ООО «СТАТУС ГРУПП»

141075, Московская область,

г. Королев, ул. Исаева, д.7,

пом. 24, ком. 2

office@statgroup.ru

АО «Авиакомпания

«Полярные авиалинии»

677014, РС (Я), г. Якутск,

ул. Жуковского, д. 10

gozpal@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/07/3-2654/2019

резолютивная часть оглашена «08» октября 2019 г.

изготовлено в полном объеме «10» октября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

При участии:

От заявителя ООО «Статус групп» - уведомлены должным образом, на рассмотрение не явились.

От ответчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии».

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 01 октября 2019 года поступила жалоба от ООО «Статус групп» на действия заказчика АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при организации и проведении запроса котировок «поставка авиатоплива ТС-1 для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) на 2019 год (склад ГСМ Аэропорт «Олекминск» 100 тонн), для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» "(извещение №31908310866 на официальном сайте: http://zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает на следующее:

Обжалуемые действия Организатора:

«ООО «СТАТУС ГРУПП» подал заявку с приложением всех документов, указанных в извещении.

Однако в протоколе указано, что заявка № 225375 поданы следующие документы: Анкета участника 24092019, котировочная заявка 24092019, уставные, подтверждающие, прочие, декларация СМП.

Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31908310866 от 27.09.2019г. содержит недостоверную информацию.

Кроме того, протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31908310866 от 27.09.2019г. принят без комиссии и не имеет подписи членов закупочной комиссии, не имеет информации, кем составлен данный протокол.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в единой информационной системе подлежат размещению протоколы, составляемые в ходе закупки в срок не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона N 223-ФЗ). Иными словами, законом предусмотрено подписание составленного протокола.

На основании изложенного прошу:

1. *Признать доводы жалобы на действия комиссии обоснованными.*
2. *Признать незаконными действия комиссии по отклонению заявки ООО «СТАТУС ГРУПП» на участие в закупке № 31908310866.*
3. *Отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 23-19 ЗК от 25.09.2017г,*
4. *Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31908310866 от 27.09.2019г.*
5. *Продолжить процедуру запроса котировок и обязать повторно рассмотреть заявку на участие в запросе котировок в электронной форме №319089310866 от 27.09.2019 г.».*

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия Антимонопольного органа по рассмотрению жалобы, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

18.09.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31908310866 о проведении запроса котировок поставка авиатоплива ТС-1 для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) на 2019 год (склад ГСМ Аэропорт «Олекминск» 100 тонн), для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (на официальном сайте: http://zakupki.gov.ru).

Заказчик: Акционерное общество «Авиакомпания «Полярные авиалинии».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: http://zakupki.gov.ru.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка».

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: http://roseltorg.ru.

Реестровый номер извещения: №31908310866.

Наименование закупки: поставка авиатоплива ТС-1 для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) на 2019 год (склад ГСМ Аэропорт «Олекминск» 100 тонн), для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (извещение №31908310866 на официальном сайте: http://zakupki.gov.ru).

Следуя доводам, изложенным в жалобе Заявителя, протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок №23-19 ЗК было подано две заявки.

Комиссией Заказчика были рассмотрены поступившие заявки от ООО «Статус групп» и ООО «Торговый дом «РуссНафта». Так, исходя из решения комиссии о допуске участников обе заявки не допущены. Причина не допуска, указанная в протоколе: «несоответствие участника закупки требованиям документации».

Также в п. 7 протокола - Результаты проведения запроса ценовых котировок, указывается:

«В соответствии с п 17.17 ст. 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и

информация, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается, процедура будет проведена повторно».

Комиссией УФАС по РС (Я) была изучена котировочная заявка участника ООО «Статус групп» на поставку авиатоплива ТС-1 для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) на 2019 год (склад ГСМ Аэропорт «Олекминск» 100 тонн), для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии».

