Решение по делу № 207
о нарушении законодательства о размещении заказов

«06» сентября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя Брянского УФАС России.
Членов Комиссии:
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста отдела товарных и финансовых рынков.
В присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ГУЗ «Брянская областная детская больница», ООО «Архстройинвест»
рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Архстройинвест»
установила:
30.08.2010 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Архстройинвест» на действия муниципального заказчика ГУЗ «Брянская областная детская больница» и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств 1 по заявке ГУЗ «Брянская областная детская больница».
Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).
Рассмотрение жалобы назначено на «06» сентября 2010 года на 11 часов 15 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.
Согласно представленным документам 23 августа 2010 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств 1 по заявке ГУЗ «Брянская областная детская больница». Извещение о проведении запроса котировок утверждено главным врачом ГУЗ «Брянская областная детская больница».
Заявитель ООО «Архстройинвест» указывает при размещении заказа способом запроса котировок на нарушение законодательства о размещении заказов, в частности, отмечает на нарушение ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов при указании в извещении о проведении запроса котировок торговой марки дезинфицирующего средства «Фрисепт Соло 1 литр» без сопровождения словами «или эквивалент». Кроме того, в извещении о проведении запроса котировок отсутствуют требования к качественным, функциональным и техническим характеристикам товара, что нарушает требования ст. 43, 45 Закона о размещении заказов.
Представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с Регламентом деятельности Департамента государственных закупок ответственность за содержание извещения о проведении запроса котировок несет государственный заказчик, а Департамент государственных закупок уполномочен только на размещение заказа на официальном сайте и проведение самой процедуры запроса котировок.
Представитель государственного заказчика в рамках рассмотрения жалобы признал факт выявленных нарушений.
Заслушав пояснения государственного заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянская областная детская больница» нарушены требования ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых запрос котировок должен содержать следующие сведения: 1) наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии); 2) источник финансирования заказа; 3) форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа; 4) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика; 5) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг; 6) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; 7) сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей; 8) максимальная цена контракта, определяемая заказчиком, уполномоченным органом в результате изучения рынка необходимых товаров, работ, услуг; 9) место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок; 10) срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; 11) срок подписания победителем в проведении запроса котировок государственного или муниципального контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок; 12) требование, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено такое требование, поскольку государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не установлены требования к техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.
2. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянская областная детская больница» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку:
2.1. Извещение о проведении запроса котировок содержит указание на конкретное наименование дезинфицирующего средства «Фрисепт Соло», выпускаемое определенным производителем - ООО «Септа», Россия, без указания на возможность поставки дезинфицирующих средств, аналогичных данному.
2.2. В извещении о проведении запроса котировок установлено требование к размерам упаковки поставляемого товара (1 литр) без указания на диапазон. Указание конкретных численных параметров характеристик товаров вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей товара и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичный товар других производителей, соответствующий потребностям заказчика, но не совпадающий полностью с указанными численными показателями.
На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:
1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Архстройинвест» (241050, г. Брянск, ул. Тютчева, д. 2 «б») на действия муниципального заказчика ГУЗ «Брянская областная детская больница» и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств 1 по заявке ГУЗ «Брянская областная детская больница» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях государственного заказчика ГУЗ «Брянская областная детская больница» нарушения требований ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать государственному заказчику ГУЗ «Брянская областная детская больница» предписание об устранении нарушенных требований ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«06» сентября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя Брянского УФАС России.
Членов Комиссии:
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста отдела товарных и финансовых рынков.
на основании своего решения от 06 сентября 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Архстройинвест» (241050, г. Брянск, ул. Тютчева, д. 2 «б») на действия муниципального заказчика ГУЗ «Брянская областная детская больница» и уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств 1 по заявке ГУЗ «Брянская областная детская больница»,
руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
Государственному заказчику МУЗ «Городская больница № 1» устранить нарушение требований ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
Нарушения устранить путем:
1. Отмены запроса котировок на закупку дезинфицирующих средств 1 по заявке ГУЗ «Брянская областная детская больница» в соответствии с решением Брянского УФАС России по делу № 207 от 06.09.2010 г.
2. Направления в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области информации об отмене запроса котировок для ее размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru.
3. При сохранившейся потребности осуществить размещение заказа на закупку дезинфицирующих средств 1 по заявке ГУЗ «Брянская областная детская больница» с учетом требований ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", а именно:
- установить в извещении о проведении запроса котировок требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара;
- не включать в извещение о проведении запроса котировок требования к конкретным численным параметрам упаковки дезинфицирующего средства, к конкретному наименованию и иные требования к дезинфицирующим средствам, влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

Пункт 1,2 предписания должны быть исполнены в срок до 13.09.2010 года.

Доказательства исполнения п. 1,2 настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 13 сентября 2010 года.
Доказательства исполнения п. 3 предписания предоставить в адрес Брянского УФАС России в двухдневный срок со дня размещения извещения на закупку дезинфицирующих средств 1.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.