

по списку

РЕШЕНИЕ

«22» июля 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «18» июля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» июля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 125-10-11 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Красноярская теплоэнергетическая компания» (ул. Брянская, 140, г. Красноярск, 660075) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») на действия общества с ограниченной ответственностью «Красноярская теплоэнергетическая компания» (далее – ООО «КрасТЭК»), выразившиеся в необоснованном, по мнению заявителя, отказе от внесения изменения в договор на отпуск и потребление тепловой энергии от 15.12.2008 № 215 в части включения объекта (встроенно-пристроенного помещения к зданию по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск) и понуждении к заключению договора о подключении объекта к тепловым сетям.

На основании результатов анализа материалов, информации, представленных в ходе рассмотрения указанного заявления, Приказом Красноярского УФАС России о возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 26.04.2011 № 234 было возбуждено дело № 125-10-11 по признакам нарушения ООО «КрасТЭК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции». В качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 125-10-11 были привлечены общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Жилищно-коммунальный ресурс» (ул. Озерная, 30/1, г. Красноярск, 660075) (далее – ООО «УК «Жилкомресурс»), открытое акционерное общество «Красноярский электровагоноремонтный завод» (ул. Профсоюзов, 39, г. Красноярск, 660021) (далее – ОАО «КрЭВРЗ»).

В связи с рассмотрением Комиссией дела № 125-10-11 установлены следующие обстоятельства.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 20.03.2004 (серия 24 ГР № 009763) нежилое помещение № 81 общей площадью 376.00 кв.м, расположенное по адресу: Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Мечникова, 8 (далее – помещение № 81), принадлежит ОАО «РЖД» на праве собственности, на основании сводного передаточного акта от 30.09.2003.

В соответствии с актами государственной приемочной комиссии о приемке законченного строительством объекта в эксплуатацию от 27.12.1984, представленными в адрес Красноярского УФАС России Департаментом градостроительства администрации города Красноярска, ОАО «РЖД», жилой дом по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, встроенно-пристроенное помещение к указанному дому (общей площадью 830,19 кв. м) сдавались в эксплуатацию единовременно. В данном акте содержится указание на тот факт, что система отопления нежилого помещения хорошая.

Впоследствии поименованное выше нежилое помещение было разделено на три объекта. По состоянию на дату рассмотрения дела № 125-10-11 собственниками указанных нежилых помещений являлись ОАО «РЖД», ОАО Акционерный коммерческий Сберегательный банк РФ, Видягин А.С. При этом согласно договорам от 15.09.2010 № 129, от 23.01.2006 № 234 на отпуск и потребление тепловой энергии, заключенным соответственно Видягиным А.С. и ОАО Акционерный коммерческий Сберегательный банк РФ с ООО «КрасТЭК», по состоянию на дату рассмотрения дела ООО «КрасТЭК» осуществляло теплоснабжение объектов указанных лиц.

На основании пояснений, представленных ОАО «КрЭВРЗ», в соответствии с решением Департамента городского хозяйства города Красноярска от 18.06.2004, актом о приеме-передаче объекта основных средств (кроме зданий, сооружений) от 01.03.2005 ООО «КрасТЭК» от филиала ОАО «РЖД» Красноярского ЭВРЗ (далее – Красноярский ЭВРЗ) были переданы следующие объекты: три тепловые камеры ТК-32, ТК-32 (1), ТК-33; тепловая сеть от ТК-32 – Мечникова 8 – 2d – 100 – 21,4 м; тепловая сеть от ТК-32 – ТК 32 (1) - 2d – 200 – 18 м; тепловая сеть от ТК ТК 32 (1) - ТК 33 - 2d – 150 – 17,5 м; тепловая сеть от ТК-33 – Мечникова 10, Яковлева 57 - 2d – 150 – 10 м.

Согласно пояснениям, представленным Департаментом городского хозяйства администрации города Красноярска, установлены следующие обстоятельства. В течение длительного времени теплоснабжение жилого дома по ул. Мечникова, 8 осуществлялось от котельной Красноярского ЭВРЗ. Указанный жилой дом в указанной системе теплоснабжения был одним из концевых, расположен по рельефу местности значительно выше иных жилых домов; возможность

осуществления Красноярским ЭВРЗ снабжения данного жилого дома тепловой энергией надлежащего качества, минуя дополнительные финансовые вложения, отсутствовала. Кроме того, ООО «КрасТЭК» имело теплогенерирующие мощности в географической близости от жилого дома по ул. Мечникова, 8, в связи с чем ООО «КрасТЭК» был выполнен комплекс работ по переключению теплоснабжения данного жилого дома от теплоисточника, эксплуатируемого ООО «КрасТЭК».

