

Волотовского

Муниципальному заказчику –
Ратицкому территориальному
отделу Администрации
муниципального округа
ул. Победы, д. 13, п. Волот
Новгородской области, 175100
e-mail: Gorckoe@mail.ru

Оператору электронной площадки –
АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: info@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Эконекс-Энергосервис»
ул. Баррикадная, д. 18 кабинет 211
г. Волгоград, 400074
e-mail: OL@econex.ru

РЕШЕНИЕ № 053/06/54.3-356/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

11 мая 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

....– председатель Комиссии руководитель Управления,

...– член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

...– член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Эконекс-Энергосервис» –... (доверенность № б/н от 02.04.2021),

муниципальный заказчик – Ратицкий территориальный отдел Администрации Волотовского муниципального округа Новгородской области надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, ходатайств не заявил, представителей не направил;

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Эконекс-Энергосервис» (400074, г. Волгоград, ул. Баррикадная, д. 18; далее – ООО «Эконекс-Энергосервис») на действия муниципального заказчика – Ратицкого территориального отдела Администрации Волотовского муниципального округа Новгородской области (175100, Новгородская область, п. Волот, ул. Победы, д. 13, далее – Администрация) при осуществлении им закупки (определении подрядчика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории Ратицкого территориального отдела Администрации Волотовского муниципального округа, извещение №

0150600001521000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 18.03.2021,

УСТАНОВИЛА:

28.04.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки –ООО «Эконекс-Энергосервис» на действия муниципального заказчика – Администрации при осуществлении им закупки (определении подрядчика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории Ратицкого территориального отдела Администрации Волотовского муниципального округа, извещение № 0150600001521000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.03.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

1. Заказчиком неверно определен код ОКПД2 применительно к объекту рассматриваемой закупки (71.12.11.100 «Услуги в виде инженерно-технических консультаций по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»).

По мнению подателя Жалобы, заказчик должен был выбрать код ОКПД2 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия».

2. Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в составе первых частей заявок конкретных показателей товаров (светильников), которые не поставляются заказчику, а лишь используются при выполнении работ.

3. Муниципальным заказчиком установлено предельно необходимое значение показателя «Наличие у участника закупки финансовых ресурсов» в размере 140 000 000 (сто сорок миллионов) рублей.

По мнению подателя Жалобы данное требование может привести к

недопущению участников закупки не располагающими финансовыми ресурсами и ограничению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию о закупке.

Муниципальный заказчик - Администрация в срок до рассмотрения Жалобы по существу письменные возражения на неё не представил.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «Эконекс-Энергосервис» поддержал ее доводы в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В марте-мае 2021 года муниципальным заказчиком – Администрацией осуществляется закупка путем проведения открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения при эксплуатации сетей уличного освещения на территории Ратицкого территориального отдела Администрации Вологовского муниципального округа (НМЦК - 13 723 323,49 рублей).

Документация № ИИ2 в редакции №3 рассматриваемой закупки утверждена приказом Ратицкого территориального отдела №12 от 12.04.2021 года (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следует отметить, что правилами описания объекта закупки и требованиями к содержанию извещения и конкурсной документации (статьи 33, 54.2, 54.3 Закона о контрактной системе) не предусмотрено указание заказчиком применительно к предмету торгов кода ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2), а также не установлены условия и порядок соотнесения определенного кода ОКПД2 и объекта закупки.

Присвоение в извещении и документации о проведении закупки кода ОКПД2, относящегося к предмету контракта, связано с особенностями функционирования официального сайта и служит целям систематизации размещаемой в ЕИС информации и оптимизации поиска отдельных категорий закупок.

Также отнесение объекта закупки к определенному коду ОКПД2 может иметь значение для выбора способа закупки (распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)») и применения национального режима (статья 14 Закона о контрактной системе).

В данном случае согласно пункту 3.1.1 Документации заказчиком выбран код ОКПД2 71.12.11.100 «Услуги в виде инженерно-технических консультаций по энергосбережению и повышению энергетической эффективности».

Как верно отмечено в возражениях на Жалобу, в ОКПД2 в описании кода 71.12.11.100 (71.12.11) указано следующее:

«Эта группировка также включает:

- инженерно-технические консультации по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- энергосервис».

