

РЕШЕНИЕ

14 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079),

в присутствии: представителей Фонда модернизации ЖКХ НСО – «...»

в отсутствие представителя ООО СК «Лидер», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение (вх.9863 от 30.11.2018г.) Фонда модернизации ЖКХ НСО о включении информации об ООО СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 11.07.2018 № РТС254А180389(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью СК «Лидер», для рассмотрения и принятия решения о включении общества с ограниченной ответственностью СК «Лидер» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 11.07.2018;

Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

Цена договора о проведении капитального ремонта - 4 156 291 рубль 89 копеек;

Срок исполнения договора о проведении капитального ремонта (по видам работ):

- ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте: г. Новосибирск, Кузьмы Минина, 20 - 60 дней.
- ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте: г. Новосибирск, Республиканская ул. 12-60 дней.
- ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения,

ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на объекте: г. Новосибирск, Электrozаводской проезд, 12а - 60 дней.

- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме на объекте: г. Новосибирск, Республиканская ул. 12 - 90 дней.

Идентификационный номер электронного аукциона в ЕИС-205150000011800049;

Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта:

- задержка ООО СК «Лидер» начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме г. Новосибирск, Кузьмы Минина, 20;
- нарушение ООО СК «Лидер» сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней на многоквартирных домах г. Новосибирск, Республиканская ул. 12, Электrozаводской проезд, 12а;
- не выполнение обязанности по продлению срока банковской гарантии при нарушении предусмотренных Договором сроков выполнения работ.

Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 27.11.2018.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

12.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

12.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.

Поскольку общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» не приступило к выполнению работ на объекте г. Новосибирск, Кузьмы Минина, 20 в установленный договором срок, и срок задержки Подрядчиком начала выполнения работ составил более чем 5 календарных дней (о чем свидетельствуют акты от 25.09.2018, 31.10.2018);

не выполнило свои обязанности по выполнению работ в срок, установленный Договором, на объектах г. Новосибирск, Республиканская ул. 12, Электrozаводской проезд, 12а и срок невыполнения превысил 15 календарных дней;

а также не выполнило обязанность по продлению срока банковской гарантии при нарушении предусмотренных Договором сроков выполнения работ,

руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» о расторжении Договора от 11.07.2018 № РТС254А180389(Д) в одностороннем порядке с 27.11.2018.

Общество с ограниченной ответственностью СК «Лидер» представило возражение по существу рассматриваемого вопроса.

ООО СК «ЛИДЕР» выполняет работы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов в рамках договора №РТС254А180389(Д) от 11.07.2018года

- Ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения на объекте: г. Новосибирск, ул. Кузьмы Минина, 20.

- Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, инженерной системы горячего водоснабжения, инженерной системы холодного водоснабжения, ремонт внутридомовой системы электроснабжения на объекте г. Новосибирск, ул. Республиканская 12,

- Ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения на объекте: г. Новосибирск, ул. Электrozаводской проезд 12а.

- Ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме на объекте: г. Новосибирск, ул. Республиканская, 12.

Нарушение сроков выполнения работ по адресу: г. Новосибирск, ул. Республиканская, 12, ул. Электrozаводской проезд 12а, произошла по причине того, что работы проводились в осенне-летнее время, проблема возникла из-за невозможности вручений и подписаний уведомлений обеспечение доступа рабочих для производства работ. Так как в доме квартиры коммунального типа, большинство собственников квартир не проживают по данному адресу. Без разрешения собственников проводить работы внутри квартир, без получения согласия от собственников или отказа, не представлялось возможным.

Во время проведения работ по адресу: Электrozаводской проезд 12а, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, согласно проектно-сметной документации система теплоснабжения идет через чердачное помещение, монтаж всей системы был осуществлен еще в сентябре 2018 года, перед началом отопительного сезона и сдан техническому заказчику и управляющей компании, что свидетельствует акт гидравлических испытаний. В данный период проведение капитального ремонта теплоснабжения на данном объекте проводились еще смежные работы по кровле другой подрядной организацией, в следствии чего возникли трудности по утеплению верхней части розлива, так как теплоизоляционный материал не везде можно было установить из-за монтажных работ на кровле смежной подрядной организацией, было опасение, что теплоизоляционный материал могли повредить. На данный момент работы завершены и сданы в полном объеме.

Во время проведения работ на объекте по адресу ул. Кузьмы Минина, 20, были выполнены работы по электроснабжению подвального помещения и мопов с поквартирной разводкой до счетчиков индивидуального пользования. Так же проброшена магистраль к силовым кабелям для переподключения ВРУ (Вводно-распределительного устройства). Возникла проблема ввода кабеля через кровельную систему и разводки электрики по кровле, так как в данный период времени работала смежная подрядная организация по ремонту кровли и на старую стропильную систему организация не имела права устанавливать кабель и трассы со светильниками подсветки кровли. По этой причине организация работы на данном объекте не смогла выполнить по графику работ и сдать с срок. На данный момент работы выполнены практически в полном объеме о чем свидетельствуют фотографии с данного объекта. Работы будут завершены в полном объеме до 15.12.2018года.

Таким образом, причиной не выполнения работ ООО СК «Лидер» в срок, установленный контрактом, является проведение работ по ремонту кровли другой организацией, и, как следствие, невозможности проведения различных ремонтных работ двумя организациями одновременно.

Срок действия Банковской гарантии №110446 от 04.07.2018г, с 04.07.2018 по 15.12.2018г.

Учитывая, что для ООО СК «Лидер» такая ситуация является исключением, организация за последние годы успешно и без штрафных санкций выполнила и выполняет ряд Государственных и Муниципальных контрактов (реестр контрактов прилагается) ООО СК «Лидер» просит не включать сведения об ООО СК «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

30.05.2018г. Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кузьмы Минина, 20 (ЭС), ул. Республиканская, 12 (ВО, ГВС, подвал, ХВС, ЭС), Электrozаводской проезд, 12а (ВО,ТС) (номер аукционов № РТС254А180389).

Общество с ограниченной ответственностью СК "Лидер" (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) явись единственным участником электронного аукциона № РТС254А180389.

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе заявка ООО СК «Лидер» была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС254А180389 от 21.06.2018.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной

ответственностью СК «Лидер» заключили договор № РТС254А180389 (Д) от 11.07.2018, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кузьмы Минина, 20 (ЭС), ул. Республиканская, 12 (ВО, ГВС, подвал, ХВС, ЭС), Электrozаводской проезд, 12а (ВО,ТС) (номер аукционов № РТС254А180389).

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).
- Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
- Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
- Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.
- Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.
- Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.
- Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).
- Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.
- Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что многоквартирные дома по адресу Электrozаводской проезд 12а, работы выполнены в полном объеме. По адресам ул. Республиканская, 12, ул. Кузьмы Минина, 20, работы начаты и практически подходят к концу, чему свидетельствуют приложенные материалы ООО СК «Лидер», что подтвердили представители Фонда модернизации ЖКХ НСО на заседании Комиссии.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 [N ВАС-11617/12](#), от 12.07.2013 [N ВАС-8371/13](#). Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО СК «Лидер» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договоров и принятых по ним обязательствам.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью СК «Лидер» (ИНН 5404500093, КПП 540401001, ул. Станиславского, д. 40, г. Новосибирск, 630079) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

Е.В. Долженкова

Члены Комиссии

