

РЕШЕНИЕ

по делу № 042/01/17-1316/2020

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Резолютивная часть решения оглашена «09» марта 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» марта 2021 г.23

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Членов комиссии: <...>;

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности;

<...> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности;

<...> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/17-1316/2020, возбужденное по признакам нарушения федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (650991, г. Кемерово, ул. Дворцовая, д.2) (ФБУ «Кемеровский ЦСМ») и ООО «Качество, сертификация, метрология» (650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.3, каб.49) (ООО «КСМ») (далее совместно – Ответчики) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

20.08.2020 по результатам рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России № 132 возбуждено дело № 042/01/17-1316/2020 по признакам нарушения Ответчиками пункта 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении 27.08.2019 г. договора № 227-К на поставку товара (далее – Договор) без проведения конкурентных процедур.

Определением от 04.09.2020 рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 12.10.2020 на 15:00 по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Уведомлением № 05/8023 от 29.09.2020 в связи с производственной

необходимостью рассмотрение настоящего дела было перенесено на 28.10.2020 на 11:00.

30.09.2020 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступили пояснения (вх. № 6718э), согласно которым учреждение указало, что Договор заключен в соответствии с требованиями законодательства РФ, закупка, по результатам которой заключен Договор, была проведена неконкурентным способом на основании пункта 65.4.25 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Кемеровский ЦСМ», утвержденного 24.12.2018 начальником финансово-экономического управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее – Положение о закупке) - закупались товары по существенно сниженным ценам (распродажи, выставки, поставщик ликвидирует свою деятельность и т.д.). В рамках указанной закупки было рассмотрено предложение от 22.06.2018 № б/н от ООО «КСМ», аккредитованной и недавно прошедшей подтверждение компетентности в части испытаний угля и продуктов его переработки, о приобретении оборудования для формирования угольной лаборатории. Данная организация имела задолженность перед бюджетом и своими сотрудниками и готовилась к ликвидации. Стоимость оборудования по результатам проведенной оценки составила 15 684 782 рубля, что подтверждается отчетом № 02-08-19 от 22.08.2019. В ходе переговоров стоимость данного оборудования была согласована значительно ниже рыночной и оценочной и составила 9 999 865,28 рублей в т.ч. НДС, что послужило основанием для его приобретения. Кроме того, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» просило все процессуальные документы по делу направлять на электронную почту: ...

26.10.2020 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступило ходатайство об участии в заседании путем использования систем ВКС с указанием представителей, которые намерены принять участие в заседании Комиссии, а также приложением копий доверенностей. Кроме того, сообщалось, что сведения и материалы, запрошенные определением о назначении дела к рассмотрению представлены 30.09.2020.

28.10.2020 на рассмотрение дела представителем ООО «КСМ» заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела в связи с чем он просил отложить рассмотрение дела, пояснил, что корреспонденцию для ООО «КСМ» необходимо направлять по адресу: 650993, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.3, каб.49. По факту возврата в Кемеровское УФАС России копии определения от 04.09.2020, направленного ООО «КСМ» на указанный адрес, в связи с неполучением представитель ООО «КСМ» ничего пояснить не смог.

Рассмотрев указанное ходатайство Комиссия решила его удовлетворить в части предоставления возможности ознакомления с материалами дела. Вместе с тем, в части отложения рассмотрения дела решено отказать.

На рассмотрении настоящего дела представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» пояснили, что каких-либо функций органов власти ФБУ «Кемеровский ЦСМ» не выполняет, согласились с тем, что ФБУ «Кемеровский ЦСМ» является хозяйствующим субъектом, в значении, придаваемом данному понятию ФЗ № 135-ФЗ. 27.10.2020 был составлен и подписан акт о соответствии угольной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» предъявляемым законодательством РФ требованиям, в связи с чем в ближайшее время ФБУ «Кемеровский ЦСМ» сможет оказывать соответствующие услуги. Представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» полностью

