РЕШЕНИЕ

по делу №05-06-13/2018

резолютивная часть решения оглашена «06» декабря 2018 года

решение в полном объеме изготовлено «20» декабря 2018 года
г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

– <<--->>;

Члены комиссии:

– <<--->>;

– <<--->>;

– <<--->>,

рассмотрев дело №05-06-13/2018 по признакам нарушения Департаментом социальной политики администрации города Мегиона (ул.Садовая, 7, г.Мегион, ХМАО-Югра, 628684) части 1 статьи 15, пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствии на заседании представителя заявителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствии на заседании представителя ответчика по делу от Департамента образования и молодежной политики администрации г.Мегиона, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствии на заседании представителя заинтересованного лица по делу от Администрации города Мегиона, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствии на заседании представителя заинтересованного лица по делу от Муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) поступили заявление и материалы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – СУ СК РФ по ХМАО-Югре), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства на рынке организации питания

в образовательных учреждениях в муниципальных образованиях автономного округа.

В своем заявлении СУ СК РФ по ХМАО-Югре просило Ханты-Мансийское УФАС России провести проверку на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства организации питания школьников через комбинаты школьного питания в муниципальных образованиях автономного округа.

В рамках рассмотрения указанного заявления, Ханты-Мансийским УФАС России у органов местного самоуправления автономного округа истребованы необходимые документы и информация, связанные с организацией питания в общеобразовательных учреждениях.

По результатам анализа представленных документов в действиях Департамента социальной политики Администрации города Мегиона (решением Думы г.Мегиона от 22.06.2018 №283 переименован в Департамент образования и молодежной политики Администрации г.Мегиона) (далее – Департамент) установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в издании приказа от 23.12.2016г. №681-о «Об утверждении муниципального задания для муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», которым утверждено муниципальное задание для муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» (далее – МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», Учреждение) на 2017 год, в целях организации питания обучающихся образовательных учреждений города Мегиона.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Департамента признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Департаменту выдано предупреждение от 17.11.2017 №35 (исх.№05-11/ТВ-7011), согласно которому необходимо было в срок до 26.12.2017 года совершить действия, направленные прекращение указанных действий, путем отмены приказа Департамента социальной политики Администрации г.Мегиона от 23.12.2016 №681-о «Об утверждении муниципального задания для муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы».

На основании ходатайства Администрации г.Мегиона (вх.№02-9138 от 22.12.2017) срок исполнения предупреждения продлен до 01.06.2018 года (письмо Ханты-Мансийского УФАС России от 25.12.2017 №05-11/ТВ-8657).

31.05.2018 года, в адрес Ханты-Мансийского УФАС России от Администрации г.Мегиона поступило ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения до 31.12.2018 года (вх.№02-3401 от 31.05.2018).

Письмом от 05.06.2018 года №05-11/ТВ-3053 Ханты-Мансийское УФАС России сообщило об отказе в удовлетворении ходатайства, в связи с тем, что в период срока исполнения предупреждения Департаментом не предпринимались реальные действия по исполнению

предупреждения и устранению нарушения антимонопольного законодательства, в том числе не представлены какие-либо документы, свидетельствующие о принятии мер по исполнению предупреждения.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Ханты-Мансийского УФАС России №51 от 15 июня 2018 о возбуждении дела №05-06-13/2018 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 15.06.2018 рассмотрение дела назначено на 28.08.2018 года, у Департамента запрошены необходимые документы и информация.

Определением от 28.08.2018 рассмотрение дела отложено на 10.10.2018 года, у Департамента дополнительно запрошены необходимые документы и информация.

В соответствии с определением от 14.09.2018 года, срок рассмотрения дела №05-06-13/2018 продлен до 15.03.2019 года на основании части 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции.

Определением от 10.10.2018 года рассмотрение дела отложено на 12.11.2018 году, к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Администрация г.Мегиона (далее – Администрация) и МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», у лиц, участвующих в деле истребованы дополнительные документы и информация.

В рамках дела Департаментом представлены письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства (вх.№02-5874 от 19.09.2018), согласно которым Департамент указывает на следующее.

Постановлением Администрации от 19.11.2012 №2602 «О переименовании муниципального автономного учреждения социальной сферы» муниципальное автономное учреждение «Комбинат общественного питания учреждений социальной сферы переименовано в МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» и которым для Учреждения установлены предмет и цели деятельности.

Согласно новой редакции Устава МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» Учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов администрации города в сфере образования и здравоохранения по организации оказания услуг и общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других муниципальных учреждений города.

Предметом деятельности учреждения является обеспечения комплексом услуг образовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, других учреждений города.

Учреждение выполняет задания, установленные учредителем в соответствии с предусмотренной уставом деятельности.

Кроме заданий учредителя, Учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Кроме того, Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не относящиеся к основным видам деятельности, перечисленные в пункте 2.5 Устава.

Департаментом издан приказ от 23.12.2016 №681-о «Об утверждении муниципального задания для муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», в соответствии с которым для Учреждения утверждено муниципальное задание на 2017 год для деятельности столовых при предприятиях и учреждениях; услуги общественного питания; услуги по изготовлению кулинарной продукции; услуги по организации потребления и обслуживания; поставка продуктов питания.

