



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 мая 2016 года

№ 04-05/4916

г. Сыктывкар

о назначении административного наказания по делу № 3Ш 130-05/16

об административном правонарушении

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160а) <.....>, рассмотрев материалы административного дела № 3Ш 130-05/16, возбужденного постановлением прокурора Удорского района от 13.05.2016 в отношении <.....>, главы муниципального образования городского поселения «Благоево» (далее – МО ГП «Благоево»), по части 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), за нарушение срока размещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) извещения № 0107300017915000009 об осуществлении закупки «Тепловая энергия (далее - закупка) у единственного поставщика,

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступило постановление прокурора Удорского района от 13.05.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении <.....>, главы администрации муниципального образования городского поселения «Благоево», по части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ, по факту

нарушения срока размещения на официальном сайте извещения № 0107300017915000009 об осуществлении закупки у единственного поставщика более чем на один рабочий день до даты заключения договора.

Прокуратурой Удорского района в рамках осуществления надзора проведена проверка соблюдения администрацией МО ГП «Благоево» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В результате проведения проверки установлено следующее.

1. Заказчиком осуществления закупки явилась Администрация муниципального образования городского поселения "Благоево".

Объект закупки – «Тепловая энергия».

Начальная (максимальная) цена договора составила 100000.00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета МО ГП "Благоево".

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0107300017915000009 размещено на официальном сайте 28.12.2015.

2. Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно пунктам 1,8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, в том числе для оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения договора.

Договор теплоснабжения 310т/2015 (тепловая энергия, теплоноситель, горячая вода) заключен администрацией МО ГП «Благоево» 30.12.2015.

Извещение № 0107300017915000009 о проведении закупки на право заключения договора от 30.12.2015 № 310т/2015 у единственного поставщика, размещено на официальном сайте 28.12.2015.

Таким образом заказчиком закупки нарушен срок размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, что противоречит ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе.

Частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ определено, что нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В связи с изложенным в Коми УФАС России было направлено постановление от 13.05.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Однако при рассмотрении данного дела установлено, что извещение № 0107300017915000009 о проведении закупки на право заключения муниципального контракта от 30.12.2016 у единственного поставщика, размещено на официальном сайте 28.12.2015.

Согласно производственному календарю на 2015 год 26.12.2015 и 27.12.2015 являлись нерабочими днями, таким образом просрочка срока размещения извещения составила 1 рабочий день.

Частью 1.2. статьи 7.30 КоАП РФ установлено, что нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей; на юридических лиц - десяти тысяч рублей.

При таких обстоятельствах, необходима переквалификация административного правонарушения с [части 1.3 статьи 7.30](#) КоАП РФ на [часть 1.2 статьи 7.30](#) КоАП РФ, а именно: нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день.

Такая переквалификация не ухудшит положение привлекаемого лица, так как размер административного штрафа по [части 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ](#) меньше размера административного штрафа по [части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ](#).

Присутствующий на рассмотрении дела представитель прокуратуры не возражает по вопросу переквалификации.

3. В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно ст. 39 Устава МО ГП «Благоево» администрация поселения является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Федеральными законами и законами Республики Коми.

В соответствии со ст. 36 Устава МО ГП «Благоево» глава поселения является высшим должностным лицом городского поселения и наделается настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава городского поселения «Благоево» является главой местной администрации. Глава городского поселения «Благоево» непосредственно руководит работой администрации и осуществляет свои функции на принципах единоначалия. Полномочия главы поселения начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы поселения.

В соответствии с постановлением Территориальной избирательной комиссии Удорского района от 23.12.2013 №82/371 «О регистрации избранного главы муниципального образования городского поселения «Благоево» и постановлением главы МО ГП «Благоево» от 27.12.2013 №116 «О вступлении в должность главы городского поселения «Благоево» <.....> вступила в данную должность.

В ходе просмотра официального сайта было установлено что, извещение № 0107300017915000009 об осуществлении закупки «Тепловая энергия» у единственного поставщика было размещено с использованием электронно-цифровой подписи <.....>.

Таким образом, <.....>, глава администрации МО ГП «Благоево», нарушила установленный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе срок

размещения на официальном сайте извещения № 0107300017915000009 об осуществлении закупки «Тепловая энергия» у единственного поставщика не более чем на один рабочий день до даты заключения договора., тем самым совершила административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, Удорский район, п. Благоево, Дружбы ул., д.6.

Время совершения правонарушения – 28.12.2015.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

<.....>, Прокуратура Удорского района надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела № 3Ш 130-05/16 об административном правонарушении извещены.

Дело № 3Ш 130-05/16 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <.....>, и в присутствии представителя Прокуратуры г. Сыктывкара.

Заявленные отводы, ходатайства в материалах дела отсутствуют.

В силу частей 1, 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ определено, что нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех

тысяч рублей; на юридических лиц - десяти тысяч рублей.

Основания для освобождения <.....> от административной ответственности в силу статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

В силу статьи 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Размещение на официальном сайте извещения № 0107300017915000009 об осуществлении закупки «Тепловая энергия» у единственного поставщика с нарушением срока противоречит принципам открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, профессионализма заказчиков, препятствует своевременному ознакомлению потенциальных поставщиков с информацией о планируемых закупках.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в осуществлении закупок, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция части 1.2 статьи 7.30 КоАП РФ, являющаяся по своему характеру абсолютно-определенной и

предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Из материалов дела об административном правонарушении № 3Ш 130-05/16 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <.....> требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о принятии <.....> всех зависящих мер по соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Смягчающим обстоятельством административную ответственность является раскаяние <.....> в совершении административного правонарушения.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного Гаджиевой Р.М. административного правонарушения, личность Гаджиевой Р.М., отсутствие обстоятельств, отягчающих и наличие обстоятельств смягчающих, административную ответственность, руководствуясь частью 1.2 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <.....> главу муниципального образования городского поселения «Благовое», виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.2 ст. 7.30 КоАП РФ, за нарушение установленного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе срока размещения на официальном сайте извещения № 0107300017915000009 об осуществлении закупки «Тепловая энергия» у единственного поставщика не более чем на один рабочий день до даты заключения договора.

2. Назначить <.....> главе муниципального образования городского поселения «Благовое», административное наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (трех тысяч рублей) 00 копеек за нарушение установленного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе срока размещения на официальном сайте извещения № 0107300017915000009 об осуществлении закупки «Тепловая энергия» у единственного поставщика не более чем на один рабочий день до даты заключения договора.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении

административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ	БИК	048702001
Г.СЫКТЫВКАР	Сч. №	
Банк получателя		
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. № 401018100000000010004
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)	Вид оп.	01
	Наз. пл.	Срок плат.
	Код	Очер. плат. 3
Получатель		Рез. поле
1611163305013600014087640152 0	0 0	0 0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ		
ПО ДЕЛУ № _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____		

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо

в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Руководитель управления

<.....>