поддержали доводы и пояснения, содержащиеся в письме от 30.09.2020. Пояснили также, что для запуска и работы угольной лаборатории было дозакуплено оборудование еще примерно на 50 000 рублей. Закупались лабораторные мелочи такие как например пробирки, тигли и т.д., но без которых работа лаборатории невозможна. Большой срок ввода в эксплуатацию лаборатории угля с даты заключения Договора и поставки оборудования обусловлен сложностью и длительностью оформления соответствующей документации, ограничениями, связанными с распространением вируса COVID-19, а также ремонтом здания, в котором располагается лаборатория. Существенная разница в стоимости закупленного оборудования по сравнению с новым подтверждается тем, что, изначально, определив цены необходимого оборудования для формирования угольной лаборатории, в том числе с помощью представленных потенциальными поставщиками соответствующих коммерческих предложений, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» направляло в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии запрос на предоставление 40 000 000 рублей для закупки соответствующего оборудования, однако учреждению было отказано, в связи с чем было принято решение о закупке б/у оборудования на средства ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Представитель ООО «КСМ» пояснил, что общество в настоящее время является действующим, но находится в стадии ликвидации, поскольку осуществляло свою деятельность исключительно оказывая услуги угольной лаборатории АО «Кузбассразрезуголь», однако в 2019 году данная организация расторгла соответствующий договор, в связи с чем ООО «КСМ» фактически прекратило свою деятельность поскольку иных заказчиков найти не получилось. В связи с изложенным в 2019 году были уволены все сотрудники и продана лаборатория (полностью оборудование и помещение).

В результате рассмотрения 28.10.2020 настоящего дела Комиссия установила необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем, определением от 28.10.2020 рассмотрение дела было отложено на 15.12.2020 на 15:00.

18.11.2020 представитель ООО «КСМ» ознакомился с материалами дела, а также представила ходатайство о направлении всех документов и информации по делу № 042/01/17-1316/2020 по электронной почте на адрес: ...

25.11.2020 во исполнение запроса, содержащегося в определении от 28.10.2020, от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступил ответ на определение (исх. № 23/10-02/2688 от 25.11.2020) с приложенными материалами. Согласно данному ответу ФБУ «Кемеровский ЦСМ» у ООО «КСМ» помимо оборудования по Договору, были закуплены также, в соответствии с договором № 596 на поставку товара от 27.08.2019, расходные материалы и лабораторная посуда для формирования угольной лаборатории в количестве 372 шт. на сумму 58 876,16 руб. в том числе НДС 20 %. Кроме того, в соответствии с договором № 121-к от 14.05.2020, заключенным ФБУ «Кемеровский ЦСМ» с ООО «Стоматех-Л», закуплена платиновая лабораторная посуда, на сумму 441 172,80 руб., в связи с необходимостью подтверждения соответствия ГОСТ 10538, предусматривающего в п.2.2 обязательное наличие такого оборудования. Также, в целях проведения испытаний угля на все без исключения требования национального стандарта, установленные к продукции для угля и продуктов его переработки, потребовалось дооснащение

оборудованием, в связи с чем были закуплены:

1. установка для определения максимальной влагоемкости угля по ГОСТ 8858-93 (ИСО 1018-78), договор № 126-к на поставку товара от 21.05.2020 с ЗАО «Ижица» на сумму 494 000 руб.;
2. установка для определения элементного состава (углерод, водород) по ГОСТ 2408.1 п.5, договор № 1204052/150-к на поставку товара от 22.06.2020 с АО «Западно-Сибирский испытательный центр» на сумму 703 765,44 руб. в том числе НДС 20 %, в которую вошли: стоимость товара – 666 421,56 руб.; монтажные и пусконаладочные работы – 24 454,92 руб.; обучение сотрудников заказчика – 12 888,96 руб.;
3. аппарат для определения выхода продуктов полукоксования (полукокс, смола, пирогенетическая вода) по ГОСТ 3168, договор № 191-к на поставку товара от 01.09.2020 с ЗАО «Ижица» на сумму 700 000 руб. в том числе НДС 20 %;
4. плазменный фотометр для определения оксидов натрия и калия по ГОСТ 10538, договор № 174-к на поставку товара от 10.08.2020 с ООО «НПП Лабтех» на сумму 346 650 руб. в том числе НДС 20 %.

Все указанные закупки, за исключением плазменного фотометра, были осуществлены у единственного поставщика, договоры по которым были заключены по результатам несостоявшихся конкурентных закупок, на которых не было представлено заявок. Договор на закупку плазменного фотометра заключен по результатам конкурентной закупки, проведенной посредством запроса котировок в электронной форме с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 32009332151.

После полного оснащения испытательной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» расширило область аккредитации испытательной лаборатории в части испытаний угля и продуктов его переработки на основании акта выездной экспертизы от 27.10.2020 и приказа Федеральной службы по аккредитации от 05.11.2020.

