

ООО ГК «Забава»

владение «Золотой теленок», стр. 1,

деревня Сонино,

г. Домодедово,

Московская область, 142046

ООО «Золотой теленок»

владение «Золотой теленок», стр. 1,

деревня Сонино,

г. Домодедово,

Московская область, 142046

ИП Казакова А.С.

ул. Б. Переяславская, д. 10, кв. 63,

г. Москва, 129110

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/67-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 21 декабря 2017 года г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Самбул З.Р., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/67-17 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью Группа компаний «Забава» (место нахождения: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1) (далее – ООО ГК «Забава»), Обществом с ограниченной ответственностью «Золотой теленок» (место нахождения: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1) (далее – ООО «Золотой теленок») и Индивидуальным предпринимателем Казаковой

Аленой Сергеевной (место нахождения: 129110, г. Москва, ул. Б. Переяславская, д. 10, кв. 63) (далее – ИП Казакова А.С.) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах и сведениях, поступивших из ФАС России исх. от 15.09.2017 № РП/64164-ДСП/17.

Согласно представленным ФАС России материалам и сведениям ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казакова А.С. являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казакова А.С., а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и пунктом 6.25 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба передала Московскому областному УФАС России полномочия по рассмотрению указанного заявления (исх. от 15.09.2017 №РП/64164-ДСП/17).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО ГК «Забава» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом общего собрания участников от 27.10.2014 № 1.

ООО ГК «Забава» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 06.11.2014 за основным государственным регистрационным номером 1145009006449 Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Московской области.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц 15.10.2017, место нахождения Общества: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1.

Одним из основных видов деятельности ООО ГК «Забава» является, производство готовых металлических конструкций, мебели и спортивных товаров, выполнение строительных работ.

ООО «Золотой теленок» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом общего собрания участников от 22.10.2009 № 54.

ООО «Золотой теленок» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 13.12.2002 за основным государственным регистрационным номером 1025001278720 Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «Золотой теленок», место нахождения Общества: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1.

Одним из основных видов деятельности ООО «Золотой теленок» является опытное и серийное изготовление продукции производственно-технического назначения, промышленное и гражданское строительство.

ИП Казакова А.С. внесена в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 29.01.2014 за основным государственным регистрационным номером 314774602900152 Инспекцией Федеральной налоговой службы России № 2 по Москве.

В соответствии с материалами дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства место нахождения ИП Казаковой А.С.: 129110, г. Москва, ул. Б. Переяславская, д. 10, кв. 63.

Одним из основных видов деятельности ИП Казакова А.С. является опытное и серийное изготовление продукции производственно-технического назначения, промышленное и гражданское строительство.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/67-17, в ходе которого установлено, что ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казакова А.С. являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakurki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015 году опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	НМЦ	Дата проведения	Победитель	Цена победителя	Иные участники	Цена участника	Снижение победителя %
0348300277515000131	4 135 150,00	21.08.2015	ООО «Золотой теленок»	4 011 095,50	ИП Казакова А.С.	4 031 771,25	3
					ООО ГК «Забава»	4 093 798,50	
0348300453215000010	1 000 000,00	20.08.2015	ООО ГК «Забава»	980 000,00	ИП Казакова А.С.	985 000,00	2
0348300453215000017	2 433 778,34	05.10.2015	ООО ГК «Забава»	2 397 271,67	ИП Казакова А.С.	2 409 440,56	1,5
0348300453215000024	2 000 000,00	09.11.2015	ООО ГК «Забава»	1 900 000,00	ИП Казакова А.С.	1 910 000,00	5
0873200000415000172	580 000,00	15.05.2015	ООО ГК «Забава»	571 300,00	ИП Казакова А.С.	574 200,00	1,5
0873200000415000637	807 500,00	16.10.2015	ООО ГК «Забава»	803 462,50	ИП Казакова А.С.	807 500,00	0,5
ИТОГО	10 956 428,34			10 663 129,67			

Согласно материалам дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637 были поданы с одного IP-адреса 84.47.160.114. Контракты также были заключены с IP-адреса 84.47.160.114.

В результате анализа IP-адреса 84.47.160.114 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Наука Связь».

Согласно представленным документам и сведениям от ООО ГК «Забава» (вх. от 08.12.2017 № 23416/17) установлено, что выход в сеть осуществлялся с IP-адреса 84.47.160.114, принадлежащего генеральному директору Общества Тимофееву Ю.Е. из помещения, расположенного по адресу: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1.

Из представленных документов и сведений следует, что между ООО «Золотой теленок» (далее – Арендодатель) и ООО ГК «Забава» (далее – Арендатор) заключен договор аренды нежилых помещений от 01.12.2016 № 3/АР.

На основании данного договора, Арендодатель сдает, а Арендатор принимает в аренду офисное помещение, расположенное по адресу: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1, общей площадью 350 кв.м.

