

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

РЕШЕНИЕ № 786

14 декабря 2016 года

г. Иркутск

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: fo38@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>; при участии представителей Муниципального учреждения «Администрация городского округа муниципального образования – «город Тулун» (далее – заказчик) – <...>; <...>, <...>, при участии представителя Индивидуального предпринимателя Гоменюк Ирины Валентиновны, <...>, <...> (далее – заявитель); рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, извещение №0134300021616000098 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в

соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

**УСТАНОВИЛА:**

в Иркутское УФАС России 07 декабря 2016 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, неправоммерно объединившего в один предмет закупки выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, нанесение горизонтальной разметки и обслуживание сети уличного освещения, что ограничивает количество участников закупки.

Кроме того, заявитель указывает, что заказчик допустил нарушения статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, поскольку установил к участникам закупки дополнительные требования, предусмотренные [ч.2 ст.31](#) Федерального закона №44-ФЗ.

Помимо этого, по мнению заявителя, заказчик недостаточно развернуто ответил на запросы о разъяснении положений документации, тем самым допустил нарушения части 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что доводы жалобы являются необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что заказчиком 21 октября 2016 года на сайте [www.rfs-tender.ru](http://www.rfs-tender.ru), Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0134300021616000098, а также документация об электронном аукционе на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог (далее – документация об электронном аукционе).

Дата окончания срока подачи заявок установлена 07.12.2016 года

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 20 462 699 рублей 00 копеек.

Комиссия, рассмотрев доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

В силу ч. 3 ст. 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ.

Часть 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ определяет единые требования к участникам закупки, которые должен установить заказчик при осуществлении закупки.

Согласно ч. 2 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства № 99) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (Приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99).

В силу письма Минэкономразвития России от 22.05.2015г. № Д28и-1359 дополнительные требования согласно [приложению №1](#) к Постановлению Правительства № 99, устанавливаются к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются, в том числе путем проведения аукционов (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона).

Согласно [п.2](#) Приложения № 1 к Постановлению Правительства №99 в случае Выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки устанавливается дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право, заключить который проводится закупка.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и проекту контракта предметом закупки (контракта) является работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог.

Код [42](#) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 предусматривает сооружения и строительные работы в области гражданского строительства. При этом, указанный код включает в себя – работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог (группировка [42.11.20](#)).

В силу ч. 4 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1 и 2](#) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 5 ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Комиссией Иркутского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона указан код ОКПД2 42.11.10.120, начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 000 000,00 рублей и составляет 20462 699,00 рублей, в связи с чем, проведение указанного аукциона относится к случаю, предусмотренному [пунктом 2](#) приложения № 1 к Постановлению № 99.

В п.3.2. раздела 5 «Требования к участникам закупки» документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: «наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Кроме того, в п.2.1. раздела 7 «Требования к порядку подготовки заявки на участие в электронном аукционе» заказчиком установлены предъявляемые к участникам закупки требования и исчерпывающий перечень документов: «наличие копии (копий) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе».

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что дополнительные требования к участникам закупки в документации об электронном аукционе, установлены в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая изложенное, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что заказчик установил дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с требованиями, установленными [Постановлением](#) №99 и Федеральным законом №44-ФЗ.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчиком допущено нарушение статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ не нашел своего подтверждения.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона №44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [части 1 статьи 1](#) Федерального закона №44-ФЗ настоящий Федеральный [закон](#) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Иных ограничений к содержанию документации об аукционе, в том числе запрета объединять технологически и функционально связанные между собой работы по нескольким объектам в один лот, Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе предметом контракта является выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог.

В извещении и техническом задании (спецификация) документации об электронном аукционе заказчиком включены в один аукцион (предмет контракта) следующие запланированные виды работ: летнее содержание дорог; техническое обслуживание уличного освещения; зимнее содержание дорог; ликвидация колеи и других неровностей.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №257-ФЗ) предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона №257-ФЗ автомобильная дорога – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно ч.1 статьи 3 Федерального закона №257-ФЗ элементами обустройства автомобильных дорог являются сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона №257-ФЗ предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В соответствии с пунктом 19 статьи 11 Федерального закона №257-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление классификации работ по капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог.

Органом государственной власти в Российской Федерации в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства является Министерство транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс РФ).

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» определены классификации по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с разделом VI классификаций работ в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, с удалением остатков старой разметки, очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов, мойка покрытий, поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения (включая автономные системы освещения) дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений, установка недостающих или замена существующих автопавильонов, беседок, скамеек, панно и других объектов архитектурно-художественного оформления, обустройство источников питьевой воды и артезианских колодцев, обустройство ремонтируемых участков автомобильных дорог недостающими дорожными знаками, ликвидация колеи глубиной до 50 мм и других неровностей методами фрезерования, термопрофилирования или холодной регенерации старых конструктивных слоев с добавлением органических и неорганических материалов и укладкой нового слоя покрытия или поверхностной обработки, защитного слоя.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила, что комплекс работ, составляющий предмет торгов, взаимосвязан между собой, составляет единую цельную функционирующую систему, а также подлежит выполнению исключительно при взаимосвязи таких работ, согласно локально-ресурсной документации, размещенной так же на официальном сайте по проведению закупок для государственных нужд, и объединение таких работ в предмет одного лота не приводит к ограничению количества участников размещения заказа и, как следствие к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Кроме того, установлено, что заявитель жалобы не представил документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, а также не представил доказательств того, что объединение в один лот работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, требования которых установлены в документации о закупке, приводят к ограничению количества участников закупки.

Довод заявителя относительно недостаточной полноты информации, указанной в ответах заказчика на запросы о разъяснении положений документации о закупке, Комиссия в рассматриваемом случае считает несостоятельным, поскольку в соответствии с требованиями статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком были даны ответы на полученные запросы о разъяснении положений документации. Кроме того, частью 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика, ответить на запросы о разъяснении положений документации о закупке.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что доводы заявителя, указанные в жалобе, являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гоменюк Ирины Валентиновны необоснованной.

2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>