

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Прикамская компания» (вх. № 017802)

« 29 » декабря 2018 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

### Заместитель Председателя Комиссии:

**Хаснуллин Н.А.**, заместитель руководителя Управления;

### Члены комиссии:

**Костюк А.В.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Раев М.А.**, специалист-эксперт отдела контроля в сфере строительства, в присутствии представителей: ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Прикамская компания» (ОГРН: 1135904016533) (далее – заявитель) (вх. № 017802) на действия ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» (ИНН: 5904212858 ); Закупочной комиссии ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» (далее – заказчик, закупочная комиссия) при организации и проведении открытого конкурса на Комплексное обслуживание здания и территории и соблюдение санитарно-гигиенического режима на территории ГАУЗ ПК «ГКБ №4» (извещение № 31807232901, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

20.12.2018 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на неправомерное отклонение заявки ООО «Прикамская компания» по причине, указанной в протоколе рассмотрения заявок

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменный отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении конкурса.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным

законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться, в том числе, утверждённым наблюдательным советом и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на

официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

**2.** При проведении рассматриваемого конкурса, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Пермского края «Городская клиническая больница № 4» (далее – Положение) и Документацией о проведении открытого конкурса на право заключить договор на комплексное обслуживание

здания и территории и соблюдение санитарно-гигиенического режима на территории Государственного автономного учреждения здравоохранения Пермского края «Городская клиническая больница № 4» (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 30.11.2018 г., дата окончания приема заявок - 18.12.2018, дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки 18.12.2018.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п. 1); предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4).

Проанализировав доводы жалобы заявителя, письменные и устные пояснения сторон, а также представленные на рассмотрение жалобы документы, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении закупочной комиссией заявки ООО «Прикамская компания» в виду следующего.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № 31807232901/389/К от 18.12.2018 по рассматриваемой закупке, заявке ООО «Прикамская компания» было отказано в допуске к участию закупке на основании п. 2.9.13 Положения, по причине: «В составе заявки предоставлены недостоверные, противоречивые сведения о работниках исполнителя, перечисленных в таблице 3.1. Предложений об условиях исполнения договора, цене договора, являющейся частью заявки. А именно:

1. фамилии работников, указанные в пункте 9 и пункте 21 таблицы не соответствует предоставленным копиям документов в составе заявки;
2. у работника, указанного в пункте 13 таблицы не подтвержден уровень квалификационного разряда;
3. у работника, указанного в пункте 17 предоставлены недостоверные сведения;
4. у работника, указанного в пункте 24 не подтверждена группа по электробезопасности.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, не представляется возможным установить работников, которые будут оказывать услуги по предмету закупки».

Согласно п. 2.9.13 Положения, Заявка на участие в закупке отклоняется в случаях, в том числе, наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара (подп. 3).

Согласно п. 11 раздела 5 Документации, заявка на участие в закупке должна содержать «Документы, подтверждающие квалификацию участника закупок:

- копия штатного расписания (с учетом наличия в нем соответствующих специалистов),
- копии дипломов о профессиональном образовании или удостоверений о прохождении обучения по профессии, удостоверений о результатах проверки знаний нормативных документов разрешающих доступ к работе в электроустановках напряжением до 1000 В и документов, подтверждающих уровень квалификационного разряда не ниже 3 группы, до 1000 В – на не менее на 6-и электромонтеров;
- копии дипломов о профессиональном образовании или удостоверение о прохождении обучения по профессии, удостоверений о прохождении курсов целевого назначения по профессии «слесарь по обслуживанию тепловых сетей» и документ, подтверждающей уровень квалификационного разряда не ниже 4 – на не менее на 7-и слесарей-сантехников;
- копии дипломов о профессиональном образовании или удостоверений о прохождении обучения по профессии и документ, подтверждающей уровень квалификационного не ниже 4 разряда на не менее:

1-го плотника,

1-го штукатур-маляра,

1-го плиточника;

