

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.32.4-291/2021 об административном правонарушении

28.09.2021г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
стр. 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол №004/04/7.32.4-291/2021 от 17.08.2021г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица организатора торгов, члена аукционной комиссии сельской администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в отсутствие

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-291/2021 от 17.08.2021г. направлены по электронной почте mangerok_2000@mail.ru и заказными письмами №80089863113276, №80089863113283.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Почты России <https://www.pochta.ru/tracking> почтовая корреспонденция, направленная на рабочий и домашний адрес члена аукционной комиссии сельской администрации Манжерокского сельского поселения, адресатом на 31.08.2021г. не получена (почтовые идентификаторы №80089863113276, №80089863113283).

В целях объективного, полного и всестороннего рассмотрения дела об административном правонарушении №004/04/7.32.4-291/2021,

предоставления лицу возможности принять участие в рассмотрении данного дела, срок рассмотрения административного дела 31.08.2021г. продлен должностным лицом УФАС по РА до 30.09.2021г., рассмотрение дела №004/04/7.32.4-291/2021 назначено на 28.09.2021г. в 14:00 часов.

Копии определения о продлении срока и назначения даты рассмотрения дела №004/04/7.32.4-291/2021 от 31.08.2021г. направлены по электронной почте mangerok_2000@mail.ru и заказными письмами №80095963989222 (вручено 08.09.2021г.), №80095963989246 (вручено 08.09.2021г.).

Следовательно, уведомлена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения данного административного дела.

В ходе рассмотрения дела № 004/10/18.1-206/2021 по жалобе Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов сельской администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай при проведении открытого аукциона № 290421/16328604/01 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 04:01:020211:1146, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное, ул. 75 лет Победы, 15, площадью 1026 кв.м. (лот № 8), установлено нарушение п. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (решение № 004/10/18.1-206/2021 от 23.06.2021).

Нарушение выразилось в следующем:

29.04.2021г. организатором торгов Сельской администрацией Манжерокского сельского поселения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона № 290421/16328604/01 по продаже права аренды на земельные участки (10 лотов), в том числе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: 04:01:020211:1146, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное, ул. 75 лет Победы, 15, площадью 1026 кв.м. (лот № 8).

В соответствии с п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно журналу регистрации заявок на аукцион 21.05.2021г. подал заявки на участие в открытом аукционе №290421/16328604/01 по лотам № 1 в 11-58 час., № 2 в 12-01 час., № 3 в 12-05 час., № 4 в 12-09 час., № 8 в 12-15 час., №10 в 12-18 час.

В соответствии с п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В заявке на лот № 8 имеется отметка организатора торгов о принятии данной заявки 21.05.2021г. в 12-15 час. В данной заявке выразил согласие на приобретение в аренду земельного участка с кадастровым номером: 04:01:020211:1146, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное, ул. 75 лет Победы, 15, площадью 1026 кв.м. (лот №8). К заявке приложен чек-ордер банка от 20.05.2021г., в котором указано назначение платежа: оплата задатка для участия в аукционе лот 8, сумма платежа 3098,00 руб.

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 26.05.2021г. аукционной комиссией по лоту № 8 рассмотрено 19 заявок, поступивших на участие в открытом аукционе № 290421/16328604/01, все заявки признаны соответствующими установленным требованиям, заявители допущены к участию в аукционе. Заявка в протоколе от 26.05.2021г. по данному лоту не числится.

Между тем заявка, поданная 21.05.2021г. в 12-15 час. на участие в

торгах по лоту № 8, числится в протоколе рассмотрения заявок № 1 от 26.05.2021г. по лоту № 7 открытого аукциона № 290421/16328604/01 (земельный участок с кадастровым номером: 04:01:020215:213, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Пионерская, 2, площадью 800 кв.м.).

Таким образом, действия организатора торгов сельской администрации Манжерокского сельского поселения по допуску к торгам по лоту №7 (земельный участок с кадастровым номером 04:01:020215:213) вместо лота № 8 (земельный участок с кадастровым номером 04:01:020211:1146), на который была подана заявка, нарушают п. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена **частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях** – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно справке Манжерокской сельской администрации (вх. № 5135 от 27.09.2021г.) в период с 01.01.2021 и по настоящее время в трудовых отношениях с сельской администрацией не состояла, членом комиссии при проведении аукционов являлась как депутат сельского Совета депутатов на общественных началах.

В соответствии с распоряжением сельской администрации Манжерокского сельского поселения от 22.04.2021г. № 27-р включена в состав комиссии в качестве члена комиссии при проведении аукциона

по продаже права заключения договора аренды на земельные участки, в том числе на земельный участок с кадастровым номером: 04:01:020211:1146, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное, ул. 75 лет Победы, 15, площадью 1026 кв.м.

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 26.05.2021г. в качестве члена аукционной комиссии рассматривала заявки претендентов на участие в аукционе № 290421/16328604/01 и принимала решение о допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 7, вместо лота № 8. Данный протокол подписан, в том числе членом комиссии

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение земельного законодательства, а именно при подписании протокола № 1 от 26.05.2021г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №290421/16328604/01 перепроверить указанные в нем сведения с журналом регистрации заявок (в части отражения в нем заявок, поданных на конкретные лоты), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований земельного законодательства, допустив данные нарушения.

Таким образом, в действиях должностного лица организатора торгов, члена аукционной комиссии сельской администрации Манжерокского сельского поселения содержится состав нарушения ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

12.08.2021г. представила в УФАС по РА письменные пояснения (вх. № 4359), согласно которым факт нарушения по замене лота № 8 на № 7 произошел не преднамеренно, а случайно (человеческий фактор).

Данные пояснения приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают наличие в ее действиях события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-291/2021 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Комиссии в рамках земельного законодательства создаются исключительно с целью рассмотрения заявок, поданных на участие в аукционе, и проведения процедуры аукциона. Целью рассмотрения заявок является допуск участников аукциона, соответствующих требованиям извещения и закона, к аукциону для подачи ценовых предложений (в УФАС по РА поступила жалоба на неправомерные действия комиссии по допуску его к аукциону №290421/16328604/01 по лоту № 7, вместо лота № 8 на который им была подана заявка; нарушения, допущенные членами комиссии, явились основанием для выдачи УФАС по РА предписания об устранении нарушений земельного

законодательства путем отмены результатов проведенного аукциона и повторного рассмотрения заявок).

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении члена аукционной комиссии сельской администрации Манжерокского сельского поселения ... к исполнению возложенных на комиссию обязанностей по допуску участников торгов №290421/16328604/01 к аукциону.

В связи с чем, совершенное административное правонарушение, не может быть признано малозначительным.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» действие данного закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, публично-правовые компании, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

В связи с тем, что Сельская администрация Манжерокского сельского поселения (орган, при котором создана комиссия – распоряжение администрации от 22.04.2021г. № 27-р) является органом местного самоуправления, отсутствуют правовые основания для применения

положений статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях должностного лица организатора торгов, члена аукционной комиссии сельской администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай состав нарушения ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, выразившегося в неправомерном допуске к участию в аукционе №290421/16328604/01 по лоту № 7, вместо лота № 8 на который им была подана заявка (нарушение п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ), и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного

штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.