

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Самарское УФАС России поступило заявление АО «Водные технологии» о передаче Департаментом управления имуществом городского округа Самара (далее – Департамент) на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782 «О закреплении на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием города Самары «Самараводоканал» муниципального имущества» (далее – Приказ от 19.11.2014 г. № 4782) на праве хозяйственного ведения Муниципальному предприятию города Самары «Самараводоканал» (далее – МП г. Самары «Самараводоканал») объектов водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с Приложением № 1 к Приказу от 19.11.2014 г. № 4782 МП г. Самары «Самараводоканал» на праве хозяйственного ведения передаются 387 объектов водоснабжения и водоотведения, расположенные в п. Береза и п. Прибрежный Красноглинского р-на г.о. Самара.

Приложением № 2 к Приказу от 19.11.2014 г. № 4782 на праве хозяйственного ведения передается 421 объект водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного

такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») федеральный антимонопольный орган осуществляет полномочия по даче разъяснений по вопросам применения им антимонопольного законодательства.

Письмом ФАС России от 05.10.2015 г. № АД/53812/15 даны разъяснения о возможности закрепления на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями такого вида муниципального имущества как сетей водоснабжения и теплоснабжения.

Согласно указанному письму из анализа норм законодательства о водоснабжении следует, что передача прав в отношении данных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, с момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в

государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

Согласно указанному письму ФАС России передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено. При этом действия по передаче прав на вышеуказанные объекты могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях Департамента, выразившихся в передаче на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782 муниципального имущества – объектов водоснабжения и водоотведения на праве хозяйственного ведения МП г. Самары «Самараводоканал» в нарушение порядка, установленного Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», что приводит или может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», Самарское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» выдало Департаменту предупреждение (от 09.12.2016 исх. № 11322/10) о необходимости отмены или изменения Приказа от 19.11.2014 г. № 4782 в части закрепления на праве хозяйственного ведения объектов водоснабжения и водоотведения за МП г. Самары «Самараводоканал», а также совершения действий, направленных на возврат объектов водоснабжения и водоотведения, переданных МП г. Самара «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782, в срок до «03» февраля 2017 года.

Предупреждение Самарского УФАС России (от 09.12.2016 исх. № 11322/10) Департаментом в установленный срок не выполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан

принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Самарского УФАС России от 16.02.2017 г. № 28 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом (443020, г. Самара, ул. Льва Толстого, 20) части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 03-5875-17/10 к рассмотрению на «05» апреля 2017 года в 10 часов 00 минут в помещении Самарского УФАС России (443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а, тел. (846) 200-15-42, к. 455).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 03-5875-17/10 в качестве:

ответчика: Департамент;

заявителя: АО «Водные технологии»;

заинтересованного лица: МП г. Самары «Самараводоканал».

3. Департаменту представить в срок до «24» марта 2017 года следующие документы и сведения:
 1. Копии имеющейся переписки (писем) с АО «Водные технологии», МП г. Самары «Самараводоканал» и иными хозяйствующими субъектами по вопросу предоставления муниципального имущества – объектов водоснабжения и водоотведения, закрепленного за МП г. Самары «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782, за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.
 2. Сведения о лице, в фактическом пользовании которых находятся объекты водоснабжения и водоотведения, закрепленные за МП г. Самары «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782, с приложением подтверждающих документов (договоров аренды и др.).
 3. Иные документы, которые, по Вашему мнению, имеют значение для рассмотрения дела по существу.
4. АО «Водные технологии» представить в срок до «24» марта 2017 года следующие документы и сведения:
 1. Копию устава АО «Водные технологии» в действующей редакции.
 2. Сведения об основных видах деятельности АО «Водные технологии», за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.
 3. Сведения об основных показателях хозяйственной деятельности АО «Водные технологии» в соответствии с Приложением № 1 за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.
 4. Копии имеющейся переписки (писем) с Департаментом, МП г.

Самары «Самараводоканал» по вопросу предоставления муниципального имущества – объектов водоснабжения и водоотведения, закрепленного за МП г. Самары «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782, за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.

5. Иные документы, которые, по Вашему мнению, имеют значение для рассмотрения дела по существу.
5. МП г. Самары «Самараводоканал» представить в срок до «24» марта 2017 года следующие документы и сведения:
 1. Сведения об основных видах деятельности МП г. Самары «Самараводоканал», за период за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.
 2. Сведения об основных показателях хозяйственной деятельности МП г. Самары «Самараводоканал» в соответствии с Приложением № 1, за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.
 3. Копии имеющейся переписки (писем) с Департаментом, АО «Водные технологии» и иными хозяйствующими субъектами по вопросу предоставления муниципального имущества – объектов водоснабжения и водоотведения, закрепленного за МП г. Самары «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782, за период с 2014 г. по истекший период 2017 г.
 4. Сведения (информация) о целевом использовании объектов водоснабжения и водоотведения, закрепленных за МП г. Самары «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782.
 5. Сведения о лице, в фактическом пользовании которых находятся объекты водоснабжения и водоотведения, закрепленные за МП г. Самары «Самараводоканал» на основании Приказа от 19.11.2014 г. № 4782, с приложением подтверждающих документов (договоров аренды и др.).
 6. Иные документы, которые, по Вашему мнению, имеют значение для рассмотрения дела по существу.

Приложения:

1. Приложение № 1 – на 1 л. в 1 экз.

Копии представленных документов должны быть заверены надлежащим образом.

Запрашиваемую информацию необходимо представить со ссылкой на конкретный пункт настоящего Определения.

Явка заявителя, ответчика, заинтересованного лица по делу/представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

В соответствии со статьей 43 Закона «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Председатель Комиссии
Ю.А. К.