08.09.2017 года, между Департаментом и МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» подписано соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий, предметом которого является обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Между МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» и муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями «СОШ№1», «СОШ№2», «СОШ№3», «СОШ№4», «СОШ№6», «СОШ№7», МАОУ «СОШ№9», МАОУ№5 «Гимназия» подписаны соглашения о сотрудничестве по условиям которых МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» обязано организовывать рационное питание обучающихся и сотрудников в школах.

Таким образом, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет организацию питания обучающихся муниципальных образовательных организаций города путем получения из бюджета города субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Приводя вышеуказанное, Департамент указывает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку организация питания в общеобразовательных учреждениях города произведена в соответствии с требованиями действующего законодательства, создание Учреждения произведено в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях осуществления полномочий в сфере образования и здравоохранения по организации оказания услуг и общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других муниципальных учреждений города.

Кроме того, Департамент указывает, что МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет закупку продуктов питания на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В настоящее время МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» находится в стадии ликвидации на основании постановления Администрации г.Мегиона от 22.06.2018 №1235 «О ликвидации муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы».

Также, в рамках стоящего дела были представлены письменные пояснения Администрации г.Мегиона (вх.№02-6568 от 30.10.2018) в которых она указывает на отсутствие в действиях Департамента нарушения антимонопольного законодательства, считает, что МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» создано Администрацией г.Мегиона в соответствии с полномочиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, в целях осуществления полномочий в сфере образования и здравоохранения по организации оказания услуг и общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других муниципальных учреждений города, для чего Учреждению утверждаются муниципальные задания.

В соответствии с пунктами 2.1. 2.2. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативы

СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 №45, питание обучающихся в образовательных учреждениях обеспечивают организации общественного питания, которые осуществляют деятельность по производству кулинарной продукции, мучных кондитерских и булочных изделий и их реализации.

Организациями общественного питания образовательных учреждений для обслуживания обучающихся могут быть:

- базовые организации школьного питания (комбинаты школьного питания, школьно-базовые столовые и т.п.), которые осуществляют закупки продовольственного сырья, производство кулинарной продукции, снабжение ими столовых общеобразовательных учреждений;

- доготовочные организации общественного питания, на которых осуществляется приготовление блюд и кулинарных изделий из полуфабрикатов и их реализация;

- столовые образовательных учреждений, работающие на продовольственном сырье или на полуфабрикатах, которые производят и (или) реализуют блюда в соответствии с разнообразным по дням недели меню;

- буфеты-раздаточные, осуществляющие реализацию готовых блюд, кулинарных, мучных кондитерских и булочных изделий.

Приводя вышеперечисленное Администрация г.Мегиона указывает, что Учреждение является базовой организацией школьного питания, питание в образовательных учреждениях города организовано в соответствии с нормами действующего законодательства.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, рассмотрев в совокупности все представленные в материалы дела документы, объяснения лиц, участвующих в деле установила следующее.

Администрацией г.Мегиона издано распоряжение от 29.07.2010 №325 «О создании муниципального автономного учреждения «Комбинат общественного питания учреждений социальной сферы», в соответствии с которым для учреждения установлены предмет и цели деятельности, а именно осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов администрации города в сфере организации общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, других муниципальных учреждениях города, а также организации питания в детских оздоровительных лагерях и площадках.

Также, указанным распоряжением утвержден устав муниципального автономного учреждения «Комбинат общественного питания учреждений социальной сферы».

Департаменту поручено, в том числе установить муниципальное задание для автономного учреждения в соответствии с уставной деятельностью.

Департаменту финансов администрации города поручено осуществлять финансовое обеспечение муниципального задания для автономного учреждения.

Департаменту муниципальной собственности поручено определить перечень имущества и закрепить за автономным учреждением.

Согласно уставу муниципального автономного учреждения «Комбинат общественного питания учреждений социальной сферы», учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов администрации города в сфере организации общественного питания в учреждениях

социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, других муниципальных учреждениях города, а также организации питания в детских оздоровительных лагерях и площадках.

Кроме того, в соответствии с уставом, учреждение вправе осуществлять также другие виды деятельности, не относящиеся к основным, а именно:

- розничная и оптовая реализация товаров продовольственного потребления;

- производство и реализация рыбных, колбасных, хлебобулочных, мелкоштучных, и кондитерских изделий;

- торгово-закупочная деятельность (оптовая, розничная торговля) с открытием сети магазинов, киосков, ларьков, товаро-обменные операции;

- оказание коммерческо-посреднеческих услуг;

- складских услуг;

- транспортные услуги;

- проведение меркетинговых исследований рынков товаров и услуг конъюктуры рынка.

19.11.2012г. Администрацией г.Мегиона принято постановление №2602 «О переименовании муниципального автономного учреждения социальной сферы», в соответствии с которым учреждение переименовано из муниципального автономного учреждения «Комбинат общественного питания учреждений социальной сферы» в муниципальное автономное учреждение «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы».

В соответствии с указанным постановлением, для учреждения установлены предмет и цели деятельности, а именно осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов администрации города в сфере образования и здравоохранения по организации оказания услуг и общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других муниципальных учреждениях города.

В новой редакции устава МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» указано, что учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов администрации города в сфере образования и здравоохранения по организации оказания услуг и общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других муниципальных учреждениях города.

Предметом деятельности учреждения является обеспечение комплексом услуг образовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, других учреждений города (п. 2.1 устава).

Учреждение выполняет задания, установленные учредителем в соответствии с предусмотренной уставом деятельностью (п. 2.4 устава).

