

09.06.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению обращений на нарушение торгов и порядка заключения договоров (далее-Комиссия), а именно, жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), на которую приказом № 32 от 15.03.2016 г. возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211, в составе: (...)при участии (...);

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СтройИнвест», в связи с уклонением участника закупки (извещение № 31603348514, лот № 8) – ООО «СтройИнвест» от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратился заказчик – ОГУЭП «Облкоммунэнерго» о включении сведений в отношении ООО «СтройИнвест» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки - ООО «СтройИнвест» от заключения договора по результатам запроса котировок цен № 21/16 от 24.02.2016 г. по лоту № 8 по выбору организации на право заключения договора на приобретение опор деревянных для нужд филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Ордынские электрические сети».

В Иркутское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «СтройИнвест» в соответствии с которыми, несвоевременное подписание договора связано с тем, что заказчик не направил протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок с приложением проекта договора в адрес общества для его подписания. ООО «СтройИнвест» неоднократно, начиная с 18.03.2016г. проводил переговоры для подписания договора, подписание договора по результатам закупки приостановлено по просьбе директора ОГУЭП «Облкоммунэнерго» до стабилизации финансового состояния предприятия.

По мнению ООО «СтройИнвест», протокол рассмотрения и оценки заявок размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 18.03.2016г. в нарушение сроков.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов, возражения лица, в отношении которого поданы сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

Заказчиком 24.02.2016г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) далее официальный сайт) размещено извещение о проведении закупки № 31603348514 в форме запроса котировок цен по выбору организации на право заключения договора на приобретение опор деревянных для нужд филиалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (многолотовая), в частности лот № 8 –выбор организации на право заключения договора на приобретение опор деревянных для нужд филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Ордынские электрические сети».

Итоговым протоколом заседания закупочной комиссии № 21/16 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок цен № 21/16 (утвержден 17.03.2016г., размещен на официальном сайте 18.03.2016 года), победителем (единственным участником) признано ООО «СтройИнвест».

В соответствии с п. 23 запроса котировок цен № 21/16 от 24.02.2016г., пунктами 19, 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОГУЭП «Облкоммунэнерго», утв. приказом ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от 05.02.2013г. № 48, **срок подписания проекта договора** со всеми приложениями к нему с учетом условий, предложенных в заявке, и представления его заказчику – **не позднее 10 рабочих дней со дня размещения итогового протокола закупки на официальном сайте.**

Итоговый протокол размещен **18.03.2016г.**, следовательно ООО «СтройИнвест» обязано подписать проект договора и представить его в адрес заказчика в срок до 01.04.2016г.

ООО «СтройИнвест» подписанный проект договора со всеми приложениями к нему с учетом условий, предложенных в заявке, в срок **до 01.04.2016г.** не представило.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» письмом №ИК/062-655 от 31.03.2016г. уведомило ООО «СтройИнвест» о необходимости в срок до 01.04.2016г. представить в адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» подписанный по результатам указанной выше процедуры закупки проект договора и предупредило, что в случае его непредставления сведения об ООО «СтройИнвест» как о недобросовестном участнике закупок будут направлены в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

Письмом от **14.04.2016г.** исх. № 21 ООО «СтройИнвест» направило в адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» письмо, в котором просило согласовать 100% предоплату заказчика по всем договорам, заключаемым с ООО «СтройИнвест» на основании протокола закупки от 17.03.2016г. № 21/16.

Частью 1 статьи 432 ГК РФ установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Комиссией установлено, что письмо, представленное ООО «СтройИнвест», содержит в себе изменение существенных условий договора, в частности срока оплаты, что противоречит положениям действующего законодательства (ст. 432 ГК РФ).

Победитель закупки лишен права изменять существенные условия договора, установленные в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, утвержденной заказчиком.

Договор формируется путем включения условий, предложенных в заявке участником закупки, в проект договора.

Кроме того, согласно действующему законодательству Российской Федерации, разногласия могут касаться только положений проекта договора, не соответствующих, по мнению победителя закупки, извещению о проведении закупки, документации о закупке, а также заявке победителя на участие в закупке.

