

Решение № 03-10.1/349-2018

о признании жалобы необоснованной

07 ноября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – заявитель, общество, ООО «ТД «ВИАЛ») на действия бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» (далее – заказчик, БУЗОО «ГК БСМП № 1») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН «Цефоперазон +Сульбактам» (извещение № 0352300007218000152) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей заказчика – «...» (доверенность от 03.08.2018), «...» (доверенность от 07.11.2018);

в отсутствие представителей общества, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 9497э от 31.10.2018) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-9595 от 31.10.2018) заказчиком были представлены (вх. № 9688 от 06.11.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 19.10.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 730225 руб.

26.10.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 02.11.2018 свидетельствует о том, что на участие в электронном аукционе поступило две заявки, одному участнику было отказано в допуске к участию в аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-9597э от 31.10.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано:

«Из п.2 Технического задания аукционной документации электронного аукциона следует, что заказчику, по мимо прочего, к закупке необходим товар – «Цефоперазон+ (Сульбактам) порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 250мг+250мг, 500 шт».

«При этом в техническом задании (Приложение № 2 к информационной карте электронного аукциона аукционной документации) отсутствуют сведения о возможности поставки препарата в кратной дозировке, из чего следует вывод, что в случае предложения участником лекарственного препарата в иной дозировке заявка на участие будет отклонена. Указанное подтверждается также и разъяснением положений аукционной документации».

«При этом в государственном реестре лекарственных средств зарегистрировано не менее 14 препаратов различных производителей, которые имеют МНН «Цефоперазон+ Сульбактам» с различными дозировками: 0,25г+0,25г; 0,5г+0,5г; 0,75г+0,75г; 1г+1г; 1,5г+1,5г; 2,0г+2,0г. Таким образом, при осуществлении государственных закупок лекарственные препараты, имеющие МНН «Цефоперазон+ Сульбактам» в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения в дозировках 0,25г+0,25г; 0,5г+0,5г; 0,75г+0,75г; 1г+1г; 1,5г+1,5г, при соответствующем режиме дозирования должны признаваться взаимозаменяемыми...» - данная позиция также закреплена Решением Арбитражного суда Удмуртской республики по делу №А71-15201/2016».

«Таким образом, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам. Никакие иные характеристики лекарственных препаратов не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств».

«Таким образом, равно установлено, что при соответствующем режиме дозирования все дозировки являются терапевтическими эквивалентами, и имеют одинаковую

терапевтическую эффективность».

Согласно статье 6 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе [особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации](#).

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380.

Пунктом 1 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что настоящим документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений,

предусмотренных [пунктом 6 части 1 статьи 33](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Указанное свидетельствует о том, что действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе императивно установлена обязанность заказчиков при закупке лекарственных препаратов указывать при описании объекта закупки на **возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке**. Однако такое требование ограничено возможностью поставки лекарственного препарата только **в двойном количестве**.

Требования к объекту закупки были установлены заказчиком в разделе II «Наименование и описание объекта закупки» (далее – раздел II) документации об электронном аукционе.

При этом в разделе II содержится следующая информация:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Код ОКПД 2	Характеристики товара	Единица измерения	Количество
1	Цефалеперозон+Сульбактам	21.20.10.191	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 2 г+2 г	Условная единица*	1 000
2	Цефалеперозон+Сульбактам	21.20.10.191	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг + 250 мг	Условная единица**	500

В разделе II также указано: «*Под единицей измерения "Условная единица" подразумевается разовая потребительская тара, которая содержит порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения Цефалеперозон+Сульбактам 2г+2г

**Под единицей измерения "Условная единица" подразумевается разовая потребительская тара, которая содержит порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения Цефалеперозон+Сульбактам 250г+250г

Допускается возможность поставки однокомпонентных лекарственных препаратов (то есть активных веществ, входящих в состав комбинированного лекарственного препарата и зарегистрированных в составе однокомпонентных лекарственных препаратов) в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением

Участник закупки вправе предложить иную единицу измерения предлагаемого к поставке лекарственного препарата.

Поставляемый товар должен быть соответствующим образом маркирован и упакован в тару, обеспечивающую полную сохранность и качество при погрузо-разгрузочных работах, транспортировке и хранении в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В своей заявке участник закупки указывает, в том числе, объем наполнения первичной упаковки и количество лекарственных форм (первичных упаковок) во вторичной (потребительской) упаковке, предлагаемой к поставке.

Допускается возможность пересчета количества товара в соответствии с зарегистрированным количеством товара в потребительской упаковке.