Кроме заданий учредителя, Учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами (пункт 2.4 устава).

Кроме того, учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не относящиеся к основным видам деятельности, перечисленные в пункте 2.5 устава.

Согласно письму Администрации г.Мегиона (исх.№342 от 19.09.2017) МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет коммерческую деятельность по оказанию услуг населению.

Также в рамках рассмотрения дела учреждением представлена информация (письмо от 30.10.2018 вх.№02-6571) из которой следует, что в период с 2012 по 2018 году учреждение осуществляло деятельность приносящую доход по ОКВЭД 56.29 «деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания».

Таким образом, из указанного следует, что МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» помимо основной деятельности осуществляет деятельность, приносящую доход. Указанное не опровергается лицами, участвующими в деле.

Также из документов следует, что в период с 2010 по 2014 годы нормативными актами Администрации г.Мегиона для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» утверждались муниципальные задания для организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Мегиона (постановления Администрации г.Мегиона №1511 от 11.10.2010г., №177 от 14.02.2011г., №2974 от 27.12.2011г., №3024 от 27.12.2012г., №3120 от 25.12.2013г., №3172 от 24.12.2014г.).

В соответствии с Положением о Департаменте образования и молодежной политики Администрации города Мегиона, утвержденного решением Думы г.Мегиона от 22.06.2018 №283 (далее – Положение) Департамент является органом администрации, осуществляющим управление муниципальной системой образования и молодежной политики.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, уставом города Мегиона, иными муниципальными правовыми актами, а также настоящим Положением (пункт 1.3 Положения).

Департамент является юридическим лицом в организационно-правовой форме муниципального казенного учреждения и имеет бюджетную смету и лицевые счета, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки, необходимые для его деятельности (пункты 1.4, 1.9 Положения).

Основной целью Департамента является осуществление управленческих функций, отдельных государственных полномочий, переданных Департаменту федеральными законами Российской Федерации, законами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, реализация вопросов местного значения в сфере образования и молодежной политики.

Исходя из пунктов 2.3.1, 3.3, 3.5.1 Положения, к задачам Департамента отнесено финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг образовательными организациями, подведомственными Департаменту, формирование и утверждение муниципальных заданий и проведение мониторинга выполнения таких заданий.

Согласно перечню муниципальных учреждений, находящихся в ведении Департамента, утвержденного распоряжением Администрации г.Мегиона от 29.04.2016 №114, в ведении Департамента находится МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы».

Как следует из материалов дела, Департаментом издан приказ от 23.12.2016 №681-О «Об утверждении муниципального задания автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» (далее – приказ от 23.12.2016 №681-О), в соответствии с которым для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» утверждено муниципальное задание на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов для деятельности столовых при предприятиях и учреждениях; услуги общественного питания; услуги по изготовлению кулинарной продукции; услуги по организации потребления и обслуживания; поставка продуктов общественного питания.

Аналогичные приказы, как следует из материалов дела издавались Департаментом в 2015 и 2017 годах (приказы от 25.10.2015 под №460-О и от 25.12.2017 №1183-О), а также заключались соглашения с Учреждением на финансирование обеспечения муниципальных заданий.

08.09.2017 года, между Департаментом и МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений

социальной сферы» подписано соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий, предметом которого является обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В соответствии с указанным соглашением Учреждению в 2017 году предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 124 558 326,00 (сто двадцать четыре миллиона пятьсот пятьдесят восемь тысяч триста двадцать шесть) рублей.

В рамках указанного соглашения между Департаментом и Учреждением были заключены 4 (четыре) дополнительных соглашения которыми увеличен размер субсидии.

На протяжении 2017 года Учреждению перечислялись субсидии для выполнения муниципального задания, что подтверждается платежными поручениями, а также отчетом об использовании субсидий.

01.09.2016 года, между МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» и муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями «СОШ №1», «СОШ №2», «СОШ №3», «СОШ №4», «СОШ №6», «СОШ №7», «СОШ №9», МАОУ №5 «Гимназия» подписано соглашение о сотрудничестве по условиям которых МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» обязано организовывать рационное питание обучающихся и сотрудников в школах.

Таким образом, из вышеприведенного следует, что МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет организацию питания обучающихся муниципальных образовательных организаций города Мегиона, путем получения из бюджета города субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, при этом как хозяйствующий субъект осуществляет деятельность приносящую доход от реализации своей продукции.

Правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления определены Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях).

В силу части 2 статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях, типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества (части 8, 9 статьи 2 Закон об автономных учреждениях).

Закон устанавливает общее правило, разделяющее публичную власть и хозяйствующих субъектов. Хозяйствующий субъект определен в пункте 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции как индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Учреждения также вправе заниматься предпринимательской деятельностью (пункт 3 статьи 50 Гражданского кодекса РФ).

В силу пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ к неналоговым доходам бюджета в числе прочих, относит и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями (пункт 3 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ). С учетом изложенного, фактическое осуществление субъектом приносящей доходы деятельности значения не имеет, поскольку предполагается возможность заниматься подобной деятельностью.

Некоммерческая организация, осуществляющая в силу статьи 50 ГК РФ предпринимательскую деятельность, признается хозяйствующим субъектом независимо от того, на какие цели направляются полученные денежные средства.

