положений Документации и Положения, которым не соответствует заявка на участие в запросе предложений:

- Участник в составе заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части) (п.п. к) п. 1.4.2 Документации).

- Участник в составе заявки на участие в запросе предложений не представил Согласие физического лица на обработку персональных данных (форма 13) (, п.п. з) п. 2.3.1.1. Документации).

- п. 6.6.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В п.п. е) п.2.9.2.3. Документации предусмотрено право Организатора отклонить Заявку в случае несоответствие Заявки на участие в Запросе предложений

требованиям Документации о запросе предложений.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупках требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.6.2.2.3. Положения о закупках в документации о запросе предложений должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В соответствии с п.9 ч. 10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 6.2.2.10. Положения о закупках, документация о запросе предложений должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.2.3.1. Документации установлены общие требования к Заявке на участие в Запросе предложений, в соответствии с которыми участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями Документации таким образом, чтобы Заявка не содержала никаких условий, противоречащих Документации и включала в том числе:

- 3) согласие физического лица на обработку персональных данных в письменной форме (форма 13). Участник должен предоставить согласие на обработку персональных данных всех физических лиц, сведения о которых содержатся в составе Заявки. Количество бланков формы № 13, прилагаемых Участником к Заявке, должно соответствовать количеству физических лиц. Каждое физическое лицо самостоятельно заполняет и подписывает форму № 13.

Заявитель в составе Заявки представил сведения о собственниках, в котором содержались персональные данные двух физических лиц, а именно: 1) Музыкантова В.В., 2) Юрина Ю.Б., однако, согласие на обработку персональных данных было представлено только от имени Музыкантовой В.В.

В п.1.3.2 в) Документации, с учетом п. 3.25 информационной карты Запроса предложений, установлены требования к статусу Участника закупки, который должен являться изготовителем, дилером изготовителя или их Официальным представителем.

В п.п. к) п.1.4.2 Документации установлены требованиями по предоставлению документов для подтверждения полномочий на поставку предлагаемой Участником продукции (ее части) в зависимости от статуса Участника.

В соответствии с п.п. к) п.1.4.2 Документации и инструкцией по заполнению формы

11, в случае, если участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им продукции, он должен в составе заявки представить оригинал свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), которое должно соответствовать установленной Документацией Форме 11, а именно: должно быть оформлено на бланке предприятия-изготовителя (дилера) и подписано предприятием изготовителем (дилером). В случае, если свидетельство подписано дилером, то необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства копией дилерского соглашения (договора).

Согласно представленного Организатором оригиналу Заявки Заявителя, Заявитель в составе Заявки представил форму 11 Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), подписанную управляющим ООО «Сигма-Си» В.В.Музыкантовой о намерении осуществить поставку продукции изготовителя ООО НПО «Ингода» и а также следующие документы:

- письмо ООО НПО «Ингода» от 05.04.2014 о том, что ООО ТД «Вебрь и Ко» является дистрибьютором ООО НПО «Ингода»,

- письмо ООО ТД «Вебрь и Ко» в адрес руководителей государственных учреждений без указания даты о том, что ООО «Сигма-Си» является официальным дилером ООО ТД «Вебрь и Ко»,

- договор поставки от 16.04.2013 между ООО ТД «Вебрь и Ко» и ООО «Сигма-Си».

Таким образом, Заявитель не представил оригинал свидетельства, оформленного по форме 11 в соответствии с требованиями Документации на бланке предприятия-изготовителя (дилера) и подтверждающее, что изготовитель (ООО НПО «Ингода») либо его дистрибьютор/дилер (ООО ТД «Вебрь и Ко») уведомлены о намерении ООО «Сигма-Си» поставить продукцию ООО НПО «Ингода», а также документы, подтверждающие договорные отношения между ООО НПО «Ингода» и ООО ТД «Вебрь и Ко» о передаче последнему дистрибьюторских полномочий.

При указанных обстоятельствах, ООО «Сигма-Си» не смогло в полной мере подтвердить свои полномочия на поставку предлагаемой продукции.

Учитывая изложенное, в действиях Организатора по отклонению заявки ООО «Сигма-Си» нарушения порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сигма-Си» (вх. № 6245 от 01.04.2014) на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 22527 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Электростанции и генераторные установки необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.