Изучением и анализом рынка оборудования, аналогичного приобретенному у ООО «КСМ» и достоверности данных, указанных в отчете об оценке № 02-08-19 от 22.08.2019, проводил начальник испытательного центра ФБУ «Кемеровский ЦСМ» Соколов Артем Валерьевич, принятый на эту должность 01.11.2018. Его основными трудовыми обязанностями были организация и планирование работы испытательного центра и испытательной лаборатории в составе центра, а также разработка документов системы менеджмента качества (СМК) и контроль за их соблюдением. Однако <...> документы СМК не готовил и не разрабатывал, а занимался продвижением интересов ООО «Центр проектирования и испытаний», в котором был одним из учредителей, которое, в свою очередь, является прямым конкурентом ФБУ «Кемеровский ЦСМ», основной вид деятельности которой технические испытания, исследования, анализ и сертификация (ОКВЭД 71.20). Данный вид деятельности является ключевым для ФБУ «Кемеровский ЦСМ». <...> 02.03.2020 был уволен по собственному желанию, в связи с чем копии запросов коммерческих предложений, подтверждающих соответствие цен на оборудование, закупленного у ООО «КСМ», рыночным ценам не сохранилось. В свою очередь имея отчет об оценке № 02-08-19 от 22.08.2019 ООО «Маркетинг», понимая, что оценщик несет ответственность за предоставленные в отчете данные, основания сомневаться в указанных ценах у ФБУ «Кемеровский ЦСМ»

отсутствовали. Переговоры по приобретению оборудования со стороны ФБУ «Кемеровский ЦСМ» вели: директор <...>, первый заместитель директора <...>, заместитель директора <...>, начальник испытательного центра <...>, начальник испытательной лаборатории <...>, а со стороны ООО «КСМ» - директор <...>.

В результате рассмотрения 15.12.2020 настоящего дела Комиссия установила необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем, определением от 15.12.2020 рассмотрение дела было отложено на 27.01.2021 на 14:00.

В целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела 25.12.2020 в адрес АО «УК «Кузбассразрезуголь» был направлен запрос о предоставлении сведений.

Согласно ответу АО «УК «Кузбассразрезуголь» указало, что ООО «КСМ» письмами от 02.10.2018 и 18.10.2018 уведомило о прекращении деятельности с 01.01.2019, в связи с чем АО «УК «Кузбассразрезуголь» было принято решение о поиске организаций, оказывающих альтернативные услуги и в октябре-ноябре 2018 были достигнуты договоренности о сотрудничестве с 01.01.2019 с другими партнерами (подробно сведения АО «УК «Кузбассразрезуголь» указаны в письме №06/01-17 от 15.01.2021 и приложениях к нему).

20.01.2021 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступили пояснения и материалы, запрошенные определением от 15.12.2020 (письмо № 23/10-02/92 от 20.01.2021).

27.01.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, в результате которого Комиссия установила необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 27.01.2021 рассмотрение дела было отложено на 09.03.2021.

15.02.2021 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступили дополнительные пояснения исх. № 23/10-02/385 от 15.02.2021, согласно которым указало, что закупка оборудования у ООО «КСМ» как у единственного поставщика была осуществлена на основании п.65.4.25 Положения о закупке, в связи с существенным снижением цены. Причиной существенного снижения цены послужил спад и почти полное прекращение хозяйственной деятельности ООО «КСМ», что подтверждается находящейся в публичном доступе информацией о финансовом состоянии данной организации. В подтверждение данного факта представлен отчет о финансовом состоянии ООО «КСМ», согласно которому активы организации за 2019 год значительно уменьшились (на 86,8%), собственный капитал уменьшился на 185,8%. Кроме того, ранее предоставлялись доказательства наличия у ООО «КСМ» задолженности по налогам и сборам, а также отсутствия нахождения по адресу регистрации, что дополнительно подтверждает прекращение деятельности.

Начальная цена на закупленное по Договору оборудование сформирована на основании отчета № 02-08-19 от 22.08.2019 об оценке рыночной стоимости движимого имущества. Цена на аналогичное новое оборудование в несколько раз выше, что подтверждается приложенными к отзыву материалами.

05.11.2020 испытательная лаборатория ФБУ «Кемеровский ЦСМ», с входящим в ее состав оборудованием, приобретенным по Договору, успешно прошла процедуру аккредитации по испытаниям угля и продуктов его переработки и приносит доход,

что подтверждается заключенными договорами на оказание услуг по испытанию угля.

В связи с вышеизложенным ФБУ «Кемеровский ЦСМ» просит прекратить рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020.