Таким образом, учреждения, которые в силу статьи 120 ГК РФ относятся к некоммерческим организациям, создаваемым собственником для реализации управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемым им полностью или частично, также могут быть признаны хозяйствующими субъектами.

Как было указано выше, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» помимо основной деятельности, определенной в Уставе, также осуществляет деятельность, приносящую доход.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определено, что государственные (муниципальные) услуги (работы) – это услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами; государственное (муниципальное) задание - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В силу статьи 38 БК РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно статье 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям помимо прочих относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со статьей 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на

возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно части 1 статьи 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Из части 3 статьи 69.2 БК РФ следует, что государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Исходя из приведенного в пункте 6 статьи 3 Закона о контрактной системе определения под муниципальным заказчиком следует понимать муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Пункт 4 названной статьи Закона о контрактной системе определяет участника закупки как любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств, в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Настоящий закон определяет способы определения поставщиков как конкурентные или закупки у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных

организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников (пункт 1 статьи 12 Закона об образовании).

Согласно части 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Частью 15 статьи 28 Закона об образовании на образовательные учреждения возложены обязанности по созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Также, из части 1 статьи 37 Закона об образовании следует, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. В связи с чем, вопросы организации питания в муниципальных образовательных учреждениях решаются **непосредственно образовательными учреждениями**; к полномочиям же органов местного самоуправления относится создание муниципальных образовательных учреждений (пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении).

В соответствии с частью 1 статьи 64 данного Закона дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

В силу части 1 статьи 65 Закона об образовании дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми, под которым следует понимать комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (пункт 34 статьи 2 Закона).

Осуществление организованного питания в образовательных организациях является составной частью образовательного процесса, в рамках которого предполагается выделение публичным образованием бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений, которые в числе прочего включают оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд.

При приобретении услуг по организации питания учащихся в процессе выполнения своих обязанностей муниципальные образовательные учреждения являются муниципальными заказчиками, следовательно, должны осуществлять размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание, услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

С учетом вышеизложенного, обязанность по выбору поставщика по организации питания в образовательных учреждениях города Мегиона, в том числе за счет бюджетных средств, возложена на соответствующие казенные или бюджетные организации, при этом выбор поставщика должен осуществляться на конкурентных условиях, а именно путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона, в соответствии с Законом о контрактной системе.

В частности, доводы Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России подтверждены Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2017 по делу №16-АПГ17-8, Определением Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 09.06.2016 по делу №А76-7399/2011, Постановлением Федерального арбитражного суда Центрального округа 05.04.2012 по делу №А14-3755/2011, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15.06.2015 по делу А28-10538/2014, также постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.08.2010 по делу № А60-8597/8618/2010.

Однако как было указано выше, организация питания в образовательных учреждениях города Мегиона осуществляется в соответствии с муниципальными заданиями, выдаваемыми Департаментом МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» путем заключения с учреждением соглашений на предоставление субсидий из муниципального бюджета.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 30.01.2016 № 4-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере организации обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 28.01.2016) (далее – Закон ХМАО-Югры от 30.01.2016 № 4-оз) в соответствии с федеральным законодательством **организация питания обучающихся** в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, **муниципальных общеобразовательных организациях** и частных общеобразовательных организациях **возлагается на данные организации.**

Отдельным категориям обучающихся в государственных образовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и частных профессиональных образовательных организациях за счет ассигнований из бюджета автономного округа в соответствии со статьей 2 настоящего Закона оказывается **социальная поддержка в виде предоставления питания в учебное время по месту нахождения образовательной организации,** в виде предоставления сухого пайка или выплаты денежной компенсации на время их пребывания в семьях родственников или других граждан в выходные, праздничные и каникулярные дни (пункт 2 статьи 1 Закона ХМАО-Югры от 30.01.2016 № 4-оз).

Согласно пункту 3 статьи 2 Закона ХМАО-Югры от 30.01.2016 № 4-оз социальная поддержка в виде предоставления двухразового питания в учебное время по месту нахождения образовательной организации оказывается обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, относящимся к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей из малоимущих семей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Таким образом, Законом ХМАО-Югры от 30.01.2016 № 4-оз также установлено, что организация питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях **возлагается на данные организации**. При этом указанным законом установлено, что организация питания в общеобразовательных учреждениях отнесена к **социальная поддержке.**

Следовательно, поскольку организация питания обучающихся является социальным питанием, его организация также регулируется Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании).

В силу части 1 статьи 30 Закона о социальном обслуживании, источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются, в том числе, средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Закона ХМАО-Югры № от 30.01.2016 № 4-оз, для осуществления переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия бюджетам соответствующих муниципальных образований из бюджета автономного округа предоставляются субвенции в объеме, установленном законом о бюджете автономного округа на очередной финансовый год.

Порядок расходования субвенций утверждает Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 04.03.2016 № 59-п «Об обеспечении питанием обучающихся в образовательных организациях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» утвержден Порядок обеспечения питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, государственных профессиональных образовательных организациях, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, частных профессиональных образовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, осуществления дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (далее – Порядок обеспечения питанием), а также Порядок расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданного отдельного государственного полномочия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей из малоимущих семей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, в виде предоставления двухразового питания в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации (далее – Порядок расходования субвенций).

Пунктом 2 Порядка обеспечения питанием установлено, что **организация питания обучающихся обеспечивается образовательными организациями** в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами.

