

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – (...); членов Комиссии: (...), (...),

в отсутствие представителя заявителя общества с ограниченной ответственностью производственно коммерческой фирмы **«Инструмент-Опт»**, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителей **акционерного общества** «Производственное объединение «Стрела»: (...) (доверенность № 92 от 22.03.2016г.), (...) (доверенность № 42 от 22.03.2016г.).

рассмотрев жалобу **ООО ПКФ «Инструмент-Опт»** на действия АО «Производственное объединение «Стрела», при проведении запроса предложений на право заключения договора для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку твёрдосплавных заготовок для изготовления режущего инструмента для нужд АО «ПО «Стрела» (извещение № 31603335397),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1721к от 15.03.2016) от **ООО ПКФ «Инструмент-Опт»** (...) (**далее - заявитель**) на действия АО «Производственное объединение «Стрела» (...) (**далее - заказчик, ответчик**), при проведении запроса предложений на право заключения договора для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку твёрдосплавных заготовок для изготовления режущего инструмента для нужд АО «ПО «Стрела» (извещение №31603335397).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Заказчику выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы следует что, закупочная комиссия отказала **ООО ПКФ «Инструмент-Опт» в допуске к участию в запросе предложений, так как их заявка не соответствовала требованиям технического задания запроса предложений.** Заявитель считает отклонение необоснованным, так как **ООО ПКФ «Инструмент-Опт»** были выполнены условия запроса предложений.

До заседания Комиссии от заявителя было получено ходатайство (от 21.02.2016г. № 1882) о рассмотрении жалобы (вх. № 1721к от 15.03.2016) в отсутствие представителя **ПКФ «Инструмент-Опт».**

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения (№118/2494 от 22.03.2016 г.) и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (№2881 от 18.03.2016 г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» 135 - ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

18.02.2016 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку твердосплавных заготовок для изготовления режущего инструмента для нужд АО «ПО «Стрела» (извещение № 31603335397).

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.2 ч.4 ст.22 Положения о закупках **акционерного общества «Производственное объединение «Стрела», утвержденного Советом директоров АО «ПО «Стрела» протоколом №107 от 25.12.2015 г. (далее - положение о закупках) по результатам проведения рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет**

**заявки, которые не отвечают требованиям документации закупки, коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры.**

Аналогичное требование содержится в п.4.4.1. раздела 4.4. «Условия допуска к участию в запросе предложений» Документации о проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку твердосплавных заготовок для изготовления режущего инструмента для нужд АО «ПО «Стрела», утвержденной Генеральным директором АО «ПО «Стрела» А.М. (...) 18.02.2016 г. (далее - документация о проведении закупки).

Согласно п.4.4.2. раздела 4.6. документации о проведении закупки комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным настоящей документацией. В п.4.6.4. того же раздела установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе предложений участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе предложений, участником запроса предложений или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в запросе предложений, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений.

Вместе с тем, в п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой услуги потребностям заказчика.

В п.3 ст.17 главы 7 положения о закупках содержится аналогичное требование.

В п. 1 технического задания на поставку инструмента (приложение №1 к документации о проведении запроса предложений) (далее - техническое задание) конкретизируются наименование, технические характеристики и количество товара, обоснование общей начальной (максимальной) цены договора. Согласно техническому заданию на поставку инструмента заказчику требуются столбики различного диаметра (от 3 до 20 мм) сплава 6W H10F. В п. 2 технического задания содержатся требования к качеству товара.

Технический специалист АО «Производственное объединение «Стрела» пояснил, что буквенные обозначения - это различные марки сплавов, которые имеют различные химические и физико-механические свойства, назначение. На основании испытаний качества режущего инструмента АО «ПО «Стрела» была выбрана марка твердосплавных столбиков 6 W H10F. В техническом задании была заявлена марка твердосплавных столбиков, поэтому необходимости в указании химического состава и физико-механических характеристик нет.

Таким образом, заказчик вправе определить в документации по закупке требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

Комиссия, проанализировав заявку ООО ПКФ «Инструмент-ОПТ» на участие в запросе предложений установила, что ПКФ «Инструмент-ОПТ» в своей заявке предложило столбики диаметром от 3 до 20 мм материала DK460UF, что не соответствует техническим и качественным характеристикам товара, указанного в техническом задании.

ООО ПКФ «Инструмент-ОПТ» на этапе подачи заявок не направляло запросов на разъяснение положений закупочной документации, а именно о возможности предоставления аналогов. Кроме того, ООО ПКФ «Инструмент-ОПТ» к заявке был приложен сертификат соответствия требованиям нормативного документа ISO 9001:2008, что не являлось обязательным на этапе подачи заявок, кроме того, данный сертификат на момент подачи заявки был недействителен (срок действия до 17.11.2015 г.).

Комиссия делает вывод о том, что закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО ПКФ «Инструмент-ОПТ» от участия в запросе предложений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что акционерным обществом «Производственное объединение «Стрела» при проведении данной закупки были соблюдены требования действующего законодательства, а именно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Производственное объединение «Стрела» право заключения договора для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку твёрдосплавных заготовок для изготовления режущего инструмента для нужд АО «ПО «Стрела» № 31603335397 обоснованной.

Председатель Комиссии

(...)

Члены комиссии

(...)

(...)