09.03.2021 от ООО «КСМ» поступили дополнения, согласно которым ответчик уточнил свои адреса (электронный и почтовый) для направления корреспонденции, а также пояснил, что на дату заключения Договора ООО «КСМ» проводило сокращение штата, готовилось к ликвидации, уведомляло службу занятости, а также сотрудников о предстоящем сокращении, что подтверждается приказом директора от 31.10.2018 и платежным поручением от 30.09.2019 о выплатах работникам всех положенных сумм. В настоящее время готовятся документы в ИФНС для ликвидации, хозяйственная деятельность обществом не ведется с 31.10.2018. Прекращение отношений с АО «Кузбассразрезуголь» произошло по инициативе последнего, в связи с несогласием с предложенными ООО «КСМ» ценами.

09.03.2021 поступили пояснения от Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), согласно которым по мнению агентства ФБУ «Кемеровский ЦСМ» при заключении Договора действовало в соответствии с требованиями законодательства РФ, в том числе Положения о закупке.

09.03.2021 с участием представителей ФБУ «Кемеровский ЦСМ» состоялось рассмотрение настоящего дела с использованием системы ВКС, на котором представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» полностью поддержали все данные ранее доводы и пояснения.

Изучив материалы дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав представителей ФБУ «Кемеровский ЦСМ», Комиссия установила следующее:

30.07.2019 ООО «КСМ» направило ФБУ «Кемеровский ЦСМ» уведомление о том, что готовится к ликвидации и для закрытия задолженности с бюджетом проводится реализация оборудования.

С целью реализации оборудования по заказу ООО «КСМ» произведена его оценка ООО «Маркетинг» ИНН 4206032846 - отчет № 02-08-19 «Об оценке рыночной стоимости движимого имущества, принадлежащего ООО «Качество, Сертификация, Метрология», дата оценки 20.08.2019 (далее – Отчет оценки). Согласно данному отчету было оценено оборудование в количестве 134 единиц, итоговая величина рыночной стоимости составила 15 684 782 руб.

Письмом от 22.08.2019 ООО «КСМ» указало, что цена подобранного оборудования для определения показателей свойств угля и продуктов его переработки составляет 9 999 865,28 руб. с учетом НДС.

27.08.2019 на официальном сайте ЕИС под номером 31908238991 размещено извещение о проведении закупки на поставку оборудования для формирования угольной лаборатории (далее - Закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ).

Согласно указанному извещению:

способ проведения Закупки – закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

заказчик – ФБУ «Кемеровский ЦСМ»;

предмет договора – поставка оборудования для формирования угольной лаборатории в количестве (объем): 89 (восемьдесят девять) штук. Участником закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

НМЦД – 9 940 989,12 рублей;

место поставки товара – поставка производится путем самовывоза по адресу: г. Кемерово, Промплощадка филиала «Кедровский угольный разрез» АО «УК «Кузбассразрезуголь», здание ЦИЛ ООО «КСМ»;

дата утверждения единственного поставщика, подрядчика, исполнителя – 27.08.2019;

обоснование размещения закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя – пункт 65.4.25 статьи 65 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Согласно протоколу № 239 закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя от 27.08.2019 закупочная комиссия Заказчика решила заключить договор с ООО «КСМ» на поставку оборудования для формирования угольной лаборатории, в количестве (объеме): 89 штук, на вышеуказанных условиях.

По результатам Закупки 27.08.2019 между ФБУ «Кемеровский ЦСМ» и ООО «КСМ» заключен договор № 227-К на поставку товара по указанной выше цене, однако перечень оборудования содержит только 88 позиций.

Кроме того, 27.08.2019 между ФБУ «Кемеровский ЦСМ» и ООО «КСМ» заключен договор № 596 на поставку товара по цене 58 876,16 руб. в том числе НДС 20%, содержащий 46 позиций (далее – Договор № 596).

Таким образом, Договор и Договор № 596 заключены в отношении имущества ООО «КСМ», перечисленного в Отчете оценки в количестве 134 единиц по согласованной сторонами цене 9 999 865,28 руб.

Для возможности прохождения аккредитации в области испытаний угля и продуктов его переработки, а также для сертификации лаборатории испытаний угля в Национальной системе сертификации (НСС) и расширения области аккредитации, лаборатория испытаний угля ФБУ «Кемеровский ЦСМ» была дооснащена дополнительным оборудованием:

1. договор № 121-к от 14.05.2020, заключенный ФБУ «Кемеровский ЦСМ» с ООО «Стоматех-Л», закуплена платиновая лабораторная посуда, на сумму 441 172,80 руб.;
2. установка для определения максимальной влагоемкости угля по ГОСТ 8858-93

(ИСО 1018-78), договор № 126-к на поставку товара от 21.05.2020 с ЗАО «Ижица» на сумму 494 000 руб.;