Финансовое обеспечение питания обучающихся осуществляется за счет средств автономного округа, местных бюджетов, средств учредителей, средств родителей (законных представителей) обучающихся, а также иных источников, не запрещенных законодательством (пункт 4 Порядка обеспечения питанием).

Согласно пункту 1 Порядка расходования субвенций, субвенция предоставляется из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных

районов и городских округов на осуществление переданного отдельного государственного полномочия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей из малоимущих семей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, **получающих образование в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, в виде предоставления двухразового питания в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации**.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о социальном обслуживании, финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, **проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

Таким образом, Закон о социальном обслуживании определяет обязанность проведения закупок социальных услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет средств получателей социальных услуг за частичную плату.

Частью 2 статьи 18 Закона о местном самоуправлении установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Согласно части 2 статьи 54 Закона о местном самоуправлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе, муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный

контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

Таким образом, из вышеприведенных норм права следует, что при наличии бюджетного финансирования услуги, в том числе социальной, закупка таких услуг, в т.ч. социальных, предоставляемых получателю услуг (в данном случае организация питания в общеобразовательных организациях), **должна осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе**.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление № 99) установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием согласно приложению № 2 к указанному Постановлению № 99.

Согласно пункту 6 приложения № 2 к Постановлению № 99 к вышеуказанным случаям отнесено оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей.

Таким образом, с учетом приведенных норм законодательства следует, что при приобретении услуг по организации питания учащихся в процессе выполнения своих обязанностей муниципальные образовательные учреждения в силу пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе являются муниципальными заказчиками, следовательно, должны осуществлять размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание, услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. При этом согласно пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Участие в размещении государственных и муниципальных заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Федеральными законами.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность

хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение контрактов на оказание услуг по питанию в общеобразовательных организациях города Мегиона.

Согласно пункту 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с контрактной системой в сфере закупок предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Для квалификации действий субъекта права по статье 15 Закона о защите конкуренции необходимо установить запрещенные законом и совершенные им действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции как категории, значимой для определенного товарного рынка (сферы обращения

определенного товара либо взаимозаменяемых товаров).

Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Для квалификации действий (бездействия) как предусмотренного статьей 15 Закона о защите конкуренции нарушения антимонопольного законодательства обязательно установление фактических обстоятельств, подтверждающих последствия в виде ограничения конкуренции, создания определенных преимуществ и дискриминации на определенном товарном рынке, а также выявление причинной связи между принятым актом и (или) совершенными действиями и наступившими последствиями. Кроме того, правовое значение имеет и сама возможность наступления таких негативных последствий, что подлежит доказыванию антимонопольным органом (пункт 8 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

В силу пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, являются дискриминационными.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых помимо прямо поименованных относятся любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

На основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 10.7 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 20.07.2016) «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 № 18026) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка.

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

По результатам анализа и исследования состояния конкуренции на товарном рынке услуг по предоставлению питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона, установлено:

1) Временной интервал исследования товарного рынка определен 2017 год, т.е. срок реализации Приказа от 23.12.2016г.№681-О, в соответствии с которым для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» утверждено муниципальное задание, в том числе выделялись субсидии на его исполнение. В указанный период Учреждение осуществляло деятельность по организации питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона, в том числе осуществляло деятельность, приносящую доход;

2) Продуктовые границы товарного рынка определены как услуги по предоставлению питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона (деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания – ОКВЭД2 56.10; деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания – ОКВЭД2 56.29).

3) Географические границы товарного рынка: границы муниципального образования г.Мегион, ХМАО-Югры.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу-Югре (письмо от 05.09.2018 вх.№02-5474) на территории г.Мегиона деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания – ОКВЭД2 56.10 и деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания – ОКВЭД2 56.29 осуществляют 12 (двенадцать) хозяйствующих субъектов:

– ООО «Гермес» - ОКВЭД2 56.10;

– ООО «Караван-Сервис» - ОКВЭД2 56.10;

– ООО «Персей» - ОКВЭД2 56.10;

– ООО «Чайный дом «Чистота» - ОКВЭД2 56.10;

– ООО «Торговля и общественное питание» - ОКВЭД2 56.10;

– МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» - ОКВЭД2 56.29;

– ООО «Торг-Сервис» - ОКВЭД2 56.29;

– ООО «Славнефть-торг» - ОКВЭД2 56.29;

– ТОСП ООО «Славнефть-торг» С КАРГАСОК - ОКВЭД2 56.29;

– ТОСП ООО «Славнефть-торг» С АЛЕКСАНДРОВСКОЕ - ОКВЭД2 56.29;

– ООО «Славнефть-торг» в г.Нижневартовске - ОКВЭД2 56.29;

– ООО «Торговая компания «Славторг» - ОКВЭД2 56.29.

По запросу Ханты-Мансийского УФАС России ООО «Славнефть-торг» представлена информация (вх.№02-5942 от 01.10.2018), согласно которой общество осуществляет деятельность в сфере оказания услуг общественного питания на территории г.Мегиона и готово участвовать в любых конкурсных процедурах по данному виду деятельности.

Кроме того, в соответствии с письмом Департамента (вх.№02-6569 от 30.10.2018) с 01.09.2018 года в г.Мегионе услуги по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях предоставляются ООО «Славнефть-торг».