- копии дипломов о профессиональном образовании или удостоверений о прохождении обучения по профессии, удостоверений о результатах проверки знаний нормативных документов разрешающих доступ к работе в электроустановках напряжением до 1000 В и удостоверений прохождении курса по профессии «лифтер» на не менее – 5-и лифтеров;
- копии дипломов о профессиональном образовании или удостоверений о прохождении обучения по профессии, удостоверение о прохождении курсов целевого назначения по профессии «аппаратчик по обслуживанию сосудов, работающих под давлением» - на не менее 2-х механиков кислородных установок;
- копии дипломов о профессиональном образовании или удостоверений о прохождении обучения по профессии, удостоверений о прохождении курсов целевого назначения по профессии и документов, подтверждающих уровень квалификационного разряда не ниже 4-го и группы по электробезопасности не ниже 2– на не менее 1-го электрогазосварщика».

Комиссия Пермского УФАС России принимает во внимание, что отсутствие указанных документов не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке согласно п. 11 раздела 5 документации. Однако в случае представления таких документов, ответственность за достоверность и отсутствие противоречий в этих документах лежит на участнике закупки.

Из анализа заявки ООО «Прикамская компания» закупочной комиссией заказчика были установлены и подтверждены Комиссией Пермского УФАС России следующие обстоятельства.

В составе заявки Заявителя были представлены сведения о наличии у участника конкурса трудовых ресурсов (далее - сведения), в том числе в п. 9 Сведений указан сотрудник <...>, слесарь по обслуживанию тепловых сетей, 4 разряд, удостоверение слесаря по обслуживанию тепловых сетей № 1599.18/02 от 14.12.2018.

Однако, в качестве доказательства наличия в штате такого сотрудника, в составе заявки представлены приказ о приеме на работу и трудовой договор (№ 09-12-18 от 03.12.2018) с сотрудником < ... > Удостоверение, подтверждающее квалификацию сотрудника также выдано на имя <...>.

В пункте 21 Сведений указан сотрудник <...>, лифтер, 2 группа допуска по электробезопасности, удостоверение лифтера № 2214 от 05.03.1996. Представлены приказ о приеме на работу и трудовой договор (№ 05-12-18 от 03.12.2018) с сотрудником данным сотрудником.

Однако, в качестве доказательства наличия квалификации у сотрудника представлено удостоверение, выданное на имя <...> (№ 2214 от 05.03.1996).

В пункте 17 сведений указан сотрудник <...>, лифтер, 2 группа допуска по электробезопасности до 1000В, удостоверение лифтера № 1292 от 14.03.1988. Представлены приказ о приеме на работу и трудовой договор с указанным сотрудником (№ 01-12-18 от 03.12.2018).

Однако, в качестве доказательства наличия квалификации у сотрудника представлено удостоверение № 1292, выданное 11 марта 1988 года на имя <...>. Позже, в удостоверение внесено исправление в части фамилии (исправлено на <...>). Помимо этого, к удостоверению приложен Вкладыш, выданный 02.10.2018г. на имя <...>, подтверждающий прохождение периодической проверки знаний в объеме производственной инструкции.

Таким образом, в заявке ООО «Прикамская компания» имеется внутренне противоречащая информация, наличие которой является основанием для отклонения заявки в силу п. 2.9.13 Положения.

В виду того, что на названных выше основаниях заявка ООО «Прикамская компания» была правомерно отстранена от участия в конкурсе, иные основания отстранения заявки от участия в конкурсе признаются Комиссией Пермского УФАС России не имеющими правового значения, а доводы жалобы заявителя признаются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Прикамская компания» (ОГРН: 1135904016533) (вх. № 017802) на действия ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» (ИНН: 5904212858 ); Закупочной комиссии ГАУЗ ПК «Городская клиническая больница № 4» при организации и проведении открытого конкурса на Комплексное обслуживание здания и территории и соблюдение санитарно-гигиенического режима на территории ГАУЗ ПК «ГКБ №4» (извещение № 31807232901, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.