

РЕШЕНИЕ

по делу № 04/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 15.03.2012г. г. Биробиджан
Решение в полном объеме изготовлено 28.03.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России
Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;
- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

в отсутствие представителя ответчика – Администрации муниципального образования «Бирское городское поселение» Облученского муниципального района (имеется ходатайство от 15.03.2012 № 350 о рассмотрении без участия Администрации),
рассмотрев дело № 04/05 от 10.02.2012 г. по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Бирское городское поселение» (***) части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила информация Управления ФСБ России по Еврейской автономной области о возможно имеющих признаках нарушения антимонопольного законодательства (ст.17, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный Закон № 135-ФЗ), допущенных Администрацией муниципального образования «Бирское городское поселение» (далее – Администрация) при размещении информации 05.10.2010 о проведении открытого аукциона на право заключения аренды муниципального имущества, а именно: отсутствие информации о результатах аукциона.

При проведении анализа представленных материалов и проведения мониторинга извещений, размещенных на официальном портале ЕАО, было установлено следующее.

Администрацией издано распоряжение от 29 сентября 2010 года № 21 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Бирского городского поселения, составляющего имущественный комплекс коммунальной инфраструктуры, предназначенного для оказания услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населению Бирского городского поселения.

Согласно пункту 4 Распоряжения от 29 сентября 2010 года № 21 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Информационный вестник» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

05 октября 2010 года Администрацией на сайте официального портала ЕАО

www.eao.ru размещено извещение с документацией о проведении аукциона, предметом которого является право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляющего имущественный комплекс коммунальной инфраструктуры, предназначенного для оказания услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населению Бирского городского поселения:

№ лота Наименование и характеристика имущества, местонахождение

1 Котельная, назначение: нежилое помещение, этаж 1, лит. А, площадью 96,3 кв.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Будукан

Оборудование котельной п. Будукан

Котел водогрейный КВр-0.6, 2009г.

Котел водогрейный КВр-0.6, 2009г.

Насос К 80-50-200а с двигателем мощн. 11 квт

Насос К -65-50-160 с двигателем мощн. 5,5 квт

Котельная бани, назначение: нежилое здание, этаж 1, лит. А, площадью 147,3 кв.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, ул. Садовая

Оборудование котельной бани, п. Бира, ул. Садовая

Котел водогрейный Универсал-6, 2000г.

Котел водогрейный Универсал-6, 2000г.

Котел водогрейный Универсал-6, 2000г.

Котел водогрейный Универсал-6 (на горячую воду), 2000г.

Насос К 80-50-200а с двигателем мощн. 11 квт

Насос К 80-50-200 с двигателем мощн. 15 квт

Насос К 65-50-160 с двигателем мощн. 5 квт

Насос К 65-50-160 с двигателем мощн. 5 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 7,5 квт

Компрессор

Котельная, площадью 156 кв.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п.

Семисточный

Оборудование котельной, п. Семисточный

Котел водогрейный КВр-1.16, 2002г.

Котел водогрейный КВр-0.76, 2008г.

Насос центробежный сетевой с двигателем мощн. 24 квт

Насос центробежный сетевой с двигателем мощн. 24 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 3,2 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 3,2 квт

Котельная, назначение: нежилое здание, этаж 1, лит. Б, площадью 237,2 кв.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, ул. 40 лет Победы

Оборудование котельной № 2 п. Бира ул. 40 лет Победы

Котел водогрейный КВр-0.6 (на горячую воду), 2009г.

Котел водогрейный КВз-0.6, 2003г.

Котел водогрейный КВз-0.6, 2003г.

Насос К 80-65-160 с двигателем мощн. 7,5 квт

Насос К 80-65-160 с двигателем мощн. 7,5 квт

Насос моноблочный сетевой с двигателем мощн. 11 квт

Насос К 80-65-160 с двигателем мощн. 7,5 квт

Насос К 60-50-160 с двигателем мощн. 5,5 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 2,2 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 2,2 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 2,2 квт

Трансформатор сварочный

Накопитель емкостной воздушный емкостью 3 м³

Котельная, назначение: нежилое здание, этаж 1, лит. Б, площадью 211,3 кв.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, ул. Кащеевой

Оборудование котельной № 3 центральной п. Бира, ул. Кащеевой

Котел водогрейный КВр-1.16, 2003г.

Котел водогрейный КВр-1.16, 2003г.

Котел водогрейный КВр-1.16, 2003г.

Насос К 80-50-200а с двигателем мощн.11 квт

Насос К 80-50-200а с двигателем мощн.11 квт

Насос подпиточный К 80-65-160 с двигателем мощн.7,5 квт

Насос подпиточный К 80-65-160 с двигателем мощн.7,5 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 2,2 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 2,2 квт

Вентилятор дутьевой с двигателем мощн. 2,2 квт

Трансформатор сварочный 380/36 в

2 Линии тепловой трассы, протяженностью 968,8 п.м, по адресу: ЕАО,

Облученский район, п. Бира, от котельной до ул. Кащеевой-Речной-Приозерной

Тепловые сети, протяженностью 633,9 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Будукан

Тепловая трасса, протяженностью 480,9 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, от котельной бани до ул. Онищенко, Садовая

Тепловые сети, протяженностью 889,1 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Семисточный

3 Скважина, глубиной 24 м по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, пер. Лесной

Скважина, глубиной 16 м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Будукан

Оборудование скважины п. Будукан

Насос глубинный ЭЦВ 6-6,5-140 с двигателем мощностью 5,5 квт/3000 об/мин.