На основании проведенных электронных аукционов в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе МБОУ «СОШ №1», МБОУ «СОШ №2», МБОУ «СОШ №3», МБОУ «СОШ №4», МБОУ «СОШ №6» с ООО «Славнефть-торг» заключены муниципальные контракты.

Таким образом, указанное свидетельствует о наличии конкуренции на рынке по предоставлению питания в общеобразовательных учреждениях на территории г.Мегиона.

4) Оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке: действия Департамента привели/могли привести к сокращению количества хозяйствующих субъектов, заинтересованных в предоставлении услуг на рынке обслуживания питанием в общеобразовательных учреждениях города Мегиона, а, следовательно, ограничили/могли ограничить доступ хозяйствующих субъектов на рынок услуг по предоставлению питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона.

Таким образом, действия Департамента, путем принятия приказа от 23.12.2016 №681-О, в соответствии с которым для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» утверждено муниципальное задание для организации питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона, являющейся муниципальной нуждой, путем заключения с Учреждением 08.09.2017 года соглашения на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения Учреждением муниципального заказа влекут создание преимущественных условий для деятельности МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, что создает необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур (конкурса или аукциона) образовательными учреждениями, и в случае признания победителями оказывать соответствующие услуги на рынке обслуживания питанием школьников в общеобразовательных учреждениях города Мегиона, лишают общеобразовательные учреждения города Мегиона права выбора хозяйствующих субъектов, предоставляющих такие же услуги, путем проведения общеобразовательными учреждениями самостоятельно закупок в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, свидетельствует о нарушении части 1 статьи 15, пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и приводят, а также могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке обслуживания питанием в общеобразовательных учреждениях города Мегиона.

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 2 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

Указанное заключение подлежит направлению лицам, участвующим в деле (в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела), а само дело подлежит отложению для представления таким лицам возможности проанализировать выводы комиссии, представить пояснения и привести комиссии свои доводы (часть 3 и 4

статьи 48.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии. В случае, если представленные лицами, участвующими в деле, пояснения, доказательства и доводы свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ответчика по делу признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого принято заключение об обстоятельствах дела, комиссия на основании пункта 1 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции принимает решение об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В этом случае рассмотрение дела продолжается по правилам, предусмотренным главой 9 Закона о защите конкуренции.

Комиссия на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если представленные лицами, участвующими в деле, пояснения, доказательства и доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) нарушения антимонопольного законодательства (часть 7 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России было направлено заключение об обстоятельствах дела (исх.№05-06/ТВ-6188 от 16.11.2018) в адрес лиц, участвующих в деле для представления таким лицам возможности проанализировать выводы комиссии, представить пояснения и привести комиссии свои доводы.

Департаментом, в лице Администрации представлены письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх.№02-7633 от 05.12.2018г.), согласно которым указано на следующее.

МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» создано Администрацией г.Мегиона в соответствии с требованиями части 1 стати 2 Закона об автономных учреждениях, пункта 13 части 1 статьи 16, пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о местного самоуправлении, а также статей 1, 37 Закона об образовании в сфере образования, с целью организации общественного питания в учреждениях социальной сферы, в том числе общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, других муниципальных учреждениях города, а также организации питания в детских оздоровительных лагерях и площадках. Указанное закреплено в пункте 2.1 Устава Учреждения.

Таким образом, вопросы организации питания обучающихся отнесены законодательством к сфере образования, что в полной мере соответствует части 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях.

В соответствии с пунктом 2 Порядка обеспечения питанием организация питания обучающихся обеспечивается образовательными организациями в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами.

Согласно пунктам 2.1, 2.2 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45, питание обучающихся в образовательных учреждениях обеспечивают организации общественного питания, которые осуществляют деятельность по производству кулинарной продукции, мучных кондитерских и булочных изделий и их реализации.

Организациями общественного питания образовательных учреждений для обслуживания обучающихся могут быть:

- базовые организации школьного питания (комбинаты школьного питания, школьно-базовые столовые и т.п.), которые осуществляют закупки продовольственного сырья, производство кулинарной продукции, снабжение ими столовых общеобразовательных учреждений;

- доготовочные организации общественного питания, на которых осуществляется приготовление блюд и кулинарных изделий из полуфабрикатов и их реализация;

- столовые образовательных учреждений, работающие на продовольственном сырье или на полуфабрикатах, которые производят и (или) реализуют блюда в соответствии с разнообразным по дням недели меню;

- буфеты-раздаточные, осуществляющие реализацию готовых блюд, кулинарных, мучных кондитерских и булочных изделий.

МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» является базовой организацией школьного питания. Следовательно, питание в образовательных учреждениях города, как указывает Администрация г.Мегиона, организовано в соответствии с нормами действующего законодательства.

Администрация г.Мегиона также привела в пример судебную практику по делам №А13-13692/2010, А13-11381/2012, которые по ее мнению подтверждают законность действий Департамента по предоставлению муниципальных заданий МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», с целью организации общественного питания в общеобразовательных учреждениях.

Кроме того, как указывает Администрация г.Мегиона, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет выбор субъектов - поставщиков продуктов питания на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Таким образом, доступ иных хозяйствующих субъектов на рынок питания обеспечен.

Администрацией г.Мегиона также представлено постановление от 22.06.2018г. №1235 «О ликвидации муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», в соответствии с которым учреждение подлежит ликвидации до 31.12.2018 года.