3. установка для определения элементного состава (углерод, водород) по ГОСТ 2408.1 п.5, договор № 1204052/150-к на поставку товара от 22.06.2020 с АО «Западно-Сибирский испытательный центр» на сумму 703 765,44 руб. в том числе НДС 20%, в которую вошли: стоимость товара – 666 421,56 руб.; монтажные и пусконаладочные работы – 24 454,92 руб.; обучение сотрудников заказчика – 12 888,96 руб.;
4. аппарат для определения выхода продуктов полукоксования (полукокс, смола, пирогенетическая вода) по ГОСТ 3168, договор № 191-к на поставку товара от 01.09.2020 с ЗАО «Ижица» на сумму 700 000 руб. в том числе НДС 20%;
5. плазменный фотометр для определения оксидов натрия и калия по ГОСТ 10538, договор № 174-к на поставку товара от 10.08.2020 с ООО «НПП Лабтех» на сумму 346 650 руб. в том числе НДС 20%.

Все указанные закупки, за исключением плазменного фотометра, были осуществлены у единственного поставщика, договоры по которым были заключены по результатам несостоявшихся конкурентных закупок, на которых не было представлено заявок. Договор на закупку плазменного фотометра заключен по результатам конкурентной закупки, проведенной посредством запроса котировок в электронной форме с реестровым номером в ЕИС 32009332151.

После полного оснащения испытательной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» расширило область аккредитации испытательной лаборатории в части испытаний угля и продуктов его переработки на основании акта выездной экспертизы от 27.10.2020 и приказа Федеральной службы по аккредитации от 05.11.2020.

Согласно части 3.2 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со статьей 3.6 ФЗ № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Согласно пункту 10.4 Положения о закупке неконкурентной закупкой является закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика и порядок заключения договоров по результатам таких закупок установлены в Главе X Положения о закупке.

В силу пункта 65.1 Положения о закупке закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя – это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без проведения процедур закупок, предусмотренных пунктами 10.3.1-10.3.6 Положения о закупке (конкурентных закупок).

В соответствии с пунктом 65.2 Положения о закупке в зависимости от инициативной

стороны закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю), либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 65.4.25 Положения о закупке установлено, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться в случае, если закупаются товары по существенно сниженным ценам (распродажи, выставки, поставщик ликвидирует свою деятельность и т.д.).

Поводом к возбуждению настоящего дела, послужили наличие признаков нарушения ФБУ «Кемеровский ЦСМ» пункта 6.4.25 Положения о закупке при заключении Договора, в связи с несоответствием ООО «КСМ» требованиям, предъявляемым данным пунктом, а именно: поскольку данная организация не прекратила деятельность по состоянию на 20.08.2020 (дата возбуждения дела).

Вместе с тем, определяющее значение для применения пункта 6.4.25 Положения о закупке при закупке имеет существенно сниженная цена приобретаемого товара, работы, услуги.

Конкретного порога существенности снижения цены как действующим законодательством, так и Положением о закупке не установлено. Однако для определения существенности снижения цены по мнению комиссии возможно применить по аналогии закона антидемпинговых норм, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающих, что демпинговыми ценами являются цены, которые ниже рыночных цен на 25 и более процентов. В случае закупки оборудования у ООО «КСМ» как у единственного поставщика цена была снижена более чем на 35% от цен на данное оборудование, указанных в Отчете оценки. Следовательно, если снижение на 25% законодатель расценивает как чрезмерное, то снижение на 35% является более чем достаточным для того, чтобы расценить его как существенное.

В рассматриваемом случае основанием для закупки у единственного поставщика явилось существенное снижение цены. При этом ликвидация деятельности указана в пункте 6.4.25 Положения о закупке как одна из возможных причин снижения цены. Перечень таких причин является открытым и не ограничивается ликвидацией. Любое существенное снижение цены является основанием для применения данного пункта.

Работоспособность приобретенного у ООО «КСМ» оборудования подтверждается актом выездной экспертизы испытательной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» от 27.10.2020, проведенной в рамках приказа Федеральной службы по аккредитации от 01.10.2020 № П-2120 «О проведении выездной оценки Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (испытательная лаборатория)», и приказом Федеральной службы по аккредитации от 05.11.2020 № ФА-499, по результатам которых ФБУ «Кемеровский ЦСМ» расширило область аккредитации испытательной лаборатории в части проведения испытаний угля и продуктов его переработки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что ФБУ «Кемеровский ЦСМ»

обоснованно применен пункт 65.4.25 Положения о закупках при проведении Закупки и заключении Договора, поскольку соблюден критерий о существенности снижения цены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.