Согласно документам и сведениям, представленным ООО «Золотой теленок» (вх. от 06.12.2017 №

23101/17), установлено, что в период

2014-2017 выход в сеть осуществлялся из помещения, расположенного по адресу: 142046, Московская область, г. Домодедово, деревня Сонино, владение «Золотой теленок», стр. 1, принадлежащего Обществу на праве собственности.

Также из материалов дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства, поступивших от ИП Казаковой А.С. (вх. от 11.12.2017

№ 23672/17), следует, что в период с 01.06.2014 по 01.11.2017 выход в сеть Интернет осуществлялся ИП Казаковой А.С. по адресу: 129110, г. Москва, ул. Б. Переяславская, д. 10, кв. 63.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казакова А.С. совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО ГК «Забава». Использование ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. одной выделенной сети ООО ГК «Забава» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ и ИП к своему конкуренту.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и

ИП Казаковой А.С., установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок при участии в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО ГК «Забава»	Первая часть заявки (согласие)	user, Krokoz	user
	Первая часть заявки (характеристики товара)	pol	-
	Вторая часть заявки	<...>, Home	user
ООО «Золотой теленок»	Первая часть заявки (согласие)	user, Krokoz	user
	Первая часть заявки (характеристики товара)	pol	-
	Вторая часть заявки	<...>, bico	user
ИП Казакова А.С.	Первая часть заявки (согласие)	user, Krokoz	user
	Вторая часть заявки	<...>, Home	user

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и

ИП Казаковой А.С. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и

ИП Казакова А.С. осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми

№№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен

информацией между ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172 и 0873200000415000637.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С.:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0848300054817000456	Поставка и установка детского игрового оборудования	838 120,00	ООО ГК «Забава» 754 308,00	ООО «Концепт» 758 498,60	10
0848300047117000314	Выполнение работ по обустройству детских игровых площадок	9 977 280,00	ООО ГК «Забава» 9 378 643,20	ООО «АРД» 9 428 529,60	6
0848300044115000070	Оказание услуг в области комплексного благоустройства земельных участков и ландшафтной архитектуры	5 171 960,00	ООО «Золотой теленок» 4 809 923,02	ООО «РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СПОРТСТРОЙ ПЛЮС» 5 170 000,00	7
0848300044115000039	Оказание услуг в области комплексного благоустройства земельных участков и ландшафтной архитектуры	9 983 807,73	ООО «Золотой теленок» 9 403 450,00	ООО «РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СПОРТСТРОЙ ПЛЮС» 9 983 807,73	6
0148300006317000102	Оказание услуг по обеспечению сценическим, звуковым и световым оборудованием для проведения праздничных мероприятий	624 468,33	ИП Казакова А.С. 232 287,10	ООО «ПЦ «МИР» 235 409,45 ООО «Альфа-Праздник» 276 000,00	63
0148300042817000056	Оказание услуг по техническому обеспечению сценическим, световым, звуковым оборудованием культурно-массовых мероприятий	358 000,00	ИП Казакова А.С. 276 973,37	ООО «Концерт» 294 873,37 ООО «БАНКЕТ-КЕЙТЕРИНГ» 298 453,37	23

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО ГК «Забава», ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 6 % до 63 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет от 0,5 % до 5 % от НМЦ контрактов.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО ГК «Забава» поступило заявление (вх. от 11.12.2017 № 23669) о заключении соглашения с ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С., недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством.

В своем заявлении Общество сообщает, что при участии в аукционах с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172, 0873200000415000637 между ООО ГК «Забава», ООО «Золотой Теленок» и ИП Казаковой А.С. было заключено устное соглашение, предусматривающие совместное участие в данных аукционах.

ООО ГК «Забава» поясняет, что на встрече генеральных директоров вышеуказанных Обществ и ИП, состоявшейся в мае 2015 года, по предложению

ООО ГК «Забава» к ООО «Золотой Теленок» и ИП Казаковой А.С., для обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в аукционах, предметом которых будет являться устройство детских площадок. В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений. Подготовка документов и участие в аукционах происходили в офисе по адресу нахождения ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок» (Московская область, г. Домодедово, д. Сонино, владение «Золотой теленок» строение 1). При участии в аукционах с реестровыми

№№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172, 0873200000415000637 заявки и ценовые предложения от ООО ГК «Забава» к ООО «Золотой Теленок» и

ИП Казаковой А.С. были поданы с IP-адреса 84.47.160.114. Данный IP-адрес присвоен мобильному телефону генерального директора ООО ГК «Забава».

Из представленных ООО ГК «Забава» сведений известно, что участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися. По условиям заключенного соглашения между ООО ГК «Забава», ООО «Золотой Теленок» и ИП Казаковой А.С., при совместном участии в вышеуказанных аукционах, в случае отсутствия иных участников закупки, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическому лицу, заинтересованному в лоте. Последствием заключения такого соглашения явилось поддержание цены на аукционах, в которых участвовали вышеуказанные юридические лица.

