

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-249/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Рустехнолоджи» на нарушение процедуры торгов

18.03.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 13.03.2020

Решение в полном объеме изготовлено 18.03.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Сисева Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

- представителей заказчика Воронежский региональный филиал АО «Российский сельскохозяйственный банк» <...>, <...>;

в отсутствие представителя заявителя – ООО «Рустехнолоджи» (уведомлен надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «Рустехнолоджи» на действия организатора торгов - Воронежского регионального филиала АО «Российский сельскохозяйственный банк» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ115/20-РФ на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008911329), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

04.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Рустехнолоджи» (далее — Заявитель) на действия заказчика - Воронежский региональный филиал АО «Российский сельскохозяйственный банк» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ115/20-РФ на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008911329).

Существо жалобы, с которой обратился заявитель, состоит в следующем. По мнению заявителя, заказчиком установлено условие в закупочной документации к экологической безопасности и Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и представления экспертного заключения, которое является необоснованным ограничением конкуренции.

Представители заказчика выразили несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ115/20-РФ на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008911329) просили отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

21.02.2020 Организатором закупок в информационно-коммуникационной сети Интернет на сайте <https://zakupki.ru> опубликовано извещение №32008911329 о

проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ115/20-РФ на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008911329).

Дата начала предоставления участникам закупки разъяснений положений извещения о проведении запроса котировок: 21.02.2019 года.

Дата окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений извещения о проведении запроса котировок (дата окончания срока приема запросов на разъяснение положений извещения о проведении запроса котировок): 26 февраля 2020 года в 23:59 (по московскому времени).

Дата и время окончания подачи заявок в запросе котировок: 02.03.2020 в 08:00 по московскому времени;

Дата и время окончания рассмотрения заявок на участие в запросе котировок: не позднее 03.03.2020.

На участие в запросе котировок подано 3 заявки, в том числе заявка ООО «Рустехнолоджи». Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии заказчика № 2020-14 от 03.03.2020 (далее — Протокол № 2020_14) к участию в запросе котировок было допущено 2 участника.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы дела, заслушав позиции сторон, установила следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 5 Извещения о проведении запроса котировок определен предмет договора, а также состав и объем оказываемых услуг: поставка компьютерного оборудования и оргтехники для нужд АО «Россельхозбанк» согласно Приложению 1 «Техническая часть» и Приложению 2 «Проект договора» Извещения о проведении запроса котировок.

Пунктом 26 Извещения о запросе котировок установлены требования к описанию оказываемых услуг в соответствии с Приложением 1 «Техническая часть» к Извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с пунктом 2 Технического задания, а также 5.4 Проекта договора установлено, что поставляемое компьютерное оборудование должно иметь экспертное заключение на соответствие Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Комиссией установлено, что по мнению заказчика, экспертное заключение (ЭЗ) — это документ, подтверждающий разрешение органами и учреждениями Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава РФ (Министерства Здравоохранения и социального развития РФ, называемого еще как Минздрав) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (РОСПОТРЕБНАДЗОР или Госсанэпиднадзор) производства или ввоза продукции, соответствующей

установленным Единым требованиям ТС, гигиеническим нормам и санитарным правилам (ГН и СанПин). Экспертное заключение (ЭЗ) также служит официальным подтверждением безопасности продукции для здоровья человека при соблюдении определенных условий.

Вместе с тем, одним из доводов заявителя было то, что экспертное заключение должен получить поставщик товара. Однако Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что согласно пункту 2 Технического задания поставляемое компьютерное оборудование должно иметь экспертное заключение на соответствие Единым санитарноэпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарноэпидемиологическому надзору (контролю).

Таким образом, документацией не устанавливается ограниченный круг лиц, которые уполномочены на получение экспертного заключения. Такое заключение может быть получено любым участником свободного рынка производства и продаж поставляемого компьютерного оборудования, в том числе его производителем, сборщиком, а не только непосредственным поставщиком.

Комиссия Воронежского УФАС России обращает внимание, что заявка ООО «Рустехнолоджи» была отклонена организатором закупки, в том числе по основаниям не связанным с доводами жалобы, в соответствии с п. 3.8 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Российский сельскохозяйственный банк» №409-П, п.12 извещения о проведении запроса котировок только среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, т.к. в составе заявке отсутствовали следующие обязательные документы:

- Отсканированная копия справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее, чем за 60 (Шестьдесят) дней до дня размещения в Единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении запроса котировок, или отсканированная справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, подписанная руководителем и главным бухгалтером участника процедуры закупки.

- План распределения объемов поставки товаров между участником процедуры закупки и привлекаемым к исполнению обязательств по договору третьим лицом (субподрядчиком/субисполнителем) (Приложение 7 к извещению о проведении запроса котировок).

Кроме того, заявка участника содержала справку об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика, связанных с поставкой компьютерного оборудования и оргтехники, без информации, по указанным в извещении годам.

Вместе с тем, заявитель согласно Приложению 3 к закупочной документации, подавая заявку на участие в запросе котировок, выразил свое согласие на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным извещением, на условиях, предусмотренных проектом договора.

Также Комиссией Воронежское УФАС России установлено, что заявитель не отправлял запросы в адрес заказчика на разъяснение требований к участникам запроса котировок.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не признает в действиях заказчика – АО «Российский сельскохозяйственный банк» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ115/20-РФ на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для

нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008911329) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рустехнолоджи» на действия заказчика - АО «Российский сельскохозяйственный банк» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ115/20-РФ на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Воронежского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008911329), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

Н.И. Сисева

М.А. Карпенко