ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 012/04/7.32.5-772/2022

23 ноября 2022 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, <…>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного прокурором Параньгинского района Республики Марий Эл, в отношении и.о. главного врача ГБУ Республики Марий Эл «Параньгинская ЦРБ» <…> (<…>) по факту нарушения должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при участии <…> посредством видеоконференцсвязи по ссылке https://fas1.tconf.rt.ru/c/0779170720,

УСТАНОВИЛ

07.10.2022 прокурором Параньгинского района возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении и.о. главного врача ГБУ Республики Марий Эл «Параньгинская ЦРБ» <…> на основании проведенной проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно статьям 25.1, 25.2, 25.11 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица привлекаемого к административной ответственности, прокурора и потерпевшего. В их отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего или лица привлекаемого к административной ответственности не поступили ходатайства об отложении рассмотрения дела либо если такие ходатайства оставлены без удовлетворения.

На рассмотрении настоящего дела участвовала <…>, представители потерпевших, прокуратуры Параньгинского района не явились, извещены в установленном порядке, ходатайств об отложении рассмотрения дела не заявлялось.

Учитывая вышеизложенное, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Так из постановления о возбуждении дела об административном правонарушении следует, что <…> совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает в себя в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Из указанного следует, что на Заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ.

Установлено, что по состоянию на 14.09.2022 года ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» имело просроченную кредиторскую задолженность в сумме 334409,74 рублей, в том числе перед субъектами малого предпринимательства.

Так, между ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» и ООО «ФАРМ-ГЛОБАЛ» 18.01.2022 заключен контракт № 0308200001621000435 на поставку медицинских изделий.

Пунктами 9.2. 9.5. Контракта установлено, что оплата по контракту осуществляется после исполнения Поставщиком обязательств по поставке товара. Оплата осуществляется по факту поставки товара в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком акта приема-передачи товара.

Согласно платежному поручению № 865567 оплата по счету от 18.05.2022 на сумму 15 000 рублей произведена лишь 23.06.2022.

17.06.2022 между ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» и ООО «Оптима-Фарм», являющимся субъектом малого предпринимательства, заключен договор поставки лекарственных препаратов № 227 (далее -Договор) на сумму 12685,31 рублей.

Пунктом 3.3. Договора определено, что оплата на поставляемый товар производится в течение 30 календарных дней с момента передачи товара покупателю путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика.

Согласно платежной ведомости № 357732 счет на оплату выставлен 17.06.2022. Таким образом, оплата должна быть произведена не позднее 17.07.2022. Однако оплата поставленного товара произведена 16.09.2022.

Таким образом, сумма просроченной кредиторской задолженности по договору № 227 составила 12685,31 рублей.

Аналогичные нарушения выявлены и по другим контрактам, заключенным с ООО «Гринмаркет», ООО «Компания Вита», ООО «Глобал», ООО «Хлебснаб», ИП З., ООО «Бакалея ТД», АО «Марий Эл – Фармация», ООО «Импэком».

Таким образом, по состоянию на 14.09.2022 просроченная кредиторская задолженность ГБУ РМЭ «Параньгинская центральная районная больница» составила 334409,74 рублей, в том числе перед субъектами малого предпринимательства, всего по 36 контрактам перед 10 хозяйствующими субъектами. Оплата по указанным контрактам производится за счет средств обязательного медицинского страхования.

Согласно ответа Марийского филиала АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» задолженность перед ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» по состоянию на 01.06.2022, 01.07.2022, 01.08.2022 и 01.09.2022 отсутствовала.

Из ответа Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл следует, что по состоянию на 01.06.2022 задолженность перед ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, составляла 136 316,68 рублей, на 01.07.2022 — 198 595,86 рублей. Данная задолженность погашена 25.07.2022, по состоянию на 01.08.2022 и 01.09.2022 задолженность перед ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» отсутствовала.

Вместе с тем, задолженность перед хозяйствующими субъектами погашена ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ» только 16.09.2022, 27.09.2022, 06.10.2022.

Из пояснений <…> следует, что она является и.о. главного врача ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ». В медицинском учреждении действительно имелась просроченная кредиторская задолженность. В настоящее время она погашена в полном объеме. Задолженность допущена из-за слабого контроля за подчиненными сотрудниками.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав ООО «Гринмаркет»,

ООО «Компания Вита», ООО «Глобал», ООО «Хлебснаб», ИП З., ООО «Бакалея ТД», АО «Марий Эл – Фармация», ООО «Импэком», ООО «ФАРМГЛОБАЛ», ООО «Оптима-Фарм», в связи с чем им причинен материальный вред, и хозяйствующие субъекты являются потерпевшими по данному делу.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Приказом министра здравоохранения Республики Марий Эл от 15.11.2021 № 894 лс исполнение обязанностей главного врача государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Параньгинская центральная районная больница» возложено на <…>.

Согласно должностной инструкции главного врача ГБУ РМЭ «Параньгинская ЦРБ», утвержденной министром здравоохранения Республики Марий Эл 31.07.2002, <…> проводит анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения района и принимает меры по рациональному использованию финансовых и материальных ресурсов, осуществляет общий контроль за деятельностью всех служб больницы и подчиненного персонала.

Таким образом, прихожу к выводу, что <…>, являясь должностным лицом Заказчика, нарушила сроки оплаты обязательств по вышеуказанным контрактам, в связи с чем, имеются все основания полагать, что в ее действиях присутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является: период с 19.04.2022 — 11.09.2022 (дата истечения срока для оплаты обязательств контрактам).

Местом совершения административного правонарушения является: 425570, Республика Марий Эл, п. Параньга, ул. Чапаева, д. 13 (адрес местонахождения Заказчика).

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Вина <…> в совершенном административном правонарушении подтверждается собранными по делу доказательствами, а именно: контрактами, актами оказанных услуг, платежными поручениями, а также другими материалами дела.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в рассматриваемом случае не нахожу в связи с тем, что действия <…> посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношений, направленных на повышение эффективности, результативности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношении, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания.

Иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является наличие у <…> на иждивении малолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Также при рассмотрении настоящего дела был рассмотрен вопрос о назначении <…> административного наказания в виде предупреждения.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ не имеется, поскольку ранее <…> совершала административное правонарушение (постановление по делу № 012/04/7.31-319/2022 от 05.05.2022).

Следовательно, назначение <…> административного наказания в виде предупреждения не представляется возможным.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Разрешая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства дела, прихожу к выводу о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – и.о. главного врача ГБУ Республики Марий Эл «Параньгинская ЦРБ» <…> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Назначить <…> административное наказание в соответствии с санкцией части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30000 (тридцати тысяч) рублей.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа: Код бюджетной классификации: 161 1 16 01071 01 9000 140; администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787; КПП: 121501001;

получатель – ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Марий Эл г. Йошкар-Ола; БИК: 018860003; р/счёт: 40102810545370000075; корр./счет: 03100643000000010800 код ОКТМО: 88701000; УИН 16100500000001543808.

Разъяснить, что согласно ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на 1 л.

Заместитель руководителя управления-начальник

отдела