

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1-66/2020

Резолютивная часть решения оглашена 10.04.2020 года
Тюмень

г.

В полном объеме решение изготовлено 15.04.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	-	Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства
члены комиссии:	-	Начальник отдела контроля органов власти,
	-	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № 072/07/18.1-66/2020 по жалобе ИП Реуновой Л. З. (далее – Заявитель) на действия Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени (далее – Организатор

аукциона) при проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени по лоту № 16 (извещение № 03/20/ОА-НТО), в отсутствие представителя Организатора аукциона и Заявителя о месте, дате, времени рассмотрения уведомленных надлежащим образом, ходатайствовавших о рассмотрении дела в их отсутствие

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 27.03.2020 поступила жалоба (вх. № 3080) ИП Реуновой Л. З. на действия Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени при проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени по лоту № 16 (извещение № 03/20/ОА-НТО).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что установленное требование о предоставлении участниками аукциона выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства не соответствует требованиям нормативного акта, на основании которого проводится аукцион (Постановление № 79-пк).

В соответствии с представленными возражениями на жалобу, Организатор аукциона с доводом жалобы не согласен и полагает, что требования Извещения о проведении аукциона соответствуют требованиям, установленным Постановлением № 79-пк.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, пришла к следующим выводам.

Порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени утвержден постановлением Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени» (далее – Порядок).

Порядок разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Тюменской области от 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области», Уставом города Тюмени, решением Тюменской городской Думы от 27.06.2019 № 136 «О Правилах благоустройства территории города Тюмени» и устанавливает порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов, порядок заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, расположенных на территории города Тюмени, порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях и земельных участках, расположенных на территории города Тюмени (пункт 1.1 Порядка).

Пунктом 2.6 Порядка установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется:

- с предоставлением земельного участка на основании договора аренды земельного участка, заключаемого в порядке и на условиях, установленных Земельным кодексом Российской Федерации;
- без предоставления земельного участка на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемого в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Тюменской области в порядке и на условиях, установленных Порядком и муниципальными правовыми актами города Тюмени.

В силу п. 2.7 Порядка заключение договора, за исключением случаев, установленных частями 5, 6 статьи 12 Закона Тюменской области № 354,

осуществляется по результатам проведения аукциона на право заключения договора, проводимого в электронной форме.

Под аукционом в электронной форме понимается аукцион, победителем которого признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за право заключения договора, и проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», выбранным органом, уполномоченным на заключение Договора, из числа операторов электронных площадок, отобранных в утвержденном Правительством Российской Федерации порядке.

В соответствии с п. 3.5 Порядка извещение о проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, либо находящихся в собственности Тюменской области, полномочия по предоставлению которых, либо полномочия по заключению договоров на размещение нестационарного торгового объекта на которых законодательством Российской Федерации и Тюменской области отнесены к компетенции органа местного самоуправления города Тюмени, размещается на официальном сайте Администрации города Тюмени в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.tyumen-city.ru) и сайте электронной площадки не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, размещается на сайте, установленном органом, уполномоченным на управление и распоряжение такими земельными участками.

Извещением о проведении аукциона в электронной форме, открытого по составу участников, на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени (далее – Извещение) Департамент земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени сообщает о проведении аукциона в электронной форме, открытого по составу участников, на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени.

Основанием для проведения аукциона является постановление Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени», приказ департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени от 11.03.2020 № 60 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на

территории города Тюмени».

Регистрационный номер аукциона (извещения): № 03/20/ОА-НТО.

Извещение о проведении аукциона размещено:

- на официальном сайте Администрации города Тюмени в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.tyumen-city.ru);

- на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» (www.utp.sberbank-ast.ru/AP) (извещение № SBR012-2003110009.16).

Аукцион состоится 13.04.2020 в 10:00 по местному времени (08:00 – время московское) на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ». Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru/AP>.

Предметом аукциона является право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени (в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденной постановлением Администрации города Тюмени от 28.12.2012 № 160-пк).

Заявки на участие в аукционе подаются на электронную площадку, начиная с времени и даты начала приема заявок на участие в аукционе до времени и даты окончания приема заявок на участие в аукционе.