Кроме того, в соответствии с актом разграничения эксплуатационной ответственности тепловых сетей от 16.11.2010, составленному представителями ОАО «РЖД», ООО «УК «Жилкомресурс», ООО «КрасТЭК», определены границы эксплуатационной ответственности тепловых сетей:

- ООО «КрасТЭК»: наружные тепловые сети от ТК до внешней стены жилого дома по ул. Мечникова, 8;

- ООО «УК «Жилкомресурс»: тепловые сети от внешней стены жилого дома по ул. Мечникова, 8 до элеваторного узла, элеваторный узел, внутренняя система отопления и ГВС жилой части дома;

- ОАО «РЖД»: трубопроводы системы отопления от места врезки в общедомовую гребенку ИТП жилого дома по ул. Мечникова, 8, внутренняя система отопления нежилых помещений потребителя.

Указанным актом подтверждается факт отсутствия непосредственного подключения объекта ОАО «РЖД» к тепловым сетям ООО «КрасТЭК», имеет место опосредованное присоединение через инфраструктурные объекты ООО «УК «Жилкомресурс».

Кроме того, согласно акту проведения плановых/внеплановых мероприятий по осмотру жилого фонда от 13.04.2011 установлено, что система отопления нежилого помещения, принадлежащего ОАО «РЖД», подключена; на момент осмотра подача тепловой энергии на объект приостановлено, запорная арматура закрыта и опечатана пломбами ООО «КрасТЭК».

В соответствии с договором от 01.02.2010 № КР-10037/119-10-79 на выполнение работ по капитальному ремонту, заключенным между ОАО «РЖД» и ОАО «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт информатизации, автоматизации и связи на железнодорожном транспорте», последнее приняло на себя обязательство по выполнению работ по капитальному ремонту объектов, в том числе нежилого помещения № 81 по ул. Мечникова, 8, ст. Красноярск.

На основании акта о завершении работ по капитальному ремонту на объекте от 29.10.2010 установлено, что предусмотренные проектно-сметной документацией работы по капитальному ремонту нежилого помещения № 81 в полном объеме завершены 29.10.2010.

В связи с пояснениями ОАО «РЖД», представленными в ходе подготовки дела к рассмотрению, а также локальным сметным расчетом № 02-01-02-БУЦ на капитальный ремонт нежилого помещения № 81, ул. Мечникова, 8, ст. Красноярск, установлено, что изменения точек подключения к тепловым сетям, увеличения нагрузки на теплоисточник не произошло.

Согласно письму от 26.08.2009 № 1532 ОАО «РЖД» от ООО «КрасТЭК» были

получены технические условия на подключение встроенного нежилого помещения по ул. Мечникова, 8 к тепловым сетям и теплоисточнику ООО «КрасТЭК». Пунктом 1 указанных технических условий установлена обязанность ОАО «РЖД» заключить договор на подключение дополнительной нагрузки системы теплоснабжения к тепловым сетям и теплоисточнику ООО «КрасТЭК».

Объекты системы коммунальной инфраструктуры (теплосети в Железнодорожном районе, инв. номер <...> , балансовая стоимость 6 362 535,28 руб.), с использованием которых ООО «КрасТЭК» осуществляется теплоснабжение объектов на территории Железнодорожного района города Красноярск, в том числе жилого дома по ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, и встроенно-пристроенного помещения к нему, принадлежат ООО «КрасТЭК» на основании договора аренды от 05.07.2006 № 10013 на совокупность имущества казны города Красноярск, дополнительного соглашения от 30.04.2010 № 34 к договору аренды на совокупность имущества казны города Красноярск от 05.07.2006 № 10013.

Между ОАО «РЖД» (Абонент) и ООО «КрасТЭК» (Энергоснабжающая организация) заключен договор от 15.12.2008 № 215 на отпуск и потребление тепловой энергии. Условиями указанного договора установлено, что Энергоснабжающая организация обязуется подавать Абоненту через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию до границы раздела с Энергоснабжающей организацией, а Абонент обязуется оплачивать принятую энергию и химически очищенную воду, а также соблюдать предусмотренный договором режим их потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии и химически очищенной воды.