Доказательств того, что указанный код ОКПД2 использован заказчиком ошибочно и неверно, по каким-либо причинам не применим для объекта рассматриваемой закупки, ООО «Эконекс-Энергосервис» не привело.

Обоснование того, что заказчик должен был применить предлагаемый ООО «Эконекс-Энергосервис» код ОКПД2 71.12.19.100 «Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия», в Жалобе отсутствует.

Доказательств нарушения прав и законных интересов подателя жалобы или других потенциальных участников закупки выбранным заказчиком кодом ОКПД2 не установлено.

Жалоба в данной части является необоснованной.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг, первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

Аналогичные требования к содержанию первых частей заявок установлены пунктом 10.3 Документации.

Письмом ФАС России от 16.09.2020 № ИА/80326/20 разъяснено, что при проведении закупок на право заключения энергосервисных контрактов на проведение энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов освещения, фактически осуществляется поставка осветительного оборудования, передаваемого в собственность заказчика.

В данном случае согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к Документации) в число мероприятий, направленных на энергосбережение, включены:

- демонтаж уличных светильников в объеме – 304 шт;
- монтаж светодиодных уличных светильников в объеме - 314 шт. с учетом дополнительных светильников в объеме – 10 шт.

В разделе 9 Технического задания «Требования к оборудованию, изделиям и

материалам» заказчиком установлены требования к значениям показателей приобретаемых светильников.

Согласно пункту 10.3 Проекта контракта (Приложение № 3 к Документации) по истечении срока действия Контракта оборудование и устройства, установленные Подрядчиком на Объекте энергосервиса, переходят в собственность Заказчика без дополнительной платы в порядке, установленном настоящим Контрактом и действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 10.4 Проекта контракта подрядчик обязан передать Заказчику установленные на Объекте энергосервиса оборудование и устройства в исправном состоянии по Акту приема-передачи оборудования, подписываемом одновременно с Актом приемки-передачи оказанных услуг, выполненных (работ) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объекте уличного освещения Ратицкого территориального отдела Администрации Волотовского муниципального округа Новгородской области (Приложение № 9 к Контракту) по истечении срока действия Контракта.

Пунктом 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В соответствии с пунктом 2 статьи 465 ГК РФ, если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

В данном случае условия Документации (Техническое задание, Проект контракта) позволяют определить наименование и количество приобретаемого товара, порядок перехода права собственности на осветительное оборудование, порядок его приемки.

Учитывая изложенное, заказчиком в Документации правомерно установлены требования к указанию в заявках конкретных характеристик подлежащих поставке при выполнении работ товаров.

Жалоба в данной части также является необоснованной.

3. Довод Жалобы о установлении Муниципальным заказчиком предельно необходимого значения показателя «Наличие у участника закупки финансовых ресурсов» в размере 140 000 000 (сто сорок миллионов) рублей, Комиссией Новгородского УФАС России на основании пункта 4 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе не рассматривается, так как данный довод Жалобы был рассмотрен и оценен в рамках рассмотрения жалобы ООО «Люксанта» по данной закупке и признан необоснованным (решение № 053/06/33-272/2021 от 07.04.2021 Новгородского УФАС России).

Руководствуясь статьями 33, 54.3, 54.4, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Эконекс-Энергосервис» (400074, г. Волгоград, ул. Баррикадная, д. 18) на действия муниципального заказчика – Ратицкого территориального отдела Администрации Волотовского муниципального округа Новгородской области (175100, Новгородская область, п. Волот, ул. Победы, д. 13) при осуществлении им закупки (определении подрядчика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта на выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации сетей уличного освещения на территории Ратицкого территориального отдела Администрации Волотовского муниципального округа, извещение № 0150600001521000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.03.2021, не обоснованной в части доводов жалобы № 1 и № 2, довод жалобы № 3 оставить без рассмотрения, так как данный довод был рассмотрен при рассмотрении жалобы ООО «Люксанта» (решение № 053/06/33-272/2021 от 07.04.2021 Новгородского УФАС России).

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