Заявки на участие в аукционе принимаются с 08:00 по местному времени (06:00 – время московское) 12.03.2020 до 08:00 по местному времени (06:00 – время московское) 08.04.2020.

В соответствии с Извещением участниками (заявителями) аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие торговую деятельность. Заявитель должен подтвердить свой статус, прикрепив файлы с необходимыми документами (выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства; выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, содержащая сведения о видах экономической деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя) в заявке на участие в аукционе в поле «Требуемые документы».

Для участия в аукционе, лицо, зарегистрированное на электронной площадке в установленном порядке, в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, подает в электронной форме следующие документы:

- заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме (приложение № 1 к настоящему извещению), с указанием реквизитов для возврата обеспечительного платежа (файл с указанием реквизитов для возврата обеспечительного платежа прикрепляется в заявке

на участие в аукционе в поле «Требуемые документы»);

- копию документа, удостоверяющего личность заявителя - индивидуального предпринимателя или его представителя, представителя юридического лица;

- документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае подачи заявления представителем заявителя (в случае, если от имени юридического лица действует лицо, имеющее право действовать без доверенности, предоставление указанного документа не требуется);

- нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Заявка об участии в аукционе, документы и сведения, представленные заявителем в составе заявки об участии в аукционе, подписываются электронной подписью заявителя либо представителя заявителя, за исключением документа, удостоверяющего полномочия представителя заявителя, который подписывается электронной подписью заявителя.

Рассмотрение заявок и документов заявителей, допуск их к участию в аукционе производится 09.04.2020.

Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

а) непредставление для участия в аукционе документов, являющихся обязательными, а также несоответствие представленных заявителем документов требованиям, предъявляемым настоящим извещением;

б) подача заявки на участие в аукционе хозяйствующим субъектом, не отнесенным к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим торговую деятельность;

в) отсутствие в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений о заявителе;

г) подача заявителем второй заявки на участие в отношении одного и того же предмета аукциона при условии, что поданная ранее заявка таким заявителем не отозвана;

д) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое по результатам проведения аукциона в течение текущего года или 2 лет, предшествующих году проведения аукциона, был признан победителем аукциона или единственным участником аукциона и уклонился от заключения Договора.

Частью 3 Порядка установлены условия организации и проведения аукциона

на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

В соответствии с п. 3.6 Порядка извещение о проведении аукциона должно содержать в том числе сведения о том, проводится ли аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность.

На основании пп. 2 п. 3.7 Порядка аукционная документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 3.8 Порядка установлено, что для участия в электронном аукционе лицо, зарегистрированное на электронной площадке в установленном порядке, в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, подает в электронной форме следующие документы:

- заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме;
- копию документа, удостоверяющего личность заявителя - индивидуального предпринимателя или его представителя, представителя юридического лица;
- документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае подачи заявления представителем заявителя (в случае, если от имени юридического лица действует лицо, имеющее право действовать без доверенности, предоставление указанного документа не требуется);
- нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Так, Порядком установлен обязательный перечень документов, представляемых участником аукциона для участия в аукционе в электронной форме, который не содержит требования о предоставлении выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, содержащей сведения о видах экономической деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что установленное Извещением требование о предоставлении в составе заявки выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, содержащей сведения о видах экономической деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя является неправомерным, что в

свою очередь нарушает п. 3.8 Порядка.

При этом, Приказом от 03.04.2020 № 101 Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени № 03/20/ОА-НТО отменен в соответствии с Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п «О введении режима повышенной готовности».

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по организации аукционов от 03.04.2020 аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени № 03/20/ОА-НТО отменен.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, пришла к следующему выводу:

1) о нарушении Департаментом земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени пункта 3.8 Порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени утвержденного Постановлением Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени», при проведении торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени (извещение № 03/20/ОА-НТО), выразившемся в установлении в Извещении № 03/20/ОА-НТО требования о предоставлении в составе заявки выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, содержащей сведения о видах экономической деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

2) об отсутствии основания для выдачи предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Реуновой Л. З. на действия Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени при проведении торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени по лоту № 16 (извещение № 03/20/ОА-НТО) **обоснованной**.

2. Предписание не выдавать в связи отсутствием оснований для его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его

принятия.