Рекомендуемая форма описания конкретных показателей содержится в п. 4.2 настоящей документации».

Подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов предусмотрена обязанность указания заказчиками в документации о закупке дозировки лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве исключительно в сторону уменьшения (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг).

Изучив государственный реестр лекарственных средств (<http://www.grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>), Комиссия приходит к выводу о том, что дозировка, указанная заказчиком по позиции № 2 Цефоперазон+(Сульбактам) 0,25г+0,25г является наименьшей из зарегистрированных дозировок лекарственных препаратов с МНН Цефоперазон+(Сульбактам), следовательно, участниками закупки по указанной позиции может быть предложена только дозировка 0,25г+0,25г. С указанной дозировкой в госреестре содержится информация как минимум о пяти зарегистрированных лекарственных препаратах.

Кроме того, БУЗОО «ГК БСМП № 1» в возражениях на жалобу указывает следующее:

«Закупка лекарственного препарата с МНН Цефоперазон+(Сульбактам) в дозировке 0,25г+0,25г вызвана необходимостью применения небольших доз при лечении пациентов-детей младшего возраста до 3-х лет (количество вводимого препарата зависит от массы тела ребенка)».

«Препарат подлежит разведению в полном объеме согласно инструкции.

Ниже приводится расчет количества растворителя для разведения лекарственного препарата (ЛП) с МНН Цефоперазон+(Сульбактам) в требуемой дозировке 0,25г+0,25г и например в дозировке 500 мг+500 мг, который наглядно показывает необоснованное увеличение косвенных затрат учреждения на лечение пациентов лекарственными препаратами в дозировке, превышающей необходимую заказчику (необоснованное расходование бюджетных средств).

Дозировка лекарственного препарата	Объем растворителя на дозировку ЛП (1% раствор лидокаина), мл	Закупаемое количество ЛП, шт	Общее количество необходимого растворителя, мл
250 мг+250 мг	1,7	500	850
500 мг+500 мг	3,4	500	1700

Раствор для введения должен быть свежеприготовленным и не допускает хранения.

В случае неиспользования препарата целиком он должен храниться в специально отведенной карантинной зоне и уничтожаться. Уничтожение неиспользованного препарата осуществляется специализированной организацией от 1кг. Что приводит к дополнительным необоснованным расходам Заказчика.

Использование дополнительного количества раствора для разведения препарата с М Н Н Цефоперазон+(Сульбактам), а также обезвреживание неиспользованного препарата, относящегося согласно СанПиН 2.1.7.2790-10 к классу «Г» медицинских отходов, однозначно приведет к дополнительным финансовым расходам со стороны заказчика».

«Обращаем Ваше внимание на то, что препараты с необходимыми Заказчику дозировками имеются в наличии у разных производителей, таким образом, какое-либо ограничение конкуренции при проведении данного аукциона отсутствует.

Требованиям по дозировке с М Н Н Цефоперазон+(Сульбактам) 250 мг+250 мг соответствует более 4 лекарственных препаратов различных производителей:

1. Цефбактам®, ЛП-001495, держатель РУ НПЦ «Эльфа»;

2. Сульмаграф, ЛП-000972, держатель РУ Сучжоу Данрайс Фармасьютикал Ко.Лтд;

3. Бакперазон, ЛСР-009612/09, держатель РУ Джепак Интернейшенл;

4. Сульперацеф®, Р N003060/01, держатель РУ ООО «АБОЛмед» и другие.

Кроме того, обращаем Ваше внимание на тот факт, что аукцион проводится не среди производителей, а среди поставщиков лекарственных средств и принять участие в аукционе может любой поставщик, готовый представить к поставке Товар, соответствующий требованиям Технического задания».

Также Комиссия отмечает, что представленная заказчиком первая часть заявки участника закупки, который был допущен участию в аукционе, свидетельствует о том, что БУЗОО «ГК БСМП № 1» при осуществлении закупки выполнило требования, предусмотренные Особенности описания лекарственных препаратов, правомерно допустив участника, который предложил к поставке товар в кратной дозировке и двойном количестве:

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Характеристика	Единица измерения	Количество	Страна происхождения товара
1.	Цефоперазон+ (Сульбактам)	Бакперазон	Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г+1 г - флаконы (1)	упаковка	2000	Индия
2.	Цефоперазон+ (Сульбактам)	Бакперазон	Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 0,25 г+ 0,25 г - флаконы (1)	упаковка	500	Индия

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с МНН «Цефоперазон +Сульбактам» (извещение № 0352300007218000152).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

