

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-336/2019 об административном правонарушении

25 октября 2019г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов государственной власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Логошин А.В., изучив материалы дела № 036/04/9.21-336/2019 об административном правонарушении, возбужденного 23.10.2019г. в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004; г. 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4; далее - ПАО «МРСК Центра») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей ПАО «МРСК Центра»: <...> и <...>,

УСТАНОВИЛ:

29.08.2019г. от ООО СК «Развитие-М» в Управление поступило обращение (вх. № 01-11/2248) по вопросу правомерности уклонения филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» от направления договора об осуществлении технологического присоединения и выдачи технических условий в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 срок.

Как установлено из материалов, приложенных к обращению ООО СК «Развитие-М», 16.05.2019г. заявитель обратился в ПАО «МРСК Центра» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Колесниченко, 65а (далее - МКД).

21.05.2019г. ПАО «МРСК Центра» письмом (исх. № МР1-ВР/26-1/4562) сообщило ООО СК «Развитие-М» об отсутствии по адресу нахождения МКД объектов электросетевого хозяйства сетевой организации.

09.07.2019г. ООО СК «Развитие-М» направило ПАО «МРСК Центра» письмо (исх. №118) о том, что согласно информации, имеющейся на сайте сетевой организации в рассматриваемом районе имеются объекты электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Центра».

12.09.2019г. Управление в целях проверки фактов, изложенных в обращении ООО СК «Развитие-М» направило в ПАО «МРСК Центра» запрос/требование (исх. № 04-16/5439) о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении ООО СК «Развитие-М» с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы ООО СК «Развитие-М».

2. Заявку(и) на технологическое присоединение объекта принадлежащего ООО СК «Развитие-М» к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» с отметкой о получении последним.

3. Уведомление о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» ООО СК «Развитие-М» (приложив документ, подтверждающий отправление данного уведомления).

4. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

25.09.2019г. в Управление от ПАО «МРСК Центра» поступили информация и

документы, согласно которым, ПС 110/35/6 кВ № 16 Юго-Западная находится в эксплуатации с 1961 года, в связи с тем, что силовые трансформаторы подстанции намного превысили срок службы на них регулярно возникают дефекты. Кроме того, вариант технологического присоединения к ПС 110/35/6 кВ № 16 Юго-Западная сетевой организацией не рассматривался.

С учетом этого, 21.05.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило ООО СК «Развитие-М» письмо (исх. № МР1-ВР/26-1/4562) с предложением обратиться в другую сетевую организацию.

При этом из предоставленных ПАО «МРСК Центра» информации и документах следует, что по месту нахождения МКД у сетевой организации имеются объекты электросетевого хозяйства.

Таким образом, ПАО «МРСК Центра» обязано было направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный абзацем 3 пункта 15 Правил срок.

Как установлено в ходе проверки фактов, изложенных в обращении ООО СК «Развитие-М», 03.09.2019г. ПАО «МРСК Центра» направило ООО СК «Развитие-М» письмо (исх. № МР1-ВР/10-2/8240) с офертой договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и техническими условиями.

При этом ПАО «МРСК Центра» должно было направить ООО СК «Развитие-М» оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в срок до 13.06.2019г.

Однако ПАО «МРСК Центра» направило ООО СК «Развитие-М» указанную оферту и технические условия лишь по истечении 58 рабочих дней.

В связи с заявлением юридического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 23.10.2019г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «МРСК Центра» был составлен протокол № 036/04/9.21-336/2019 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-366/2019 об административном правонарушении было назначено на 25.10.2019г.

25.10.2019г. в рассмотрении дела № 036/04/9.21-336/2019 об административном правонарушении участвовали представители ПАО «МРСК Центра»: <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представители ПАО «МРСК Центра» предоставили в Управление на рассмотрение настоящего дела письменные объяснения, согласно которым полагают, что не нарушали абзац 3 пункта 15 Правил, поскольку у сетевой организации отсутствует возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО СК «Развитие-М» от объекта электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Центра» (ПС 110/35/6 кВ № 16 Юго-Западная). С учетом данного обстоятельства, сетевая организация предложила ООО СК «Развитие-М» обратиться в другую сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-336/2019 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства,

принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 3 пункта 15 Правил в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, в силу абзаца 3 пункта 15 Правил ПАО «МРСК Центра» как сетевая организация обязана была в течение 20 рабочих дней с момента получения заявки ООО СК «Развитие-М» направить последнему договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, т.е. в срок до 13.06.2019г.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Из материалов дела установлено, что ПАО «МРСК Центра» ранее, а именно: постановлением от 05.03.2018г. по делу № 22.04-9.21 об административном правонарушении, от 16.05.2019г. по делу № 036/04/9.21-117/2019 об административном правонарушении, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ уже привлекалось к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «МРСК Центра», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия ПАО «МРСК Центра» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям путем нарушения срока, предусмотренного абзацем 3 пункта

15 Правил, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «МРСК Центра» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (абзац 3 пункта 15 Правил), в частности направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия в установленный абзацем 3 пункта 15 Правил срок.

Однако ПАО «МРСК Центра» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктом 3, 6, 7, абзацем 3 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина ПАО «МРСК Центра» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Центра» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — ООО СК «Развитие-М» на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «МРСК Центра» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «МРСК Центра» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «МРСК Центра» от административной ответственности.

Довод ПАО «МРСК Центра» о том, у сетевой организации отсутствует возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО СК «Развитие-М» от объекта электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Центра» (ПС 110/35/6 кВ № 16 Юго-Западная), а потому сетевая организация предложила ООО СК «Развитие-М» обратиться в другую сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение подлежит отклонению в связи со следующим.

Пунктом 28 Правил критерии наличия технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 29 Правил в случае несоблюдения любого из указанных в пункте 28 настоящих Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

Пунктом 30 установлено, что в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном настоящими Правилами, с

учетом особенностей, установленных настоящим разделом.

Таким образом, в случае отсутствия возможности технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации применяется процедура, установленная разделом III настоящих Правил.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

При назначении наказания каких-либо обстоятельств, смягчающих, отягчающих либо исключающих административную ответственность ПАО «МРСК Центра» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. 00 коп.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ОГРН: 1046900099498 ИНН:6901067107 КПП:771501001 дата регистрации: 17.12.2004г.; 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-336/2019

УИН 16100500000000285260