Однако, направленное ООО «СтройИнвест» письмо не содержало в себе замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о проведении закупки в форме запроса котировок цен, документации о ней и своей заявке на участие в такой закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Вместо замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о проведении закупки № 21/16, ООО «СтройИнвест» направило в адрес заказчика информационное письмо исх. № 21 от 14.04.2016г. (за пределами срока подписания проекта договора -01.04.2016г.) в котором просило согласовать иные условия оплаты по договору, заключаемому по результатам проведенной закупки № 21/16 (протокол о результатах закупки от 17.03.2016г.), а именно: предоплата 100% после предоставления банковской гарантии на обеспечение исполнения договора.

Таким образом, ООО «СтройИнвест», злоупотребив своим правом, намеренно затягивало подписание проекта договора с целью получения удобных для него условий.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков представляет собой меру ответственности за недобросовестное поведение в правоотношениях по осуществлению закупок.

Нарушение процедуры заключения договора по итогам запроса котировок цен, влекущее признание участника уклонившимся, и включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, носит формальный характер, в связи с чем существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий, а в пренебрежительном отношении к исполнению своих обязанностей в сфере закупок.

ООО «СтройИнвест» не исполнило свое обязательство по заключению договора, вытекающее из статуса победителя закупки (запроса котировок цен № 21/16), в рамках осуществления им предпринимательской деятельности оно несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (статья 401 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Следовательно, ООО «СтройИнвест» не предприняты все необходимые и разумные меры с целью заключения договора, в поведении Общества наличествуют признаки

недобросовестности и включение ООО «СтройИнвест» в реестр недобросовестных поставщиков в настоящем случае является необходимой мерой его ответственности, поскольку служит для ограждения заказчиков от недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в ходе проведения проверки подтвердился факт недобросовестного поведения ООО «СтройИнвест» при заключении договора на приобретение опор деревянных для нужд филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Ордынские электрические сети» (закупка № 21/16), следовательно, на основании части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановления Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", сведения в отношении ООО «СтройИнвест», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия антимонопольного органа, рассмотрев обращение ОГУЭП «Облкоммунэнерго» о включении ООО «СтройИнвест» в реестр недобросовестных поставщиков, не установила нарушение по срокам размещения протокола вскрытия и рассмотрения заявок на участие в закупке № 21/16 от 17.03.2016г., размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 18.03.2016г.

Факт того, что подписание договора по результатам закупки приостановлено по просьбе директора ОГУЭП «Облкоммунэнерго» до стабилизации финансового состояния предприятия, документально не подтвержден.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что Положением о закупке товаров, работ, услуг ОГУЭП «Облкоммунэнерго», утв. приказом ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от 05.02.2013г. № 48, документацией о закупке № 21/16 (извещением) не предусмотрена обязанность заказчика направлять победителю закупки протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок цен с приложением проекта договора, при этом данными актами прямо установлена обязанность победителя закупки **по подписанию проекта договора** со всеми приложениями к нему с учетом условий, предложенных в заявке, и представления его заказчику – **не позднее 10 рабочих дней со дня размещения итогового протокола закупки на официальном сайте.**

Проект договора является неотъемлемой частью документации о закупке, размещенной на официальном сайте закупок Российской Федерации, следовательно, у победителя закупки ООО «СтройИнвест» имелась беспрепятственная возможность направить в адрес заказчика ОГУЭП «Облкоммунэнерго» подписанный проект договора со всеми приложениями путем включения условий, предложенных в заявке ООО «СтройИнвест», в проект договора.

Довод ООО «СтройИнвест» о том, что доказательством того, что общество не уклонилось от заключения договора является подписанный со стороны ООО «СтройИнвест» проект договора, входящий в состав многолотовой заявки ООО «СтройИнвест», признан комиссией антимонопольного органа несостоятельным, поскольку указанный проект договора не заполнен победителем закупки с учетом своего коммерческого предложения по каждому заявленному лоту.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «СтройИнвест», дата подведения итогов закупки: 17.03.2016г., сведения о договоре: поставка опор деревянных для нужд филиалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (извещение № 31603348514, лот № 8), код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 02.20.11.143; валюта договора: Российский рубль; цена договора: 941 500,00; код валюты договора -643, срок исполнения договора: 45 (сорок пять) календарных дней с момента подписания договора) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.
2. Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

**Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.**