

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-220/21

16 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «АС ГруппСтрой» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.03.2021 вх. № 7485-ЭП/21) ООО «АС ГруппСтрой» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по переустройству контактной сети троллейбуса с освобождением здания депо лит. Ж от контактной сети ОСП «Троллейбусный парк №1» по адресу: ул. Сызранская, д. 15 (извещение №32109923485), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 января 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109923485 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по переустройству контактной сети троллейбуса с освобождением здания депо лит. Ж от контактной сети ОСП «Троллейбусный парк №1» по адресу: ул. Сызранская, д. 15 (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	12 538 329,30 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.02.2021, 19.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Сызранская, 15

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, вызывшиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске к участию в процедуре Закупки заявок участников с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5 согласно протоколу № 36/2021-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на

участие в Закупке от 16.02.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

Иные доводы, изложенные в жалобе, не были поддержаны Заявителем в рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «АС ГруппСтрой».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6399/21 от 10.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 36/2021-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 16.02.2021 к участию в процедуре Закупки было допущено 5 заявок, в том числе заявки участников с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Как следует из п. 3.3.3 Документации, заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 24 информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

На основании п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендованной форме 1), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.

Разделом 14 Документации предусмотрена форма № 1 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, поставляемого при выполнении работ» (далее — Форма № 1), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция).

Как следует из Инструкции, в первой части заявки участнику аукциона следует представить перечень поставляемых товаров, поставляемых Заказчику при выполнении работ, с указанием наименования товара, товарного знака (при наличии). Участнику аукциона следует указать сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ, предлагаемых Участником аукциона с целью подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным заказчиком.

При установлении требований к минимальным значениям показателей (тип 1) с использованием слов, символов, словосочетаний: «не менее», «более», «выше», «свыше», «не ниже», «от», «>», «≥», «не <», «не ≤», участнику необходимо указать конкретное значение показателя, соответствующее установленным заказчиком требованиям, без указания вышеуказанных слов, символов, словосочетаний. Требования к значению показателя товара, установленного со знаком «≥» означает «более или равно» установленного значения, участник должен указать значение показателя товара равное или более установленного заказчиком значения.

Разделом 11 Документации регламентировано техническое задание на выполнение работ по переустройству контактной сети троллейбуса с освобождением здания депо лит. Ж от контактной сети ОСП «Троллейбусный парк №1» по адресу: ул. Сызранская, д. 15 (далее — Техническое задание).

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, поставляемого при выполнении работ.

Позиции № 45 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Труба полиэтиленовая ГОСТ 18599-2001», к которому по показателю «Толщина стенки номинальная» установлено требование: «≥6,2 мм».

Позиции № 42 приложения № 1 к Техническому заданию соответствует товар «Коробка монтажная», к которому установлено в том числе следующее требование: «Количество контактов, размещенных в основании более 1, не более 8».

Согласно п. 5.1 Документации комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании пп. 2 п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если представленные сведения не соответствуют требованиям Документации.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в соответствии с опубликованным заказчиком разъяснением положений документации от 09.02.2021 № 57-р: «3. Товар «Труба

полиэтиленовая» по показателю «Толщина стенки номинальная» необходимо указать единственное конкретное значение показателя». Заявитель полагает, что в допущенных к участию в аукционе первых частях заявок с номерами 1, 2, 4 и 5 по товару «Труба полиэтиленовая» по показателю «Толщина стенки номинальная» участниками может быть указано значение показателя в неизменной форме «≥6,2 мм», что противоречит разъяснениям положений документации от 09.02.2021 № 57-р.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено что первые части заявок участников №№ 1, 2, 4, 5 соответствовали требованиям приложения № 2 к Техническому заданию, Инструкции, а также разъяснениям положений Документации от 09.02.2021 № 57-р, вследствие чего у Закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявок данных участников.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.03.2021 вх. № 7485-ЭП/21) ООО «ЛС ГруппСтрой» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по переустройству контактной сети троллейбуса с освобождением здания депо лит. Ж от контактной сети ОСП «Троллейбусный парк №1» по адресу: ул. Сызранская, д. 15 (извещение №32109923485) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.