С учетом изложенного, Администрация г.Мегиона считает, что в действиях Департамента отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем дело подлежит прекращению на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, рассмотрев указанные письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела, считает их необоснованными по следующим основаниям.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

- недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, центральным банком Российской Федерации.

В соответствии со статьями 1 и 3 Закона о защите конкуренции целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения

товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции:

- выявляет нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;

- предупреждает монополистическую деятельность недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Статья 23 Закона о защите конкуренции закрепляет, что антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;

- выдает в случаях, в Законе о защите конкуренции, органам власти и органам местного самоуправления хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Таким образом, Закон о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными функциями, в том числе предупреждает монополистическую деятельность с целью соблюдения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Как указывает Администрация г.Мегиона, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» создано в сфере образования (часть 1 стати 2 Закона об автономных учреждениях).

В силу пункта 1 статьи 2 Закона об образовании образованием представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 2 Закона об образовании образовательная организация - некоммерческая организация, **осуществляющая на основании лицензии образовательную**

деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Организацией, осуществляющей обучение, является юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности (пункт 19 статьи 2 Закона об образовании).

Пунктом 20 статьи 2 Закона об образовании под организациями, осуществляющими образовательную деятельность понимаются образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение.

Согласно частям 1, 2 статьи 91 Закона об образовании образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования. Соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются **образовательные организации, организации, осуществляющие обучение**, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, **осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.**

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных статьей 91 Закона об образовании и Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966.

Таким образом, из совокупности требований приведенных норм федерального законодательства следует, что создание автономного учреждения в сфере образования, подразумевает под собой осуществление таким учреждением образовательной деятельности путем получения соответствующей лицензии и возможностью осуществлять образовательную деятельность.

Однако, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» признаками образовательного учреждения в понимании Закона об образовании не обладает, и доказательств этому лицами, участвующим в деле не представлено.

В силу части 1 статьи 37 Закона об образовании организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно части 4 данной статьи обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 1 Закона ХМАО-Югры от 30.01.2016 № 4-оз установлено, что в соответствии с федеральным законодательством **организация питания обучающихся** в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, **муниципальных общеобразовательных организациях** и частных общеобразовательных организациях **возлагается на данные организации.**

Пунктом 2 Порядка обеспечения питанием, утвержденного Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 04.03.2016 № 59-п «Об обеспечении питанием обучающихся в образовательных организациях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» установлено, что организация питания обучающихся обеспечивается образовательными организациями в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами.

Таким образом, Законом об образовании, Законом ХМАО-Югры от 30.01.2016 № 4-оз, а также Порядком обеспечения питанием, утвержденного Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 04.03.2016 № 59-п определено, что организация питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях возложена непосредственно на данные организации.

При этом согласно части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 72 БК РФ предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе, муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Таким образом, из вышеприведенных норм права следует, что при наличии бюджетного финансирования услуги, закупка таких услуг, (в данном случае организация питания в общеобразовательных организациях), должна осуществляться общеобразовательными организациями **самостоятельно в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.**

При этом ссылка Администрации г.Мегиона на СанПиН 2.4.5.2409-08, в части позволяющего относить МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» в качестве базовой организации школьного питания не может быть принята Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России во внимание, поскольку данные правила нормативно не устанавливают порядок создания и ведения деятельности организаций, осуществляющих питание обучающихся в образовательных учреждениях, и кроме того не предъявляет каких-либо специальных требований к организациям.

Более того, как было указано выше, организация питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, осуществляется такими учреждениями путем отбора организаций, индивидуальных предпринимателей путем проведения закупок в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Какие-либо специальные требования к лицам, осуществляющим питание в общеобразовательных учреждениях федеральным законодательством не предусмотрено, и лицами, участвующими в деле в качестве тому доказательств не представлено.

Ссылка Администрации г.Мегиона на судебные акты по делам №№А13-13692/2010, А13-11381/2012 Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает не состоятельной, поскольку обстоятельства в судебных процессах по указанным делам несколько несопоставимы с

рассматриваемыми Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в данном деле, поскольку согласно судебным актам по делу №А13-13692/2010 при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией антимонопольного органа не исследовался товарный рынок на котором антимонопольный орган выявил нарушение (обеспечение питанием школьников, получающих его за счет средств родителей (законных представителей) и школьников, питающихся за счет средств бюджета в рамках предоставления мер социальной поддержки), не обозначены географические границы, а также не установлено, имели ли место преимущества и в чем они выразились перед иными хозяйствующими субъектами.

В деле №А13-11381/2012 суды также указали на то, что в ходе антимонопольного производства Комиссией антимонопольного органа небыли исследованы все обстоятельства, в том числе не доказано в чем выразились те или иные дискриминационные условия (необоснованное препятствование) либо преимущества, в отношении каких хозяйствующих субъектов и при каких обстоятельствах, в связи с осуществлением МАУ деятельности по организации питания в общеобразовательных учреждениях.

Между тем все вышеперечисленные обстоятельства Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России были установлены и отражены в настоящем решении, в том числе проведен анализ рынка, определен товарный рынок, географические границы, определен состав хозяйствующих субъектов, чьи права нарушены и могут быть нарушены вследствие осуществления Департаментом вышеуказанных действий, в т.ч. приведены федеральные законы совокупность требований которых запрещает Департаменту осуществлять указанные действия.