Установлено, что в пункте №3 котировочной заявки ООО «Статус групп» указало предлагаемую цену договора: 7 142 000 (семь миллионов сто сорок две тысячи) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20%, а также с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, иных затрат при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

При этом в заявке участника ООО «Торговый дом «РуссНафта» также была указана предлагаемая цена договора.

Так, согласно пункту 9.5.2 Регламента процесса осуществления закупок в электронной форме участниками, которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, единой электронной торговой площадки roseltorg.ru подача заявок на участие в запросе котировок аккредитованными Заявителями. Заявка подается в форме электронного документа в соответствии с требованиями настоящего Регламента, правилами и требованиями, указанными в извещении. Подача заявок Заявителями осуществляется в соответствии с РП (руководством пользователя).

Согласно пункту 9.5.3 рассмотрение Организатором заявок на участие в запросе котировок (без предоставления Организатору закупки доступа к ценовым предложениям) в соответствии с правилами, указанными в извещении.

Также согласно руководству пользователя, пункту 5.2.3. Рассмотрение и оценка окончательных предложений:

Первая, вторая части и ценовое предложение окончательной заявки Поставщика на участие в закупке направляются Поставщиком в форме электронных документов, подписанных с помощью ЭЦП. Указанные документы подаются одновременно.

На этапе рассмотрения окончательных предложений Заказчик рассматривает уточненные первые части заявок на предмет соответствия требованиям, установленным документацией к закупке. Вторые части заявок, ценовые предложения рассматриваются в сроки, указанные в уточненном извещении.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) Заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

При этом в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона N 223-ФЗ оператором электронной площадки (далее - оператор) обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в

электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола. Исключений для запроса котировок в электронной форме эта норма не предусматривает.

Часть 12 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ разграничивает протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки, далее - промежуточный протокол), и протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол).

Как следует из ч. 24 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ, по итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок заказчик направляет оператору промежуточный протокол, который должен содержать сведения, предусмотренные ч. 13 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ, прежде всего - результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием, в том числе, количества заявок на участие в закупке, которые отклонены, оснований отклонения каждой заявки на участие в закупки.

Результаты осуществленного оператором сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях, дополнительных ценовых предложениях каждого участника конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса предложений в электронной форме оператор направляет заказчику в течение часа после размещения в ЕИС протокола сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений (ч. 25 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ).

Итоговый же протокол должен содержать, в частности, порядковые номера заявок на участие в закупке в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях. Заявке на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер (п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ).

Таким образом, комиссия УФАС по РС (Я) приходит к выводу о том, что участники запроса котировок в лице ООО «Статус групп» и ООО «Торговый дом «РуссНафта» указав в первых частях своих котировочных заявок ценовые предложения – нарушили регламент единой электронной торговой площадки и не были допущены оператором электронной площадки к дальнейшей оценке ценового предложения Заказчиком. Предоставление Организатору закупки доступа к ценовому предложению, путем включения его в состав заявки – нарушает пункт 9.5.3 регламента электронной площадки, а также положения ч. 19 ст. 3.4 ФЗ №223.

В то же время, Заказчик в протоколе №23-19 ЗК рассмотрения и оценки котировочных заявок в пункте 7 указывает, что процедура будет проведена повторно.

Таким образом, в действиях Заказчика в лице АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» при проведении запроса котировок на поставку авиатоплива ТС-1 для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) на 2019 год (склад ГСМ Аэропорт «Олекминск» 100 тонн), для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (на официальном сайте: http://zakupki.gov.ru) отсутствуют признаки нарушения проведения процедуры запроса котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Статус групп».

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу от ООО «Статус групп» (ОГРН 1135018004604 ИНН 5018156960) на действия АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (ОГРН 1101435005957 ИНН 1435229817) при проведении запроса котировок на поставку авиатоплива ТС-1 для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) на 2019 год (склад ГСМ Аэропорт «Олекминск» 100 тонн), для нужд АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (на официальном сайте: http://zakupki.gov.ru) – ***необоснованной***;

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.