

## РЕШЕНИЕ № 021/10/18.1-367/2020

г. Чебоксары  
года

13 апреля 2020

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 апреля 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при отсутствии на заседании Комиссии организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики;

при отсутствии на заседании Комиссии заявителя- «...»

рассмотрев жалобу «...» на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба «...» (вх. Управления от 19.03.2020 № 2752/20) на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на

комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

В свое жалобе заявитель сообщает, что в документации о торгах отсутствует информация о возможности обращения к организатору торгов с запросами о разъяснении положений аукционной документации и о порядке подачи запросов и порядке их рассмотрения.

Также заявитель указывает о том, что информация о том, что изображения в техническом задании документации аукциона являются примерными и носят наглядно-информационный характер в документации открытого аукциона отсутствует.

На основании вышеизложенного, просит отменить аукцион.

Представитель организатора торгов нарушения антимонопольного законодательства не признал, просил признать жалобу необоснованной.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.*

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Информация об аукционе размещена на сайте администрации города Чебоксары- информационный бюллетень № 22 от 28 февраля 2020 года- [http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2930998&gov\\_id=149](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2930998&gov_id=149)

В информации указывается следующее. Организатор аукциона - Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом (местонахождение: г. Чебоксары, Московский пр., 33а; почтовый адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский пр., 33а; адрес электронной почты: [cgki@cap.ru](mailto:cgki@cap.ru); номер контактного телефона: 23-41-06) 30 марта 2020 года в 14.00 часов по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а в каб. N 418 на основании постановления администрации г. Чебоксары от 12.11.2018 № 2171 проводит открытый аукцион на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары Комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары (далее - Комплексное развитие) осуществляется в соответствии с утвержденной концепцией организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

Предмет аукциона - Комплексное развитие.

Срок действия договора - 20 лет

Начальный размер ежегодной платы - 333 880 руб.

Размер задатка - 333 880 руб.

Величина повышения начальной цены («шаг аукциона») - 16 694 руб.

Обременения (ограничения) - отсутствуют.

Обязанность победителя аукциона - осуществить мероприятия, направленные на Комплексное развитие, в соответствии с утвержденной концепцией организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

Дата и время начала приема заявок - 28.02.2020 с 9.00 час.

Дата и время окончания приема заявок - 26.03.2020 до 16.00 час.

Поступление задатка на счет организатора аукциона - не позднее 25.03.2020.

Срок для отказа от проведения аукциона - не позднее 25.03.2020.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе - 27.03.2020 в 11.00 час.

Место, дата и время проведения аукциона: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, 30.03.2020, в 14.00 часов в каб. 418.

Регистрация участников аукциона производится 30.03.2020 с 13.00 до 13.45 час. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, каб. 407.

К информационному сообщению приложены следующие документы:

- концепция организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары;
- форма заявки на участие в аукционе для индивидуальных предпринимателей;
- форма заявки для участия в аукционе для юридических лиц;
- проект договора и приложения к нему.

К извещению также размещена информация относительно порядка проведения аукциона; порядок подписания протокола итогов аукциона; порядок заключения договора; порядок возврата задатка.

1. Относительно отсутствия информации о праве обращения к организатору торгов с запросами о разъяснении аукционной документации.

В соответствии со ст.ст. 447, 448 ГК РФ Горкомимущество в соответствии с установленными нормами объявили открытый аукцион с размещением информационного сообщения.

Какие-либо документы, подтверждающие направление запросов ИП Павловым Э.В. в адрес организатора торгов заявителем не предоставлено. Отказы организатора торгов в даче разъяснений на запросы относительно положений документации заявителем также не приложены.

Более того, в информационном сообщении организатор торгов указал адрес и номер телефона для рассмотрения вопросов участников.

2. Относительно отсутствия информации о том, что изображения в техническом задании документации аукциона являются примерными и носят наглядно-информационный характер.

Приложение 4 к информационному бюллетеню содержит проект договора

на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

Приложением 1 к договору на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары определены существенные условия договора на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары:

1. Размещение батута и его месторасположение;
2. Размещение детской площадки и ее месторасположение;
3. Размещение карусели и ее месторасположение;
4. Размещение паровозов и их месторасположения.

К каждому объекту досуга определены и указаны их технические характеристики, имеются графические изображения.

Таким образом, в техническом задании имеются конкретные изображения и характеристики.

С учетом вышеизложенного, положения документации не содержат ограничений для тех или иных лиц (юридических, физических) на участие в аукционе или конкурсе. В свою очередь, данные положения указывают на возможность участия в конкурентной процедуре всех заинтересованных лиц вне зависимости от их правового статуса, положения, места регистрации юридического лица, и, соответственно, не позволяет организатору торгов ограничивать таких лиц на реализацию законодательно закрепленного права.

В рассматриваемом случае конкуренция выражается, в соперничестве хозяйствующих субъектов за право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

При этом, любой из хозяйствующих субъектов своими самостоятельными действиями вправе влиять на вопросы размещения объектов на территории города, в т.ч. путем участия в соответствующих торгах.

В соответствии с правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в постановлении от 29 ноября 2011 г. № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к

соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Одним из основных условий законности предоставления права размещения объектов НТО является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при получении названного прав.

Таким образом, Комиссия признает доводы заявителя необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу «...» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу «...» необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.