

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-385/22

по результатам рассмотрения жалобы <...>
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

28.09.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России
не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы
посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим
образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
<...> (далее – Заявитель) от 21.09.2022 № 144, направленную письмом
Московского УФАС России от 22.09.2022 № НП/49369/22, на действия
(бездействие) оператора электронной площадки <...>
при проведении запроса предложений в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства, на право заключения договора на выполнение
работ по ремонту трубопровода холодного водоснабжения на объекте,
расположенном по адресу: Московская обл., г. Ногинск, ул.
Декабристов, д. 168 (извещение № 32211687299), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 21.09.2022 № 144, направленная письмом Московского УФАС России от 22.09.2022 № НП/49369/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту трубопровода холодного водоснабжения на объекте, расположенном по адресу: Московская обл., г. Ногинск, ул. Декабристов, д. 168 (извещение № 32211687299) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением

проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 13.09.2022;
2. начальная (максимальная) цена договора – 1 854 000 рублей;
3. дата окончания срока подачи заявок – 21.09.2022;
4. закупка признана несостоявшейся, поскольку на участие в Запросе предложений подана 1 заявка, которая признана соответствующей Документации;
5. по результатам подведения итогов Запроса предложений победителем признано ООО «ФБПУ» с предложением о цене договора в размере 1 835 460 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке.

Представитель Оператора в письменных пояснениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.9 Регламента создание извещения на проведение процедуры закупки осуществляется организатором закупки из личного кабинета посредством штатного интерфейса торговой секции. В извещении о закупке организатор закупки может сформировать необходимое количество лотов.

Пунктом 3.10 Регламента установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, дата начала и дата и время окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что 21.09.2022 в период с 08:20 до 08:45 на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе предложений.

Кроме того, представитель Заявителя сообщил, что в день окончания подачи заявок на участие в закупке в личном кабинете на сайте Оператора у Заявителя отсутствовала возможность осуществить поиск закупки по номеру

извещения, указанному в ЕИС (№ 32211687299).

Представитель Оператора в письменных пояснениях сообщил, что дата и время окончания срока подачи заявок на основании Регламента установлены Заказчиком – 21.09.2022 в 09:00 (МСК), кроме того, представитель Оператора представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в указанный период работал в штатном режиме, без сбоев.

Также Комиссией ФАС России установлено, что на сайте Оператора сведения о Запросе предложений доступны по номеру извещения, указанному в ЕИС (№ 32211687299).

Кроме того, Согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 21.09.2022 сбоев на сайте Оператора не зафиксировано.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу <...> от 21.09.2022 № 144, направленную письмом Московского УФАС России от 22.09.2022 № НП/49369/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту трубопровода холодного водоснабжения на объекте, расположенном по адресу: Московская обл., г. Ногинск, ул. Декабристов, д. 168

(извещение
№ 32211687299) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.