Более того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС в подтверждение своих выводов, изложенных в настоящем решении, также приводит сложившуюся судебную практику которая выражена в Апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2017 по делу №16-АПГ17-8, Определении ВАС РФ от 09.06.2016 по делу №А76-7399/2011, Постановлении Федерального арбитражного суда Центрального округа 05.04.2012 по делу №А14-3755/2011, постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15.06.2015 по делу А28-10538/2014, также постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.08.2010 по делу № А60-8597/8618/2010.

Кроме того необходимо сделать вывод о том, что анализ действий Департамента и оценка деятельности МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» не может быть осуществлен исключительно в рамках Закона об автономных учреждениях, без взаимосвязи с Законом о контрактной системе, Законом о защите конкуренции, Бюджетным кодексом РФ, Законом об образовании, актов субъекта Российской Федерации.

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России делая вывод о нарушении Департаментом антимонопольного законодательства исходит из совокупности требований федерального законодательства.

Доводы Администрации г.Мегиона о том, что МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет выбор субъектов - поставщиков продуктов питания на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в связи с чем доступ иным хозяйствующим субъектам на рынок питания обеспечен, также не может быть принят во внимание, ввиду нижеследующего.

Во-первых, МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет отбор поставщиков путем проведения закупок в рамках Закона о закупках на доставку продуктов питания, в то время как исследуемым товарным рынком в настоящем деле, является питание в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона. Таким образом, хозяйствующие субъекты лишены права участвовать в закупках, проводимых непосредственно общеобразовательными учреждениями г.Мегиона в рамках Закона о контрактной системе и самостоятельно осуществлять услуги по питанию учащихся,

вследствие использования Департаментом административных (волевых) инструментов, путем предоставления МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» муниципального задания с организации питания в образовательных учреждениях г.Мегиона.

Во-вторых, рассматривая настоящее дело Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России исходит из общих требований федеральных законов, в том числе общих принципов, закрепленных в специальных нормах таких как Законодательство о контрактной системе, Закон о защите конкуренции: недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами власти; создание условий для эффективного функционирования товарных рынков; развитие добросовестной конкуренции; обеспечение гласности и прозрачности закупки; предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Поэтому не важен тот факт, что МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» осуществляет выбор субъектов - поставщиков продуктов питания на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку нарушение антимонопольного законодательства выявлено в действиях Департамента на рынке питания в образовательных учреждениях г.Мегиона, путем утверждения муниципальных заданий по обеспечению питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» путем издания приказа от 23.12.2016 №681-о, что ставит Учреждение в неравные, более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления услуг по питанию в общеобразовательных учреждениях города Мегиона, в отличие от других хозяйствующих субъектов, а также необоснованно препятствует деятельности хозяйствующих субъектов на рынке оказания услуг питания в общеобразовательных учреждениях города Мегиона, в том числе лишает общеобразовательные учреждения права выбора хозяйствующих субъектов, предоставляющих такие же услуги, путем проведения закупочных процедур, в том числе конкурентных в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Таким образом, оснований для прекращения настоящего дела по основаниям, указанным в части 7 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции у Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из письма Департамента от 26.10.2018г. №3744-ТМ (вх.№02-6569 от 30.10.2018г.), представленного в рамках рассмотрения настоящего дела, с 01.09.2018 года в городском округе город Мегион услуги по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях предоставляются ООО «Славнефть-торг» с которым общеобразовательные учреждения заключили муниципальные контракты по результатам проведения закупочных процедур.

Также из пояснений и документов Департамента следует, что во исполнение постановления Администрации г.Мегиона от 22.06.2018г. №1235 «О ликвидации муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» Департаментом финансов администрации г.Мегиона было выдано уведомление №164 от 26.06.2018г. (уточнение сводной бюджетной росписи) об изменении бюджетной росписи №70/7 на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», которые в последствии были перераспределены главным распорядителем бюджетных средств по общеобразовательным организациям.

Кроме того, Департаментом представлен приказ от 12.07.2018г. №582-О, отменяющего муниципальное задание для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной

сферы».

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу об отсутствии необходимости выдачи Департаменту обязательного для исполнения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Нарушение требований статьи 15 Закона о защите конкуренции содержит в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения дела, в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

2. Признать в действиях Департамента образования и молодежной политики администрации города Мегиона нарушение части 1 статьи 15, пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии приказа от 23.12.2016 №681-О «Об утверждении муниципального задания для муниципального автономного учреждения «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы», которым для МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» утверждено муниципальное задание на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов для организации питания в общеобразовательных учреждениях г.Мегиона, являющейся муниципальной нуждой, реализация которого привела к созданию преимущественных условий для деятельности МАУ «Комбинат по обслуживанию учреждений социальной сферы» как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, создало необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур (конкурса или аукциона) образовательными учреждениями, и в случае признания победителями оказывать соответствующие услуги на рынке обслуживания питанием школьников в общеобразовательных учреждениях города Мегиона, лишило общеобразовательные учреждения города Мегиона права выбора хозяйствующих субъектов, предоставляющих такие же услуги, путем проведения общеобразовательными учреждениями самостоятельно закупочных процедур, в том числе конкурентных в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело, а также могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке обслуживания питанием в общеобразовательных учреждениях города Мегиона.

3. Не выдавать Департаменту образования и молодежной политики администрации города Мегиона обязательное для исполнения предписание, в связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения дела.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель
Комиссии <<--->>

Члены Комиссии:
<<--->>

<<--->>

<<--->>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.