Скважина 2шт, глубиной 24 и 32 м по адресу: ЕАО, Облученский район, п.

Семисточный

Оборудование скважины п Семисточный

Насос глубинный ЭЦВ 6-6,5-140 с двигателем мощностью 5,5 квт/3000 об/мин.

Водопроводные сети военного городка № 8, протяженностью 1047,3 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п.Бира, военный городок № 8

Водопроводные сети, протяженностью 1351,5 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п.Будукан

4 Канализационные сети, протяженностью 42,7 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, ул. Онищенко.

Канализационная сеть, протяженностью 92,3 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, по ул. Приозерной

Канализационная сеть, протяженностью 980,1 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, ул. 40 лет Победы

Канализационные сети, протяженностью 720,4 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, Военный городок № 8

Канализационные сети, протяженностью 171,6 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Бира, по ул. Кащеевой

Канализационная сеть, протяженностью 1017,4 п.м, по адресу: ЕАО, Облученский район, п. Будукан

при этом на сайте отсутствует информация о результатах проведенного аукциона: не размещены протоколы и другие решения комиссии по данному аукциону, что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление

законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции, а именно: не размещен на официальном сайте и в СМИ Протокол заседания комиссии от 18.11.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов и признании аукциона несостоявшимся».

Администрацией представлено письмо от 01.03.2012 № 222 следующего содержания: «За период с 2009 до апреля 2011 года отсутствовал доступ к сети Интернет, адрес электронной почты по согласованию указывался адрес школы № 24, по которому также не было доступа к официальному сайту. Согласно Соглашению о передаче администрации Облученского муниципального района отдельных полномочий по решению вопросов местного значения Бирского городского поселения от 30.12.2010 вопросами по размещению на сайте информации о проведении торгов, аукционов, занимались специалисты администрации Облученского муниципального района. Специалист Администрации, занимавшийся оформлением документов и размещением информации о закупках (***) , по электронной почте МОУ СОШ № 24 или на флэш-носителе непосредственно лично предоставлял документацию о проведении торгов, аукционов, которые размещались на сайте www.eao.ru. Комиссией 18.11.2010 аукцион был признан несостоявшимся, Протокол от 18.2010 № 1 был направлен в администрацию Облученского муниципального района».

Комиссия не принимает доводы Администрации о том, что размещением информации занималась администрация Облученского муниципального района по следующим основаниям.

Администрацией издано распоряжение от 29 сентября 2010 года № 21 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Бирского городского поселения, составляющего имущественный комплекс коммунальной инфраструктуры, предназначенного для оказания услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населению Бирского городского поселения (Соглашение с Администрацией Облученского района заключено 30.12.2010, поэтому не имеет никакого отношения к рассматриваемой процедуре торгов, а также в данном соглашении не предусмотрена ответственность за организацию торгов по предоставлению муниципального имущества).

Таким образом, Администрация поселения являлась организатором торгов и была обязана соблюдать требования антимонопольного законодательства при их проведении.

Согласно пункту 4 Распоряжения от 29 сентября 2010 года № 21 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Информационный вестник» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

Исходя из вышеизложенного, самой Администрацией было издано распоряжение о размещении в СМИ и на официальном сайте только одного информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды

Статьей 17.1 Федерального Закона РФ № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Согласно части 5 статьи 17.1 Федерального Закона № 135-ФЗ Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов

в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Порядок проведения аукционов и конкурсов № 67).

Согласно п.27 Раздела V Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67 к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

Согласно п.28 Раздела V Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67 информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Администрацией в нарушение требований п.27 Раздела V Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67, части 5 статьи 17.1 Федерального Закона № 135-ФЗ не размещен Протокол заседания комиссии от 18.11.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов и признании аукциона несостоявшимся».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в нарушение требований ч.1 ст.15, ч.1 ст.17, ч.5 ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ Администрацией допущены действия в части нарушения порядка размещения информации о результатах аукциона и действия по ограничению доступа к информации о результатах аукциона, что повлекло за собой ущемление интересов неограниченного количества лиц, ограничение конкуренции.

В действиях Администрации муниципального образования «Бирское городское

поселение» имеются признаки административного правонарушения. Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Бирское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившей требования части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Администрации муниципального образования «Бирское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в котором предусмотреть следующие действия:

- В срок до 10.04.2012г. прекратить нарушение требований части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не размещении на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru Протокола заседания комиссии от 18.11.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов и признании аукциона несостоявшимся», что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции.

- С целью исполнения предписания Администрации муниципального образования «Бирское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10.04.2012г. разместить Протокол заседания комиссии от 18.11.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов и признании аукциона несостоявшимся», на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru.

О выполнении настоящего предписания сообщить по факсу в срок до 20.04.2011г. с почтовым подтверждением с приложением подтверждающих документов.

3. Передать материалы о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии