

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-130/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных ГУП «Петербургский метрополитен»,

о недобросовестном участнике закупки *ИП Дриль Анжелике Ивановне*

03 марта 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от ИП Дриль Анжелики Ивановны (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №5006-ЭП/22 от 22.02.2022) от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик) в отношении ИП Дриль А.И. (ИНН:532121658834) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток нестерильных (извещение №32110884547, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Дриль Анжелики Ивановны,

1.1. Наименование юридического лица:

Индивидуальный предприниматель Дриль Анжелика Ивановна.

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 188669, Ленинградская область, г. Мурино, ул. Шувалова, д. 14, кв. 669;

Почтовый адрес – 188669, Ленинградская область, г. Мурино, ул. Шувалова, д. 14, кв. 669;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 532121658834;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 15.12.2021, размещенному на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (далее — Официальный сайт) 17.12.2021, ИП Дриль А.И. был признан победителем запроса котировок в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток нестерильных (извещение №32110884547);

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ — поставка перчаток нестерильных;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 22.19 Производство прочих резиновых изделий;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора за единицу товара – 11,00 руб.;
- срок выполнения работ по договору – с даты подписания по 01.05.2023.

2. 30.11.2021 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на ЕИС извещение №32110884547 по проведению запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток нестерильных (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 4 900 000,00 руб., в т. ч. НДС;

Начальная (максимальная) цена за единицу товара: 24,30 руб., в т. ч. НДС.

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 15.12.2021, размещенному на Официальном сайте 17.12.2021, ИП Дриль А.И. была признана победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток нестерильных (извещение №32110884547)

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пп. 2 п. 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением.

На основании пп. 3 п. 24 Извещения Составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 2 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии.

В случае не подписания победителем (единственным участником) договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье место, считается уклонившимся от заключения договора.

В п. 25 Извещения установлено требование о наличии обеспечения исполнения договора — 245 000, 00 рублей (НДС не облагается).

В случае если участником, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении о проведении запроса котировок, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

Согласно пп. 7 п. 10 Извещения необходимое количество товара определить невозможно. Количество товара определяется, исходя из фактической потребности Заказчика в товарах.

Максимальное значение цены договора установлено исходя из лимита.

Цена каждого товара, определяется путем снижения цены единицы товара пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены единицы товара.

Подача ценовых предложений проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены единицы товара.

Стоимость единицы товара рассчитывается с применением коэффициента снижения к начальной (максимальной) стоимости единицы товара, указанной в приложении № 5.

Коэффициент снижения рассчитывается как отношение общей цены единицы товара, предложенной победителем, к общей начальной (максимальной) цене единицы товара, сформированной заказчиком.

Согласно п. 26 Извещения в случае, если победитель (единственный участник) запроса котировок не представил Заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель (единственный участник) признается уклонившимся от заключения договора.

17.12.2021 Заказчиком в ЕИС был размещен итоговый протокол, согласно которому ИП Дриль Анжелика Ивановна была признана победителем Закупки.

22.12.2021 Заказчиком размещен проект договора на ЭТП для подписания победителем Закупки ИП Дриль Анжеликой Ивановной.

24.12.2021 ИП Дриль Анжелика Ивановна направила в адрес Заказчика посредством функционала ЭТП протокол разногласий к проекту договора с замечаниями о пересчете окончательной цены договора.

27.12.2021 протокол разногласий был обработан Заказчиком, после чего посредством функционала ЭТП был направлен проект договора в первоначальной редакции с указанием в отдельном документе причин отказа учесть замечания Участника закупки.

Срок подписания победителем Закупки договора, а также предоставления обеспечения исполнения договора с учетом направления протокола разногласий - 10.01.2022.

30.12.2021 со стороны ИП Дриль А.И. был направлен второй протокол разногласий с требованием изменить страну происхождения товара.

Вместе с тем, согласно пп. 3 п. 24 Извещения протокол разногласий может быть направлен участником закупки только один раз.

12.01.2022 Санкт-Петербургским УФАС была рассмотрена жалоба ИП Дриль А.И. На действия Заказчика.

Срок подписания победителем Закупки договора, а также предоставления обеспечения исполнения договора с учетом обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика - 17.01.2022.

По состоянию на 18.01.2022 ИП Дриль А.И. не был представлен подписанный посредством ЭЦП договор, а также не было представлено обеспечение исполнения договора.

21.02.2022 Заказчиком был размещен протокол признания победителя уклонившимся от заключения договора.

Представитель ИП Дриль А.И. пояснил, что неподписание проекта договора было

обусловлено несогласием с действиями комиссии Заказчика в части указания в итоговом протоколе по Закупке ценового предложения Участника закупки за единицу товара как за две пары перчаток нестерильных — 11,00 руб., в связи с чем ИП Дриль А.И. 23.12.2021 была направлена жалоба в антимонопольный орган, а также был размещен протокол разногласий 24.12.2021, на который Заказчиком был представлен ответ с отказом учесть замечания и проект договора без изменений. 30.12.2021 Участником закупки в адрес Заказчика был направлен второй протокол разногласий с просьбой изменить информацию о стране происхождения товара, который был обработан Заказчиком.

Кроме того, 14.01.2022 у Участника закупки вышел из строя компьютер, на котором был установлен ключ ЭЦП, в связи с чем Участник закупки был вынужден обратиться за технической помощью и диагностикой в сервисную службу, но вместе с тем восстановить данные ЭЦП не удалось. 17.01.2022 ИП Дриль А.И. было направлено обращение к удостоверяющему центру АО «ЕЭТП», однако согласно пояснениям специалиста такой технической возможности не предусмотрено. Следовательно, у Участника закупки отсутствовала возможность подписать проект договора в установленный Извещением срок — 17.01.2022.

Представитель ИП Дриль А.И. также пояснил, что 18.01.2022 Участником закупки было получено обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в Извещении, которое 19.01.2022 было направлено Заказчику посредством электронной почты.

Таким образом, по заявлению представителя Участника закупки ИП Дриль А.И. не намеревалась уклоняться от заключения и исполнения договора, а напротив совершила все возможные действия для добросовестного заключения договора, представив также соответствующее требованиям Извещения обеспечение исполнения договора посредством электронной почты Заказчику.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом того, что ИП Дриль А.И. было представлено обеспечение исполнение договора в виде банковской гарантии от КИВИ Банка (АО) от 18.01.2022 №46541-22КЭБГ/0001, а также ввиду технической невозможности подписать договор, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что ИП Дриль А. И. не имела намерения уклониться от заключения договора.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ИП Дриль А. И., руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №33293-ЭП/20 от

10.09.2020) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Дриль Анжелики Ивановны (ИНН: 532121658834; ОГРНИП: 314532104500023) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток нестерильных (извещение №32110884547) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>