ООО ГК «Забава» считает необходимым сообщить, что совместно с ИП Казаковой А.С., соблюдая вышеизложенные договоренности, также принимало участие в аукционах с реестровыми №№ 0848300047115000014, 0348300084715000203.

Вместе с тем, от ООО ГК «Забава» в адрес ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. направлено уведомление от 05.12.2017 об отказе от дальнейшего участия в соглашении, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством.

Также в адрес Московского областного УФАС России поступило заявление от ООО «Золотой теленок» (вх. от 11.12.2017 № 23670) о заключении соглашения с ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С., недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством.

В своем заявлении Общество сообщает, что при участии в аукционах с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172, 0873200000415000637 между ООО «Золотой Теленок», ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С. было заключено устное соглашение, предусматривающие совместное участие в данных аукционах.

ООО «Золотой теленок» поясняет, что на встрече генеральных директоров вышеуказанных юридических лиц, состоявшейся в мае 2015 года, по предложению ООО ГК «Забава» к ООО «Золотой Теленок» и

ИП Казаковой А.С., для обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в аукционах, предметом которых будет являться устройство детских площадок. В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участии в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений. Подготовка документов и участие в аукционах происходило в офисе по адресу нахождения

ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок» (Московская область, г. Домодедово, д. Сонино, владение «Золотой теленок» строение 1). При участии в вышеуказанных аукционах заявки и ценовые предложения от

ООО ГК «Забава» к ООО «Золотой Теленок» и ИП Казаковой А.С. были поданы с IP-адреса 84.47.160.114. Контракты были заключены с того же IP-адреса. Данный IP-адрес присвоен мобильному телефону генерального директора ООО ГК «Забава».

Из представленных ООО «Золотой теленок» сведений известно, что участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися. По условиям заключенного соглашения между ООО «Золотой теленок», ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С., при совместном участии в вышеуказанных аукционах, в случае отсутствия иных участников закупки, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическому лицу, заинтересованному в лоте. Последствием заключения такого соглашения явилось поддержание

цены на аукционах, в которых участвовали вышеуказанные юридические лица.

Дополнительно ООО «Золотой теленок» считает необходимым сообщить, что электронные аукционы №№ 0848300047115000014, 0348300084715000203 также проводились ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С. в рамках заключенного соглашения.

Вместе с тем, от ООО «Золотой теленок» в адрес ООО «Золотой теленок» и ИП Казаковой А.С. направлено уведомление от 05.12.2017 об отказе от дальнейшего участия в соглашении, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством.

Таким образом, представленные сведения ООО «Золотой теленок», ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С. подтверждают собранные по делу № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и указывают на их не конкурентное поведение на аукционах, а также свидетельствуют об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Золотой теленок», ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С. одной выделенной сети, принадлежащей ООО ГК «Забава», свидетельствует о доверии указанных обществ друг другу на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Золотой теленок», ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Золотой теленок», ООО ГК «Забава» и ИП Казаковой А.С. выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172, 0873200000415000637, 0848300047115000014 и 0348300084715000203, со снижением 0,5 - 5 % от НМЦ контракта, вследствие чего ИП Казакова А.С. смогло заключить государственные контракты на сумму 8 254 677,47 рублей, а ООО «Золотой теленок» смогло заключить государственный контракт на сумму 4 011 095,50 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий: 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица; 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

На основании материалов дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что в период 2015-2016 ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок» входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции (далее – Группа лиц).

	ООО ГК «Забава»	ООО «Золотой теленок»
Генеральный директор	<...>	<...>
	<...> – 26,685 %	
	<...> – 13,5 %	<...> – 58,82 %

Учредители (%)	<...> 4,815 %	<...>— 34,88%
	<...> - 45 %	<...>- 6,3 %
	<...>- 5 %	
	<...>- 5 %	
	<...>- 5 %	

Вместе с тем, Группа лиц (ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок») и ИП Казакова А.С. не входят в одну группу лиц в понимании статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях Группы лиц (ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок») и ИП Казаковой А.С. нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172, 0873200000415000637, 0848300047115000014 и 0348300084715000203.

Вопрос ущерба от реализации картельных соглашений между Группой лиц (ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок») и ИП Казаковой А.С., Комиссией не устанавливался, в том числе, не устанавливалось получение дохода Группой лиц (ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок») и ИП Казаковой А.С.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Группу лиц (ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок») и ИП Казакову А.С. нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0348300277515000131, 0348300453215000010, 0348300453215000017, 0348300453215000024, 0873200000415000172, 0873200000415000637, 0848300047115000014 и 0348300084715000203.

2. Рассмотрение дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Группы лиц (ООО ГК «Забава» и ООО «Золотой теленок») и ИП Казаковой А.С. прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/67-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>