После окончания капитального ремонта нежилого помещения № 81 ОАО «РЖД» обращалось в адрес ООО «КрасТЭК» с письмами от 15.10.2010 № 786, от 29.10.2010 № 3313 о включении встроенно-пристроенного помещения в договор от 15.12.2008 № 215 с максимально разрешенной тепловой нагрузкой 0,095 Гкал/час, в том числе отопление 0,030 Гкал/час, вентиляция 0,065 Гкал/час, о возобновлении подачи тепловой энергии на данный объект, а также с письмом 09.11.2010 № 3382 о возобновлении подачи тепловой энергии на объект в связи с началом отопительного сезона. В соответствии с пояснениями ОАО «РЖД», информацией, представленной ООО «КрасТЭК», установлено, что последним не было предпринято действий по направлению в адрес ОАО «РЖД» ответов на указанные письма, а также по возобновлению подачи тепловой энергии.

В соответствии с актом от 13.10.2010 система теплоснабжения помещения № 81 была отключена инспектором ООО «КрасТЭК» в присутствии представителя ООО «УК «Жилкомресурс» в связи с отсутствием договора с ООО «КрасТЭК» на потребление тепловой энергии. Согласно пояснениям ООО «КрасТЭК» представители ОАО «РЖД» не уведомлялись об отключении системы теплоснабжения помещения № 81 в связи с тем, что указанный акт был составлен в ходе проведения обхода инспектором ООО «КрасТЭК» с представителем ООО «УК «Жилкомресурс» на предмет соответствия параметров по давлению и температуре, в рамках которого был выявлен факт незаконного подключения к тепловым сетям ООО «КрасТЭК».

Кроме того, в ходе подготовки дела к рассмотрению ООО «КрасТЭК»

информировало Красноярское УФАС России о том, что, выдавая ОАО «РЖД» технические условия на подключение к тепловым сетям от 26.08.2009 № 1532, исходило из того, что ранее теплоснабжение помещения № 81 не осуществлялось. В подтверждение изложенных доводов ООО «КрасТЭК» представило договор от 01.04.2008 № 371 на отпуск и потребление тепловой энергии, заключенный между ООО «КрасТЭК» и ООО «УК «Жилкомресурс», а также письмо филиала ОАО «Росжелдорпроект» - «Красноярскжелдорпроект» от 19.05.2009 № 928 «Расчетные нагрузки для получения технических условий на здание Мечникова, 8 в г. Красноярске». Кроме того, ООО «КрасТЭК» сообщило о том, что теплоснабжение указанного нежилого помещения не осуществлялось в течение длительного периода времени.

Комиссией установлено, что указанные документы не могут являться подтверждением доводов ООО «КрасТЭК» об отсутствии подключения помещения № 81 к тепловым сетям в связи со следующими обстоятельствами. Во-первых, ООО «УК «Жилкомресурс» является организацией, осуществляющей управление жилым домом по ул. Мечникова, 8; обслуживание нежилых помещений, в том числе встроенно-пристроенного помещения № 81, не относится к компетенции указанного лица. Данное обстоятельство обуславливает факт отсутствия в договоре от 01.04.2008 № 371 субабонента ОАО «РЖД» с помещением № 81, а также нежилых помещений, принадлежащих иным лицам. Во-вторых, письмо филиала ОАО «Росжелдорпроект» - «Красноярскжелдорпроект» относится к определению технических характеристик снабжения коммунальными ресурсами жилого дома по ул. Мечникова, 8, а не пристроенных нежилых помещений. В-третьих, нормами части 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено право собственника по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом. На основании изложенного бездействие ОАО «РЖД» по эксплуатации помещения № 81 является правом указанного лица и не может быть признано доказательством отсутствия подключения объекта к тепловым сетям.

Комиссией также установлено то обстоятельство, что теплоснабжение объектов, принадлежащих Видягину А.С. и ОАО Акционерный коммерческий Сберегательный банк РФ (договоры на отпуск и потребление тепловой энергии соответственно от 15.10.2010 № 129, от 23.01.2006 № 234), осуществлялось с момента передачи Красноярским ЭВРЗ объектов системы теплоснабжения ООО «КрасТЭК». При этом плата за подключение к тепловым сетям ООО «КрасТЭК» не взималась. ООО «КрасТЭК» информировало Комиссию о том, что плата с указанных лиц за подключение к тепловым сетям не взималась в связи с тем, что теплоснабжение объектов Видягина А.С., ОАО Акционерный коммерческий Сберегательный банк РФ осуществлялось непрерывно с момента передачи Красноярским ЭВРЗ теплоснабжения дома по ул. Мечникова, 8 ООО «КрасТЭК».

Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, регулируют отношения между организацией, осуществляющей

эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов.

Комиссией с достоверностью установлен факт наличия подключения помещения № 81, принадлежащего на праве собственности ОАО «РЖД», к тепловым сетям, эксплуатируемым ООО «КрасТЭК». Указанное помещение было введено в эксплуатацию одновременно с жилым домом по ул. Мечникова, 8, система теплоснабжения была подключена. До момента передачи указанного объекта ОАО «РЖД», нежилое помещение принадлежало Красноярскому ЭВРЗ, теплоснабжение объекта осуществлялось от тепловых сетей, принадлежащих Красноярскому ЭВРЗ, впоследствии переданных ООО «КрасТЭК». Капитальный ремонт нежилого помещения № 81, произведенный ОАО «РЖД» в период с 01.02.2010 по 29.10.2010 (согласно проектно-сметной документации к договору от 01.02.2010 № КР-10037/119-10-79), повлек изменение точек подключения к тепловым сетям, увеличение нагрузки на теплоисточник.

На основании изложенного нежилое помещение № 81 не может рассматриваться в качестве строящегося, реконструируемого или построенного и не подключенного к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства. Таким образом, подключение указанного объекта к тепловым сетям ООО «КрасТЭК» не требуется.

Согласно пояснениям ОАО «РЖД» бездействие ООО «КрасТЭК» по возобновлению подачи тепловой энергии на встроенно-пристроенное помещение № 81 повлекло за собой убытки ОАО «РЖД», связанные с необходимостью использования альтернативных источников тепловой энергии (теплообогреватели). В соответствии с расчетом тепловых потерь встроенно-пристроенного помещения, представленным ОАО «РЖД», совокупные потери объекта составили 28956 Ккал/час.

ОАО «РЖД» письмом от 05.05.2011 № 299 обратилось в адрес ООО «КрасТЭК» с заявлением о заключении отдельного договора на теплоснабжение встроенно-пристроенного помещения № 81, расположенного по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, в связи со структурными изменениями в ОАО «РЖД», согласно которым Красноярская дирекция по тепловодоснабжению с 01.04.2011 является подразделением Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД».

Приказом Красноярского УФАС России от 18.05.2011 № 317/24 ООО «КрасТЭК» (ул. Брянская, 140, г. Красноярск, 660075, ИНН 2460062553) включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положением хозяйствующих субъектов, на рынке услуг теплоснабжения на территории балансовой принадлежности тепловых сетей, эксплуатируемых ООО «КрасТЭК» на территории города Красноярска.

Нормами части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Пунктом 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона запрещается навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Комиссией установлено, что действия ООО «КрасТЭК» по понуждению ОАО «РЖД» к заключению договора на подключение встроенно-пристроенного помещения № 81 к жилому дому, расположенному по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, к сетям и теплоисточнику ООО «КрасТЭК», образуют состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Красноярская теплоэнергетическая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по факту понуждения к заключению договора на подключение встроенно-пристроенного помещения № 81, расположенного по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, к сетям и теплоисточнику ООО «КрасТЭК».
2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Красноярская теплоэнергетическая компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в форме заключения с ОАО «РЖД» договора на отпуск и потребление тепловой энергии по встроенно-пристроенному помещению № 81 к жилому дому, расположенному по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск.
3. Передать материалы дела № 125-10-11 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер административного реагирования.

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:
Мосина

Т.Н.

В.В. Сугорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ООО «Красноярская
теплоэнергетическая компания»

ул. Брянская, 140,

г. Красноярск, 660075

ПРЕДПИСАНИЕ № 125-10-11

«22» июля 2011 года

г. Красноярск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «22» июля 2011 года по делу № 125-10-11 о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Красноярская теплоэнергетическая компания» (ул. Брянская, 140, г. Красноярск, 660075) (далее – ООО «КрасТЭК») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «КрасТЭК» в течение 30 (тридцати) дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: направить в адрес ОАО «РЖД» заполненный и подписанный проект договора на отпуск и потребление тепловой энергии по встроенно-пристроенному помещению № 81 к жилому дому, расположенному по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, в двух экземплярах.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения путем направления в адрес Красноярского УФАС России надлежащим образом заверенной копии проекта договора на отпуск и потребление тепловой энергии по встроенно-пристроенному помещению № 81 к жилому дому, расположенному по адресу: ул. Мечникова, 8, г. Красноярск, а также доказательства вручения указанного проекта договора ОАО «РЖД».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- [18.doc](#)